

乡村公共管理也应网格化

翟长福

深度观察

乡村废井之类的安全漏洞，涉及乡村公共管理这道紧迫的现实课题。在这点上，我国城市管理的发展轨迹为乡村公共管理提供了实践样板。如果网格化管理推送到乡村，每个人、每台机动车、每条村道以及每个井口、涵洞、沟渠等都将纳入统一管理的智慧系统，哪个废井还没有回填或者还没有做好护栏，都会有专人负责，废井“吃人”就不会发生

心。比如，20年前有人帮助打了一口扶贫井，10年后因为缺水成了废井，如今帮助打井的人已远去，受益农户也外出务工，甚至举家迁移进城；或者当年是合伙掘井，但现在合伙人已离开，谁来处理这口井的后事？

这就涉及乡村公共管理这道紧迫的现实课题。在这点上，我国城市管理的发展轨迹为乡村公共管理提供了实践样板。

在网格化管理体系下，城市公共安全的每一个环节，从每一个人、每一幢建筑、每一条道路，到每一个井盖、每一个消防栓、每一根电杆，都是清晰可寻的，发现问题前、遇到问题后，责任人会立即跟进，及时解决，从而较好地避免了公共安全事件的发生。在一些智慧型城市，网格内街道的任何一个井盖如果发生位移，系统会自动报警，市政人员马上解决。

城市网格化管理同样适合乡村公共管理。如果网格化管理推送到乡村，每个人、每台机动车、每条村道以及每个井口、涵洞、沟渠等都将纳入统一管理的智慧系统，哪个废井还没有回填或者还没有做好护栏，都会有专人负责，废井“吃人”就不会发生。实践中一些实行网格化管理的乡村，政府部门通过购买服务，把水塘、环境卫生、消防安全等都纳入社会化服务管理，有专人负责，有效地解决了农村安全难题。

目前网格化管理还没有普遍下乡，这除了需要一个发展过程，还与一些部

门对城乡统筹的认识有关。现在不少人、不少部门对城乡统筹的认识还停留在先城市后农村阶段，或者认为农村公共事业就是水电路硬件建设，农村公共管理、文化卫生安全等方面则没有纳入统筹范围。这种意识上的不到位，常常带来行动上的滞后、缓慢甚至消极。比如一个乡村电管员，本来政府部门只需出很少一点钱就可以购买他的增值服务，让他做诸如安全巡视服务，但这笔钱可能就没法出。不是没法出，是认识不到位，不愿意出。

所以，细究起来，对一口乡村废井的管理，不是管不好，而是没人管。乡村公共管理需要与城市一样的网格化管理，但还有很长的路要走。

所以，细究起来，对一口乡村废井的管理，不是管不好，而是没人管。乡村公共管理需要与城市一样的网格化管理，但还有很长的路要走。

行业

石墨烯需警惕“低端陷阱”

李佳霖

作为石墨烯研究最为活跃的国家之一，我国石墨烯技术创新成果频出，产业化发展势头迅猛。但与发达国家相比，我国石墨烯研究和产业发展基本处于产业链和价值链的低端，面临着陷入“低端陷阱”的风险。

目前，我国石墨烯下游应用多集中在粉体（类石墨烯）领域，也就是将石墨烯作为改性添加剂应用于涂料、复合材料、动力电池等规模大但对石墨烯的品质要求并不高的领域，产品附加值不高。由于这些应用技术门槛较低，再加上资本市场的追捧，很多企业涉足其中，盲目扩大产能，产品低端同质化现象严重。

截至2015年10月，我国石墨烯专利申请量达到13427件，约占全球申请总量的一半左右。但存在实用新型专利多、原创基础专利少，国内专利多、国际专利少，高校专利多、企业专利少的现象，真正原创性、技术影响力大的专利很少，造成我国石墨烯专利数量众多但实际应用价值偏低的现状。

虽然我国石墨烯粉体和薄膜材料的制备已经能够初步实现量产，但目前的制备技术普遍存在能耗多、水耗大和工艺不环保等问题，产业发展的环保“隐患犹存”。

为此，国家有关部门应尽快制定我国石墨烯产业发展总体规划，从中长期发展目标、产业布局、重点企业培育、关键技术突破、下游应用行业等方面统一部署，重点在芯片、集成电路等下游高端领域加强技术创新和前瞻性布局，并合理规划产能，推进石墨烯差异化、特色化、集群化发展。

应培育领军企业。充分发挥产业政策和财政资金的引导作用，鼓励社会资本参与，以培育具有国际竞争力的企业为目标，促进人才、资源、资本向优势企业集中。

应加快技术突破。整合各类创新资源，成立国家级石墨烯创新中心，制定技术创新目录和技术突破路线图，对材料制备技术、清洁生产、下游高端应用等关键技术加强攻关；设立石墨烯产业基金，采用政策性财政支出和社会资本共同参与的模式，加快关键技术成果的转化。

此外，还应尽快建立标准规范体系，研究制定一批国家标准和行业标准。



李寿生
中国石油和化学工业联合会会长

石化企业当重视管理创新

放眼国际，未来5至10年石油与化工领域跨国公司的发展重点不仅在抢占技术高端，也在强化管理创新，希望依靠精准的市场定位、严格的工艺管理、高效的工作效率和超强的盈利能力，开创可持续发展的新优势。要推动我国由石油和化工大国向强国转变，必须实现技术创新与管理创新“两个轮子”齐头并进、协调发展。为此，全行业应在创新战略管理、聚焦效率管理与强化技术管理三大核心问题上下功夫。建议相关企业和企业管理部门要重点做好扩大企业技术创新渠道、完善技术创新激励机制、创造“鼓励创新、宽容失败”的文化环境等方面的工作。

张亚勤
百度公司总裁

互联网的竞争不仅仅是流量

百姓生活将全面拥抱人工智能，如用手机搜索、语音识别、图像识别、翻译的各种功能都利用了人工智能技术。比如，百度也在尝试将人工智能应用到教育和医疗领域，模拟病人和医生间对话，人工智能自身可阅读大量文献据此判断病例；无人驾驶技术也应用了人工智能，同样会融入人们的生活。互联网正在从粗放的流量竞争走向核心的技术研发突破，单纯的“连接”红利已经消失。未来互联网发展的就是核心技术创新，人工智能就是决定互联网走向的核心技术之一。

赵磊明
中体飞行(北京)体育产业发展有限公司CEO

航空运动将释放巨大潜能

近日出台的《航空运动产业发展规划》对航空运动产业发展指出了明确方向：以满足大众航空运动消费需求为中心。过去多年，航空运动的发展形态较为单一，赛事、表演等不能产生经济带动效益。按照《规划》中提出的目标，未来仅飞行员及运营人员培训的市场直接需求就超过500亿元，由此还将衍生出庞大的航材及飞行设备消费需求以及基础设施建设需求。而且，发挥航空运动“吸睛眼球”的天然优势，推动航空运动与旅游、教育、健康、文化多方融合发展，将使航空运动产业向周边相关行业覆盖和迁移，其与地方经济转型发展需求紧密结合，将为整个市场重构产业链。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

社区养老优于进托老所

侯坤

据报道，自2009年起，北京市兴建了2000家“托老所”，坚持下来的只有70家。如此低的存活率，令人不得不反思托老所养老模式的不足。一些无依无靠的老人，需要依赖托老所这样的机构来实现养老，但对于很多老人及其子女来说，托老所不是优先选择，在有其他养老模式可选的情况下，大多数人都将托老所作为最后的“备胎”。

与托老所相反，养老不离家的社区化养老逐渐受到人们的欢迎，越来越多的老人倾向于在社区内接受养老服务。原因之一，社区化养老是绝大多数老人的心愿，有助于提升老年生活质量。老人选择托老所等养老机构养老，需要脱离原来的居住环境去适应全新的集中养老环境，很容易存在心理上的不适应，产生孤独感和约束感。正因此，许多老人渴望继续在自己熟悉的环境中生活，不割舍居

住了多年的老环境、相处了多年的老朋友。对此，养老社区化满足了老人的上述需求，无疑是贴近老人意愿的养老模式。原因之二，社区化养老符合社会现实情况，与社会传统观念的融合度更高。尽管国人的养老观念在不断进步，但在相当一部分人的心目中，有儿女将老人送托老机构仍被认为是“不孝”，会受到风言风语的指责，会背负舆论压力。社区化养老则不然，儿女既尽了养老义务，也减轻了舆论与心理负担，可谓两全其美之策。

相比建立托老所等机构的投入，社区化养老利用了现有资源，其资金投入可能更为合理，可以更有针对性地提升养老服务质量，使老人得到更全面细致的照料。所以，与其花费资金建立不受多数人欢迎的托老所，不如在社区建立食堂、医疗机构、老年娱乐场所等，通过社区化养老来替代托老所的绝大部分功能。

位应在调研论证的基础上，向群众推荐适合发展的项目，帮助贫困户结合自身实际情况自由选择，真正做到因地制宜，因户施策。

其次，应在加强精准扶贫政策宣传的同时，建立扶贫资金信息披露制度和扶贫对象、扶贫项目公示制度，保证精准扶贫在阳光下运行，避免不必要的矛盾纠纷。

最后，建立健全绩效考评和监督问责机制，凡对扶贫工作不担当、不作为，扶贫方式方法简单粗暴，脱离实际等情形，一律严肃处理，从而倒逼广大干部切实负起责任，吃透“精准”精神并将其落到实处。

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单



王威作(新华社发)

不白给

点评 国内耗材回扣30%，进口耗材回扣25%……近期，河南查处多起从医疗设备试剂、耗材上非法获利的案件。按照规定，公立医院在采购医疗设备时，要经过招投标程序，但医院与供货商签订的免费投放设备捆绑耗材的合同，往往规避了这一制度设置。设备捆绑试剂、耗材，对医院来讲，省了买设备的资金；对供货商来讲，则用一台设备敲开医院的大门，因后期耗材的不可替代性，让医院失去了选择其他物美价廉耗材的机会，甚至造成利益输送、增加患者医疗负担。对此，应明令禁止以捐赠、投放、借用检查检验设备的名义规避试剂、耗材招标采购，防止形成垄断事实；应禁止以任何方式、任何名义定向采购，禁止合作合资购买设备或设备入股等方式，防止产生行贿受贿行为。（时锋）

精准扶贫应多些“自助餐”

张枫逸

眼下，有些地方在开展扶贫工作中存在“大锅饭”的思路，看似公平公正，一个都没有少，实则是谁也吃不饱，既扶不了贫，还浪费扶贫资金，导致精准扶贫“落不了地”。

习近平总书记多次强调，扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。俗话说“到什么山头唱什么歌”，每户贫困户的家庭情况不同，致贫原因各异，应该具体问题具体分析，有针对性地选择帮扶措施。若是搞扶贫“大锅饭”，往往是一锅夹生饭，并不适合每个人的胃口。笔者认为，精准扶贫必须变“大锅饭”为“自助餐”。

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

首先，当地政府部门和对口帮扶单

欧洲经济明年仍将面临考验

陈博

欧盟委员会近日发布的秋季经济展望报告显示，欧元区与欧盟年内经济表现将好于预期，但相比欧盟委员会今年5月份发布的春季经济展望，此次下调了2017年欧元区与欧盟经济增长预期。欧盟委员会表示，包括英国脱欧与美国总统大选等部分政治事件给区域前景带来的负面影响或将在明年发酵，但未来两年欧元区经济将在挑战中维持“适度增长”。总体看，正处于缓慢复苏通道中的欧元区与欧盟经济增长态势将在2017年面临考验。

欧盟委员会预计，今年欧元区与欧盟经济将分别增长1.7%和1.8%，略高于此前预估值，但较半年前的展望报告，2017年欧元区与欧盟的经济增长预测各下调了0.3个百分点，分别为1.5%与1.6%。报告还指出，希腊是今年欧盟成员国中唯一一个面临经济负增长的国家，为-0.3%；英国脱欧公投影响，今年经济增速将下滑至1.9%，预计明年英国经济增长将进一步跌至1%。不过，未来两年内，欧盟成员国整体经济仍将处于增长态势。欧盟委员会副主席瓦尔季斯·东布罗夫斯基据此认为，欧洲经济具有韧劲，未来仍将维持增

长局面。

根据欧盟统计局近日公布的数据，欧洲央行持续施行的一揽子经济刺激与提振措施已经初见成效。首先，截至10月，欧元区通胀率已经连续7个月实现增长，欧元区失业率高的现象得到了抑制，近6个月以来连续保持10.1%的平均失业率水平，为2011年8月份以来的最好表现；第三，欧元区10月份采购经理指数(PMI)达到了今年以来的最高值，为53.7，显示欧元区制造业回暖，经济开始出现整体扩张。欧盟经济事务专员莫斯科维奇表示，欧元区国内经济增长虽仍存在不平衡现象，但今年以来区域内投资回升，预算前景看好。

不过，欧盟承认欧元区与欧盟经济增长前景并非“一帆风顺”。2017年，围绕欧元区与欧盟内的一系列政治经济事件影响或将成为测试欧洲经济到底是“韧性”还是“任性”的“试金石”。欧洲复兴开发银行在最新一期的经济预测报告中认为，在欧洲经济2017年将要面临的考验中，英国脱欧派生的问题可谓首当其冲。欧洲复兴开发银行警告，按照通常估计，

平和顺利的脱欧进程不会产生灾难性影响，但若欧英双方在脱欧谈判中就具体问题出现分歧，致使脱欧进程久拖不决，甚至出现“硬脱欧”局面，欧元区贸易投资乃至欧盟对成员国拨款均会受到负面影响，政治层面上的持续不确定性将打击市场信心，并助长“疑欧”与“反欧”情绪蔓延。

近日，美国大选结果也让欧洲业界对欧美关系产生担忧，进而对明年欧盟经济增长前景画了个问号。近几个月来，无论报刊上，还是在学界的研讨会中，欧洲业界集中讨论的问题之一便是“欧盟是否准备好面对新一任美国总统”。虽然欧洲央行高层近期密集表态，认为欧洲央行与美联储能够“恰当应对”美国大选给欧洲金融界带来的冲击，但当地市场近期对欧美关系前景的不确定性心存担忧，出现波动却是不争的事实。

此外，难民问题、意大利宪法公投结果以及隐忧犹存的欧洲银行业均可能给未来区域经济增长带来负面冲击。受到民粹主义困扰的欧盟在政治与经济体制改革问题上依旧步履维艰，欧洲经济增长在明年仍将面临考验。

国际

欧盟委员会此次下调了2017年欧元区与欧盟经济增长预期。较半年前的展望报告，2017年欧元区与欧盟的经济增长预测各下调了0.3个百分点。欧盟委员会表示，包括英国脱欧与美国总统大选等部分政治事件给区域前景带来的负面影响或将在明年发酵。总体看，正处于缓慢复苏通道中的欧元区与欧盟经济增长态势将在2017年面临考验