

少小的鹰潭 老大的产业

——江西省鹰潭市发展特色产业小镇促进创业就业调研

本报记者 隋明梅 赖永峰 李哲



标

开始采访时,记者拿到《鹰潭市十强中心镇标准化建设实施方案》,其中有一条是:中心镇的农民人均纯收入增长率将全部高于全市平均水平。记者采访过的镇上人,有人自豪地笑着点头,有人干脆称是。听到、看到的是满满的信心。

结束采访,研究整个鹰潭的小镇规划建设时发现,“标准化”的全域规划建设与管理是护航特色产业小镇的重要手段。

在以市长为组长的“多规合一”工作机制下,鹰潭的特色产业小镇在公共事业建设方面却不鼓励特色,更不鼓励各行其是,而是推行标准化。公立幼儿园、中心小学、初级中学、卫生院、敬老院、体育场所、文化信息中心、科技站、便民服务中心、农贸市场、园林环卫等公益项目,各有标准,而且标准很高,还实现了常住人口全覆盖。结果是,小镇人的孩子在镇上读书与进城读书条件差不多,他们的父母看病养老条件也跟城里一样好,甚至更舒适。

隋明梅

这正是小镇人信心与自豪之所在。

这样的标准化会导致小镇的相似性么?仔细观察,鹰潭市这种以标准化护航特色产业小镇的建设思路确有合理性。因为,小镇虽是散落在城市周边的相对独立区域,但对于整个城市,它们又是城市的一个有机部分,是城市建设运行以及管理系统中的一个子系统。每个子系统的共性又构成整个系统的相对特性,何况,统一的标准并不意味着统一的风格式样。此外,统一的规划运作又可节约建设和管理成本。这些“不专”的全市统一建设与管理,使得小城镇的城市功能基本与主城区相当,小镇居民的工作生活环境实现了城与镇一体化。

说到底,以统一或标准化护航特色产业小镇建设,还要求城市规划和管理者具有全域一盘棋和平等对待城乡居民的胸怀。这一点同样不容忽视。



鹰潭鼓励创新创业四大举措

要想激发全社会创新创业的活力,首先要实现政策创新。2015年鹰潭市出台文件《鹰潭市人民政府关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的实施意见》(以下简称《文件》),颁布36项实打实的鼓励措施,有效优化了大众创业、万众创新的环境。

降低准入门槛,营造良好环境。为降低初创企业登记门槛,《文件》提出要深化初创企业(本政策所指“初创企业”包括在我市登记注册3年内的小微型企业、个体工商户、民办非企业单位和农民专业合作社、家庭农场等)登记制度改革,推动“一址多照”“集群注册”等住所登记改革,依法依规改革公司注册资本、经营范围、住所(经营场所、营业场所)等有关登记事项。落实国家和省关于加强社会组织建设的部署精神,进一步简化民办非企业单位登记程序。

强化创新创业意识,激活创新创业主体。为鼓励大学生创新创业,《文件》提出要适应国家弹性学制管理要求,支持大学生保留学籍休学创业。对符合条件的毕业年度高校毕业生,给予一次性求职补贴每人1000元。对在鹰潭创办企业,并正常经营6个月以上的大学生(在校或毕业5年内)给予一次性5000元创业补贴。对已进行就业创业登记并参加社会保险的自主创业大学生(在校或毕业5年内),可按灵活就业人员待遇给予社会保险补贴。鼓励各地利用公租房、廉租房建立大学生创业公寓,为创业大学生提供承租或免租房。

加大资金扶持,降低创业成本。为切实减免有关行政事业性收费和规费、服务收费,《文件》明确应进一步规范全市涉企行政事业性收费项目并制定目录,不在目录内的行政事业性收费项目一律不得收取。对初创企业免收登记类、证照类、管理类行政事业性收费和工会费。事业单位的服务收费,以及各类行政审批前置性、强制性评估、检测、论证等专业服务收费,对初创企业均按不高于物价主管部门核定标准的50%收取。

提升服务水平,夯实创新创业基础。为加快创业孵化基地的建设,《文件》提出对新认定的企业技术中心、工程(技术)研究中心、重点实验室,已达到建设要求的,国家级、省级分别给予20万元和10万元的一次性奖励;对新认定的科技孵化器、高新技术产业化基地、科技合作基地、生产力促进中心、科技协同创新体,已达到建设要求的,国家级、省级分别给予20万元和5万元的一次性奖励;对获得省级一、二等奖的优秀新产品,给予企业研发团队(或人员)分别2万元、1万元的奖励。以上奖励所需资金由科技专项经费统筹安排。(敦临)

本版编辑 许跃芝 张虎
电子邮箱 jjrbyxdc@163.com

阅读提示

建市33年,对一个中国城市而言,无疑是“少年”;而全市仅有130万人口,又让鹰潭成为地级市中的小小“少年”。

但年轻的城市、较少的人口却成就了鹰潭特色发展之路。2014年,鹰潭市成功入选国家新型城镇化综合试点城市,产、城、人、绿融为一体的蓝图在这里徐徐展开。几年间,10个各具特色的产业小镇快速健康成长,成为鹰潭一张亮丽的名片。近日,记者深入鹰潭各个小镇一探究竟。

“鹰潭注重发展小城镇特色产业,凡是鹰潭市小城镇做的产业,在全国都是数得上的。”江西省委常委、鹰潭市委书记陈兴超告诉记者,这是鹰潭人的追求,也是事实。“新型城镇化,就是要坚持以人为核心,经济活,生态美,人民安,才是真正的城镇化。”

食指朝上,指肚上最多能放置多少个工业元器件?在鹰潭余江县锦江镇的瑞源精密公司厂房里,记者把食指在零件堆里一抹,细细一数,最多一次黏起30个零件,而总重量只有0.1克。

不要小看这些肉眼看不太清楚的小零件,它们或提高或美化着我们每个人的生活。它们如精灵般深入手机、电脑、手表、隐身各种精密仪器里,甚至跟着神舟飞船去翱翔宇宙。

微型元件是个劳动密集型产业,锦江镇的近百家微型元件企业,不仅让青壮年男女实现在家门口就业,中老年人甚至70多岁的阿姨也可以当分拣工,不仅给当地人提供就业,还需要到外地招工。

小小元件还是个利润可观的产业。问到产值和利润,在记者答应不透露企业名称的情况下,一家年产值超过5000万元的公司负责人笑着说,“利润率在20%左右”。

于是,在鹰潭,小零件堆起了一个大产业。据不完全统计,2015年单是锦江一镇的微型精密元件就实现产值7亿元,同比增长15.3%。更重要的是,这些生产小小元件的小企业每周都在生着、长着。

走在中童镇的大街小巷,眼镜、玻璃等与眼镜有关的招牌鳞次栉比。记者问这里到底有多少家眼镜企业,当地人回答说“很难准确统计”,因为每天都有企业从不知哪个房子里产生,每天都有从村庄或外地搬进小镇的企业。于是,在中童镇的带动下,2015年余江县眼镜产业主营业务收入达到90.66亿元,占全国市场份额的18%左右。

在塘湾镇,乡政府门前的整条街都是鞋帽服装加工小企业,小的七八个人,多的也不过百十来人。记者看到女工们在很放松地说着笑着给高根鞋钉珠贴花。房子是政府出资从开发商手中承租过来,再转租给企业,3年不收租金且免税,需要贷款政府出面担保。于是,小老板崔学军从浙江回乡创业了:“家乡有这么好的创业优惠,又能照顾家里老人和孩子,我们当然就回来嘛。”

鹰潭市建设特色小镇,不是简单建一些房子、商铺,美化一下市容、市貌,让农民上楼就大功告成。而是牢牢抓住产业这个核心,让农民有工作、有收入,安居在小镇上。

在锦江镇微型元件产业园区对面,是个时尚住宅小区,一问才知道这是政府给园区内离家比较远的本镇人和外地员工建设的宿舍。类似的配套设施在鹰潭还有很多。只要是企业发展需要,各部门都会尽力想办法解决。余江县委发改委副主任万志华告诉记者,“微型元件产业园区配套的340套公租房及小学项目即将完工,到时企业员工住宿及子女上学问题就会彻底解决。我们还积极对接鹰潭应用工程学校,针对元件产业组织数控班招生,采取定向式就业学习”。

为帮助企业留住返乡及外招工人,当地政府在住房、职业培训、子女教育、社会保障等方面下了力气。即使是建设中最难解决的土地问题,也能在政策范围内给出最有力的支持。鹰潭市国土局副局长郑云霞的话说得很实:“想明白了,想做的事情、该做的事情总能想出办法嘛!”

是的,鹰潭市委、市政府及各相关部门,想做好特色小镇这件事情。所以,在产城一体化发展思路引领下,该市小城镇建设与产业园实现了快速同步发展。比如,微型元器件产业园,入园企业53家,就业4000多人,该园区成为“全国三大微型元件生产基地”之一。与此同时,锦江镇的城镇建成面积也扩大到4.83平方公里,城镇化率由31%提高到38.5%。在产业支撑下,2015年,锦江镇城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长了10.2%和15.6%。

小城镇的发展又进一步增强了创业吸引力,进一步拓展了就业面。毛军发和桂海新两兄弟携手从深圳、东莞回到家乡,在镇上开办了自己的企业。“我之前是在东莞做工厂的,主要生产光通讯器件,后来看家乡的产业越来越红火,当地的服务也很周到,我就和发小一起回到锦江建了新厂。”毛军发告诉记者,在深圳、东莞等地,年产值几千万元的工厂是属于掉到人堆里都看不见的小微企业,然而在锦江镇,他们却享受到了政府的热情服务。“在土地、招工、贷款、行政审批等各方面政府的服务都很好,比如说,镇里定期为我们举办招聘专场会,为员工的前岗培训提供免费师资,我们每年都能申请到数百万元的政府贴息贷款。”毛军发说。



上图 雕刻樟木箱是鹰潭的特色产业之一。图为雕刻工人正在进行第一道工序。本报记者 李哲摄



上图 樟木箱雕刻的工序共有几十道,这是雕工工人正在进行木雕。本报记者 李哲摄

右图 鹰潭塘湾镇的妇女在玩玩具填充棉花。本报记者 隋明梅摄



小镇要美,前提是有产业

产业要专,方向是集群化

“无论在哪个城市,只要你操着余江县中童镇的方言去买眼镜,店主都会给你打个折扣。”这虽然是当地人的一句玩笑话,但却带出一组数字:仅有4万人的中童镇,其中就有2万人从事眼镜行业,而整个鹰潭市在外地从事眼镜营销、研发的达57000余人,国内市县镇大小门店数以万计,年销售额170多亿元。近几年,这支眼镜销售大军更是放眼世界,门店开进40多个国家和地区。

为让眼镜产业集群走向一流、走向世界,鹰潭市委、市政府大手笔运作,在主城区西郊建了一个国际眼镜城。这个集眼镜文化、研发、商旅、会展于一体的产业城,城小胸怀大,不仅建有世界上最大的眼镜博物馆,而且于2015年4月开馆时举办了首届中国眼镜文化节,吸引来500余家企业参会。

在这个眼镜小镇,有中国最大眼镜连锁电镀企业志成电镀有限公司,有占中国隐形眼镜销售网络40%份额的江苏亨得利眼镜有限公司,有国内老视镜领军品牌“夕阳红”等一批龙头企业和知名品牌。

一个个山区小镇,如何在整个行业中占据如此重要地位?答案

就是集群。作为内陆省份的小城镇,人才、资讯、技术、资金等产业要素都非一流,想要将小镇产业打造成一流,集群化发展是不二选择。“一根筷子轻轻被折断,十双筷子牢牢抱成团”。鹰潭人很喜欢这句俗语背后的智慧。“我经常和政府官员一起到沿海城市去招商,主动现身说法,现在也拉了不少朋友回乡创业。一荣俱荣嘛,只有产业集群更集中,我们单个企业才能发展得更好。”率先回乡创业的毛军发笑着评价自己,他现在已经成了政府招商引资队伍中的一员。

集群化优势,让全球最大的太阳镜片企业、亚洲最大的镜架企业在这里渐次形成。集群的壮大也让这些小镇受到国内外诸多名牌企业的青睐。“我是2014年来这里建厂的。”国内老视镜领军品牌“夕阳红”的国内老视镜领军品牌“夕阳红”的生产企业万成光学科技有限公司董事长赵牧夫告诉记者,他把在厦门开办了多年的工厂全部搬到中童镇来了。“为什么来这个小地方?因为这里配套好,产业链条十分齐全,整个眼镜工业园区内有几百家相关企业,工人的专业素质也不错,招工相对容易。”赵牧夫说。

返乡创业如种子一般播撒在鹰

潭小镇上,这些小企业给当地农民提供了可学可信的创业样板,更提供了可延展的上下游产业空间和市场前景,于是,就地创业跟了上来,产业特色日渐明晰。中青年农民、退休教师、青年学子、老年手艺人,都投入到创业大军中,每天都有新的小企业在鹰潭诞生。符金华,这位46岁的家庭妇女终于坐不住了:“姐妹们都敢做,我为什么不试试?”小个头的她说出话来却中气十足:“上面有人打样子,下面有人拿去再加工,我只管做就好了,没有压货,怕什么?”于是,她加入了创业队伍,在生养自己的塘湾镇上开办了鞋帮加工厂,70多个妇女邻居因此有了事情做,如果家里有老人需要照顾的,还可以在家里加工。

为了支持小镇产业集群化发展,鹰潭市出台了大量优惠政策。例如,对在鹰潭创办企业,并正常经营6个月以上的大学生给予一次性5000元创业补贴;支持农民工返乡创业,发展农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体,落实税收减免和普通免费政策等。鹰潭市劳动就业局副局长叶庆国告诉记者,今年1至9月,鹰潭全市直接扶持创业者2240人,带动就业12453人。

人要乐业,更要专业

之长、成为专业人才。例如童家镇有2万多人都在围绕黄蜡石做文章,经验告诉他们,任由群众一窝蜂地去做这个产业,必破坏环境、低水平竞争,最后山穷水尽无路可走。于是,城市管理者主动作为,建设市场和管理规范,引导分工和专业化发展。很快,人们就找到自己的长处和乐趣:有去河里捡石头的石农,有专门从事交易活动的石商,有从事黄蜡石雕刻的工匠,即使雕刻,也细分为传统与现代、南派与北派,等等。记者见到一个专门在黄蜡石上雕《道德经》的老先生,尽管生意不多,但还是受到创业园的保护支持,因为他做的事情是独一无二的。

余江县雕刻产业发展建设指挥部办公室主任吴佩告诉记者,围绕雕刻小镇,鹰潭市已有雕刻企业及加工店铺过千家,从业人员至少3万人。如何引导这3万人专业化发展?当地政府出政策,鼓励大师带徒授艺,鼓励办学培育雕刻人才,对取得培训资质的办学机构,按学徒或培育人数分别由文化、劳动培训等部门根据政策兑现相关补贴或补助。

越来越多的外地专业人才被这些小城镇吸引来创业。“我是从广西来的,到这里已经5年了。这两年黄蜡石雕刻市场需求越来越大,我现在带着徒弟一起干都忙不过来,客

人想要雕刻必须得排队等着。”位于黄蜡石交易市场的盛世雕刻坊老板张世盛告诉记者。鹰潭黄蜡石协会副秘书长吴雅告诉记者,童家镇兴建了鹰潭铜锣湾中国黄蜡石第一交易市场,每年投资500万元以吸引专业创业者入驻。“入驻我们的交易市场,不仅免房租,政府还支持3万元的装修费,目前,这里已经有来自全国各地的240多个商户入驻了。”吴雅说,张世盛就是其中的一个。对那些专业水平高的创业者和技术人员,政府还有特别的鼓励和奖励政策。

专业与特色,让鹰潭的10个中心小城镇个性十足,声名渐起,当地人给外乡介绍特色产业小镇时甚至不习惯提小镇原本的名字,而只习惯地说“木雕小镇”“循环小镇”“元件小镇”“黄蜡石镇”等。记者离开鹰潭在回北京的高铁上就遇到几个浙江衢州人,问他们到鹰潭做什么,回答让记者哑然失笑:“去那个眼镜小镇做点生意。”

专业与特色,让鹰潭的10个小城镇是一种自信的理性选择,鹰潭市没有盲目号召小镇及小镇人追求产业的新与奇,而是尊重历史、尊重群众的自觉选择,让数十年积累起来的木雕石雕铜雕等文化转化为产业小镇,让数百年的制眼镜历史演变成产业小镇,让数千年的道家文化孕化出现代旅游小镇……