

三亚积极推进城市修补生态修复“双修”试点——

山披绿装 岸飘绿带

本报记者 何伟

山海相连、鸥鸟翩跹,作为全国著名的旅游城市,海南三亚每年吸引了大量的国内外游客。据统计,去年接待过夜游客达1495.7万人次。然而,多年高强度的开发建设让三亚染上了“城市病”,生态环境退化、城市风貌失控、城市配套不全等问题日益突出。

2015年6月份,住房和城乡建设部同意将三亚列为“城市修补生态修复、海绵城市和综合管廊建设综合试点城市”,三亚成为全国首个“城市修补、生态修复”试点城市。一场“双修”“双城”的战役打响,一年多来有何变化?能否重现人与自然和谐相处的生态格局?

抱坡岭的变迁

乘坐高铁即将进入三亚市区时,一座秃头山会吸引不少人的目光,这就是抱坡岭。上世纪30年代以来的长期过度开采导致抱坡岭只剩下了一半,东边的山岭完全被削平,一边绿意盎然,一边却是岩石峭壁。

“双修”为抱坡岭带来机会。“现在不补将来吃苦,必须马上实施山体修复”,三亚市委、市政府着手实施抱坡岭废弃石灰岩矿山治理恢复工程。

“裸露的山体岩石面积达到6.3万平方米,石块温度能达70摄氏度。”治理恢复工程代建方——三亚华盛水泥粉有限公司项目经理邢玉庭告诉记者,抱坡岭属于破坏严重的山体,受损山体水土涵养能力几乎丧失。

经过反复勘测,三亚市提出用“开例

车”的方式修复。“以前开采留下的土壤一直堆在山脚下,我们将土壤回填到山上,采用人工退台填土的方式修复。这样可以尽量减少人工干预,让自然做工。”邢玉庭说。目前,抱坡岭已重新披上“绿衣裳”,5年之后将恢复到自然生长循环状态,不再需要人工干预。记者采访时遇到不少市民来公园参观,这里已然成为市民休闲的郊野公园。

抱坡岭只是三亚生态修复工程的一小部分。记者从三亚市园林环卫管理局了解到,三亚已编制受损山体生态修复规划,计划将43座废弃矿山逐步实施生态修复。今年共安排山体修复项目14个,将投入1.47亿元修复22个受损山体。

海岸线编织“绿围巾”

沙滩是三亚最吸引人的地方之一。近年来,三亚湾周边过度开发建设使得三亚湾部分海岸带环境恶化,沙滩“泥化”现象日益明显,局部海岸线遭侵蚀后退化严重。

“去年来三亚的时候发现沙滩上一点儿绿色都没有,今年看到有不少植被,不仅看着舒服,而且对保护沙滩环境也起到了重要作用。”游客冯斌告诉记者。

海岸线生态修复迫在眉睫,“三亚湾原生植被保护及生态恢复工程”成为三亚市18个“双修”项目之一。

海岸线生态修复要考虑到恶劣的自然环境,经过研究,三亚市采取“种植—养护—遭破坏—再种植”的多次重复修复,共

恢复了15.1公里的海岸线,绿化面积17.4万平方米,种植椰树等乔木2274株,野菠萝等灌木11.52万株,马鞍藤等地被植物525.2万株,狗牙根等草类植物8.06万株。

“种植之后重在保护,我们对已完成植被恢复的区域实行封闭式养护管理,目前形成了一条平均宽度达到11米的海岸绿带。”三亚市园林环卫管理局副调研员王凤山说。

臭水沟成湿地公园

东岸湿地公园项目是三亚“双修”重点项目之一,项目所在地位于三亚全城绿地核心节点上,是三亚河等生态系统的调节器。

随着城市的不断发展,这个占地1066亩、水陆各一半的“三亚之肾”逐渐成为黑臭水体,“违法建筑直接建到排洪道上,每3年至5年三亚市就被淹一次,内涝时水深达到2米。”三亚市园林环卫管理局副调研员邓新兵告诉记者。

为了“还绿于民”,三亚市委、市政府打造东岸湿地公园,累计拆除17万平方米违法建筑,将防洪道从5米拓宽到47米,将东岸湿地公园打造成集湿地修复、生物多样性保护、城市休闲娱乐多功能于一身的综合性城市湿地公园。

东岸湿地公园的“科技”含量也不少,“修复过程中,我们运用了‘破塘’,可以发挥渗、滞、蓄、净、用、排的海绵作用。”邓新兵介绍,建成后的东岸湿地公

园可以彻底解决内涝问题。

市民环保意识提高

18个“双修”项目,个个是难题。“三亚河的治理,我们单位全员出动,乘坐小船,用了1个多月时间,排查到405个排污口。”三亚市水务局城市水科科长陈玲告诉记者。

“一个‘双修’项目会涉及多个单位,我们组建微信群,有问题马上处理。”三亚市住建局副局长黎黎行感叹道,处理问题的速度快了很多。

“有个市民在儿童公园航拍时发现了一个新的排污口,我们得到报告后协调相关部门,半个小时就关闭了排污口并且对排污单位给予通报整改处理。”陈玲说。

在三亚“双修”“双城”攻坚中,挑起重担的不仅是政府部门,三亚市民对“双修”“双城”的支持达到空前高度,市民的环保意识逐渐提高。

三亚市解放路立面改造项目实施前遇到了不少困难。“刚开始市民不支持,影响他们的出行,影响商铺的生意,看到改造后的成果,周边商铺经营者纷纷要求先改造他们的商铺。”三亚市解放路立面改造示范段副总指挥华煜说。

解放路立面改造示范段所铺的是具有渗漏功能的地砖,这种地砖很容易污染,尤其是遇到槟榔水之后只能采取更换地砖的方式清理。让人欣慰的是,市民主动维护环境卫生,乱涂槟榔水的现象少了,市民的环保意识逐渐提高。

近日,国际社会保障协会在巴拿马召开的第32届全球大会上授予我国“社会保障杰出成就奖”,对我国在社会保障领域取得的巨大成就给予高度评价。

作为世界上人口最多的国家,我国经过不断推进社会保障领域的改革与发展,已经形成以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗保险、最低生活保障制度为重点的社会保障制度体系。其中,以养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等五项险种所构成的社会保险,构成我国社会保障制度体系的核心。

从2005年起,我国连续12年上调企业退休人员基本养老金,城乡居民养老保险待遇标准也有较大幅度提高;职工和居民医疗保险报销比例分别达到80%和50%以上;失业保险支出项目和待遇水平近五年平均增长14.2%;广大参保群众正从社保制度中享受到更多经济发展成果。

本报记者

韩秉志

袁隆平“超级稻”再创新纪录

年亩产量达1537.78公斤

据新华社广州11月19日电 (记者吴涛 毛鑫) 19日中午,在广东省梅州兴宁市龙田镇环陂村,“华南双季超级稻年亩产3000斤全程机械化绿色高效模式攻关”项目测产验收组测产后宣布,该项目年亩产量达到1537.78公斤,创造了水稻亩产量新的世界纪录。

11月经过现场收割、称重和测算,袁隆平主持的“华南双季超级稻年亩产3000斤全程机械化绿色高效模式攻关”项目晚造实割亩产705.68公斤(干谷),加上早造的亩产832.1公斤,最终年亩产量达到1537.78公斤(折合3075.56斤)。

袁隆平在现场接受采访时说,这是超级稻的第五代技术,此次项目成功,代表着中国水稻产量创下了一个新的世界纪录。而且本次不仅产量有突破,这个品种的大米质量可以与日本的越光米媲美。



安徽马鞍山统力回转支承有限公司技术人员在测试新研制的中国首台倾转支承。倾转支承长期被日本、德国垄断,近日,该公司研发人员在无图纸、无资料、无实例的情况下,成功研发出倾转支承及自动控制系统。 王文生摄

“双随机、一公开”:简约并不简单

宋世明

政策解读

“双随机、一公开”监管方式是简约的,国务院推广随机抽查规范事中事后监管的决心是坚定的,各地区各部门推进“双随机、一公开”的部署是积极的。但也要看到,各地区各部门在推广过程中还存在一定程度的迷茫。必须正视这些迷茫,清晰定位“双随机、一公开”在事中事后监管中的位置,真正把国务院关于推广“双随机、一公开”抽查监管的决策部署落到实处。

一、简约与迷茫共在

(一)“双随机、一公开”抽查有利于提高监管执法效率,意味着监管内涵和方式的“简约”。简约的要点体现在四个关键环节:一是“一单”,即依法制定随机抽查事项清单,法律法规没有规定的,一律不得开展随机抽查。随机抽查事项清单必须明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式等。二是“两库”,即健全市场主体名录库和执法检查人员名录库。通过摇号等方式,从市场主体名录库中随机抽取检查对象,保证公平;从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员,保证公正。三是“一细则”,即制定随机抽查工作细则,合理确定随机抽查的比例和频次,既保证必要的抽查覆盖面和工作力度,又防止检查过多和执法扰民。四是“一公开”,即抽查结果、抽查情况要及时向社会公布,接受社会监督。

(二)从当前各地区、各部门推广随机抽查的实践看,还存在一些“迷茫”。概言之,迷茫来自五个方面:其一,“双随机”是否适用于所有事中事后监管领域?特别是是否适应

于保障人身健康和生命财产安全、国家安全、生态环境安全领域的监管?其二,“双随机”抽查是否将成为唯一的检查监管方式?特别是如何处理随机抽查与现行法律法规政策规定的日常巡查、定向检查、专项检查、依举报检查的关系?其三,“双随机”抽查频次与比例如何确定才是科学的?其四,在互联网共享的统一监管平台尚未建立的情况下,多部门联合随机抽查、联合惩戒是不是失去了坚实支撑?其五,如何处理基层执法人员少与基层“双随机”抽查对象多之间的矛盾、基层执法人员专业执法能力偏低与“双随机”抽查监管要求偏高之间的矛盾?

二、准确把握“双随机、一公开”抽查监管在政府事中事后监管中的定位

“双随机”抽查既可视作事中监管——抽查一部分、警示一大片、规范全行业,也可以视为事后监管的前端。

(一)“双随机”抽查监管在事中监管中属于接触式执法监管。事中监管包括接触式监管,也包括非接触式监管,倾向于尽量少用接触式现场执法监管,多用非接触式监管。少用接触式监管目的在于最大限度减少对市场主体的干扰,最大限度解决有限政府监管资源与巨量监管对象之间的矛盾,最大限度提高与监管成本保持对市场主体的有效震慑力,最大限度实施精准监管。

首先,依法列举涉及公共安全的高风险领域清单,可以作为“双随机”抽查的例外,优先依法采用风险管理加强事中监管。监管部门在风险评估、风险警示基础上定向监管,力避区域性、行业性和系统性风险,是风险管理的基本要义。新修订的《安全生产法》提出分类分级监管的新要

求,按照监管对象性质类别和危险程度进行科学分类监管,对于事故频发、规模较大、高危和重大危险源企业重点内容重点部分,综合采取各种检查方式,依法重点检查、反复检查是必要的。

其次,除涉及公共安全的高风险领域以外,风险管理与“双随机”抽查监管并非绝对矛盾,而是相得益彰,彼此促进。“双随机”抽查监管既可以风险管理为基础,又可促进风险管理。可根据已确定的市场主体风险程度分别设定具有正比关系的差异化“双随机”抽查频次与抽查频率。对投诉举报多,列入经营异常名录或有严重违法违规记录等情况的市场主体,可加大随机抽查的力度。“双随机”的抽查结果持续累积又可以为风险管理提供动态的即时数据。

最后,“双随机”抽查与运用大数据加强监管是一种相互促进关系。在理论层面,充分运用大数据加强事中监管优先于采用“双随机”抽查;在实践层面,当前“双随机”抽查的即时震慑力,可以弥补目前运用大数据监管的暂时乏力;长远来看,“双随机”抽查结果的累积,将有效助推大数据在政府事中事后监管中运用。我国政府各部门都有健全的业务和统计体系,拥有大量与经济民生关系密切的基础数据与专业管理数据。对这些海量数据进行关联分析有效挖掘,在不接触市场主体前提下可以发现问题,及时定向检查,精准监管。

(二)“双随机”抽查监管处于事中监管与事后监管的过渡带。“双随机”可以对市场主体经营过程进行监管,属于事中监管的一种方式。同时,“双随机”抽查结果也可能带来对市场主体的事后惩戒。因此,“双随机”抽查监管又是事后监管的前端,所有垄

断行为、不正当竞争行为、侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等行为以及其他违法、违反强制性标准的行为,都是事后惩戒的对象。

首先,“双随机”抽查过程公正、公平。通过两次随机摇号方式,在市场主体名录库中随机抽取检查对象,在执法检查人员库中随机选派执法检查人员实施检查,依法公开抽查情况或查处结果,既能给执法人员戴上“紧箍”,也给企业头上悬了一把剑,使其不敢心存侥幸冒险违规,毕竟抽查结果可能带来严厉惩戒。

其次,“双随机”抽查结果公开并充分运用。“双随机”抽查结果会向社会及时公布并进行充分运用,将其纳入市场主体信用记录,形成“一处失信、处处受限”的信用约束机制,这又是事后监管的开端。抽查结果是行政检查机构获得的原始信息依据,也是接下来做行政决定的重要根据,而且还是政府及时调整市场监管方向、制定政府监管政策的根据。

综上,“双随机、一公开”是一种简约的监管方式,但并不简单。根据各部门推行实践,有些问题需要尽快厘清:第一,“双随机、一公开”在加大推广力度同时需要进一步明确适用范围。第二,要尽快制定并细化实施细则。“双随机”的抽查比例、频次等都是需要细化的内容。特别是在基层,如何既能因地制宜、因行业制宜合理确定随机抽查比例和频次,不造成检查过多和执法扰民,又能符合基层人员数量和素质的实际,保证抽查覆盖面和工作力度,这还需要科学论证、详细规划。第三,配套机制应加快建设。目前,互联互通的统一监管平台还没有完全建立起来,要加快建设速度,否则多部门联合抽查联合公示联合惩戒就难以实现。

(作者单位:国家行政学院)

法治中国行 惩戒失信在行动

逃债“老赖”贷款遭拒赔款道歉

据新华社长春11月19日电 (记者周立权) 吉林省长岭县“老赖”史某,被法院判令赔偿他人经济损失后离家逃债。不料却被法院将信息录入失信被执行人名单库向社会公布。当他想购车贷款时遭到拒绝。他意识到问题的严重性,主动还款,并分别向被赔偿人道歉。

吉林省长岭县人民法院法官余大煊介绍,姚某等8名原告从被告史某处购买化肥和玉米种子,后因药剂有质量问题造成减产,经济损失25560元。姚某等8人与史某约定于2015年12月31日前赔付。协议达成后,姚某等8人获得经销商赔付13500元后,剩余应由史某赔付12060元,但史某拒不赔偿。

长岭县人民法院于今年7月8日立案执行,要求史某限期自动履行义务。但史某为了逃避法律义务离家出走,并将家中的财产提前转移,造成无财产可供执行的假象,同时将电话关机,执行程序被迫中止。

近期,长岭县人民法院将史某的信息录入最高人民法院失信被执行人名单库,统一向社会公布。史某此时意识到事情的严重性,立刻从长春回到长岭县,将案件的执行款分别送至原告家中。同时,史某保证以后不会再发生类似事件。并向大家表示了歉意。

根据最高人民法院相关规定,法院现将史某从失信被执行人名单库中删除。

全国今年新建旅游厕所4万座

本报北京11月19日讯 记者郑彬报道:在今天举行的世界厕所日暨中国厕所革命宣传日活动上,国家旅游局局长李金早说,截至11月15日,全国已完成新建旅游厕所39393座,其中新建27137座、改扩建12256座,累计完成厕所革命三年行动计划的69.11%,如厕难、厕所脏乱差的现象有了显著改观。

李金早提出,要在停车场、旅游区等区域设男女都能使用,残疾人、老人和幼儿可以在异性家属陪同下进入的第三卫生间,使厕所的作用更加合理。

杜家毫当选中共湖南省委书记

新华社长沙11月19日电 中共湖南省第十一届委员会第一次全体会议11月19日选举杜家毫为省委书记,许达哲、乌兰(女,蒙古族)为省委副书记,当选为省委常委的还有陈向群、易炼红、傅奎、黄关春、黄兰香(女)、王少峰、蔡振红、胡衡华、盛荣华。

中共湖南省第十一届纪委第一次全体会议选举傅奎为省纪委书记,许显辉、李宗文、程纪龙为省纪委副书记。

“世界橙乡”旅游活动在赣州举办

本报江西赣州11月19日电 记者刘兴报道:今天上午,2016赣州旅游商品博览会在赣州市体育中心举行,拉开了“世界橙乡”赣州系列旅游活动的大幕。同时赣州将举办手工艺品评选等活动,并开展“百万游客橙乡游”系列活动。

据了解,2015年赣州全市脐橙产量128万吨,实现脐橙产业集群总产值105亿元,解决了100万农村劳动力就业,带动了苗木、生产、养殖等全产业链发展。今年1月至10月份,全市接待游客5634.02万人次,同比增长41.75%,旅游总收入491.58亿元,同比增长45.79%。