

完善权力运行

制约和监督机制

郑圣文

党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，从顶层设计上更好地编织监督权力的制度笼子，着力完善权力运行制约和监督机制，为加强党的建设、全面从严治党、营造风清气正的党内政治生态，提供了更强有力的保障。

（一）

党内监督是党的建设的重要内容，也是全面从严治党的重要保障。长期以来，党中央高度重视党内监督，采取了有力措施，取得了显著成绩。同时，也出现一些突出矛盾和问题，如，一些党组织和党员、干部不严格执行党章，漠视政治纪律、无视组织原则等。现实问题表明，缺乏以制度为保障的监督，易走过场。全面从严治党，必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题，把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程，使监督的制度优势充分释放出来。党的十八大以来，党内法规制度建设全面发力、多点突破，一系列具有标志性、关键性、引领性的法规制度相继出台。从《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》，到党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，在加强党内监督、严格党的纪律等方面不断完善。随着监督制度得到切实贯彻，会对权力产生长远有效的监督作用。

（二）

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。党内不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。全方位全覆盖推进党内监督，必须抓住“关键少数”，这也是党的十八届六中全会精神的一个亮点。在六中全会公报中，“高级干部”出现多次，就是考虑到加强党的建设必须抓好领导干部特别是高级干部。从严治党，重在以上率下，把“关键少数”作为严肃党内政治生活的重点和关键，让党的领导干部尤其是高级领导干部树立起规矩意识，紧绷纪律红线，既要管好自己，也要管好家属亲友身边人。

领导机关和领导干部肩负着制定和执行党的路线方针政策、领导和推动党的各项工作的神圣职责，一言一行、一举一动，对下级党组织和党员、干部具有重要的示范导向作用。如果干部队伍素质不高、作风不正，全面从严治党就是一句空话。要把党的干部队伍建设好，就要坚持正确的选人用人导向。根据六中全会精神，做好干部的选拔任用工作，需要严格执行“三个坚决禁止”“两个不准”和“两个不能”，即“坚决禁止跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为，坚决禁止向党伸手要职务、要名誉、要待遇行为，坚决禁止向党讨价还价、不服从组织决定的行为。任何人都不得把党的干部当作私有财产，党内不准搞人身依附关系。规范和纯洁党内同志交往，领导干部对党员不能颐指气使，党员对领导干部不能阿谀奉承”。对党员干部的制约监督，一是用科学合理的方式选拔党员领导干部；二是公开党员干部的相关信息，通过社会公众对其的监督，避免滥用权力；三是建立明确的权责体系，让每一个党员干部都明确不正确运用权力的后果；四是加强对党员干部的道德教育，筑牢防止权力腐败和权力滥用的思想道德防线。

（三）

在权力行使环节对权力制约监督，可以及时纠正权力偏离正常运行轨道，效果具有直接性、及时性，是对权力制约监督的关键环节。党的十八大以来，在动真碰硬的反腐败斗争中，查处了近200名高级干部。大量案例表明，权力越大，越容易出现“灯下黑”；越是位高权重，就越要有更高的标准和更严的监督。

纵观几十年来世界范围现代政党的发展，很多大党在执政后由于治党不严，或放弃信仰、腐败丛生，或内部分裂、治国无方，最终没有逃脱“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的“历史周期律”。中国共产党作为中国工人阶级的先锋队、中国人民和中华民族的先锋队，高度重视加强党的自身建设，确保始终走在时代前列。党的十八届六中全会强调，党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。六中全会公报的核心内容和主要举措，根植于党的十八大以来党的治党经验，特别是正风正纪、党内监督取得的成绩。固化这些经验和成绩，并回归实践，严格对权力行使的制约和监督，将会有效提升执政能力的大幅提升。

（四）

权力要在阳光下运行。随着《中国共产党党内监督条例》修订完成，党内法规体系逐渐完善，党内权力运行制度、党内监督制度、党内问责制度、党纪处分制度已基本完备，为全面从严治党和依法治国提供了执政党自身组织建设的制度保障。下一步将通过落实条例，严肃党内政治生活，强化党的政治纪律，从宽松软走向严紧硬，以全面从严治党推进全面深化改革。

总之，党的十八届六中全会从多个方面部署完善权力运行制约和监督机制，推动党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化。通过系统的制约和监督，将进一步促进制度治党、制度监督、制度反腐的有效结合，营造风清气正的政治生态，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（作者单位：北京市社会科学院）

本版编辑 赵登华

【编者的话】 党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，充分反映党的十八大以来党中央全面从严治党的新经验新成果，并结合新的实践提出一系列新观点新举措，为新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督提供了根本遵循。我们邀请部分理论工作者就其中提出的“坚持正确选人用人导向”“加强对权力运行的制约和监督”等话题，畅谈学习体会，以飨读者。

马克思主义政党必须旗帜鲜明讲政治

奚洁人

历史经验表明，我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活。全面深入贯彻党的十八届六中全会精神，全党同志都要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导，继续推进全面从严治党，共同营造风清气正的政治生态。

牢固树立政治意识

全面深入贯彻六中全会精神，必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。“四个意识”是有机统一的，政治意识是统领，贯穿其中。政治意识，是政党对于自身的性质宗旨、信念使命以及纪律制度的自觉认识与集体认同。对党员干部来说，政治意识的强弱和自觉程度的高低，是其政治觉悟的重要标志。

政治意识具有丰富的内涵和结构层次。首先，政治信仰处于其最高层面。心中有信仰，脚下有力量。崇高的理想，坚定的信念，永远是中国共产党人的政治灵魂。必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务。这是我们党历史经验的深刻总结和启示。其次，政治理论是系统化、理论化的政治意识。思想理论上的坚定清醒是政治上坚定的前提。所以，坚定理想信念，提高政治觉悟，必须提高理论自信，增强学习马克思主义尤其是马克思主义中国化最新成果的自觉性，学会用马克思主义立场、观点、方法观察问题、分析问题、解决问题，特别是要聚焦现实问题。第三，增强政治意识，还要求领导干部特别是高级干部必须带头践行社会主义核心价值观，继承和发扬党的优良传统和作风，认真解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”，不断增强政治定力。

牢固树立政治意识，需要不断增强大局意识。牢固树立大局意识，就是要从政治高度去认识大局，服从大局，服务大局。而核心意识和看齐意识，也是党的凝聚力、战斗力、影响力所在，是全党能始终保持高度团结统一的保证。历史和现实已经证明，全党的核心意识和看齐意识越强，党的集体意识的自我认同度就越高，党的凝聚力、战斗力、影响力就越强。六中全会强调牢固树立“四个意识”，就是为了解决在新形势下党内出现的党的观念淡薄、组织涣散、纪律松弛等突出问题。全党同志，特别是高级干部要

带头维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

始终坚持政治路线

新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线。首先，一个政党的政治路线，就是它的政治纲领。今天，坚持政治路线，必须坚持不忘初心、继续前进，牢记我们党从成立起就把为共产主义、社会主义而奋斗确定为自己的纲领，坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不断把为崇高理想奋斗的伟大实践推向前进。其次，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践的党的基本路线，就是我们党在长期的社会主义建设实践中形成的基本纲领。今天的中国，之所以能取得如此巨大的成就，巍然屹立于世界东方，就是我们几十年来毫不动摇地坚持这条路线的结果。所以，我们在任何时候都不能有丝毫偏离和动摇。

坚决捍卫党的基本路线，对一切违背、歪曲、否定党的基本路线的言行，必须旗帜鲜明地坚决反对和抵制。决不允许在大是大非问题上没有立场、没有态度、无动于衷、置身事外。

着力强化政治特性

党的十八届六中全会强调，要着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。政治性，是共产党人党性立场的基本底色。党性立场，就是站稳党和人民的立场，坚定政治立场。

首先，站稳党的立场，对党绝对忠诚。对党忠诚，是共产党员最基本的政治品格。对党绝对忠诚要害在“绝对”两个

字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。共产党员要不断强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。要切实做到，在党言党、爱党、忧党、为党。时刻想到自己是党的人，时刻不忘记自己对党应尽的义务和责任，任何时候都要坚持相信党、依靠党。必须“对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人”。必须一切以党的立场和标准观察风云变幻，判断是非曲直。

其次，站稳人民立场，心怀赤子之心。党性和人民性从来都是一致的、统一的。人民立场是中国共产党的根本政治立场。人民立场和赤子之心，集中体现在党与群众的关系上，体现在党的作风和形象上。党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表。这就要求我们，一是要坚持人民主体地位和以人民为中心的发展思想。二是要始终对人民怀有真挚的情怀，想群众之想，忧群众之忧，急群众之急，解群众之难。对民情民意要有深入体察、深切体验、深刻理解、深情回应。三是要不高空谈，注重实干。要扑下身子深入基层，真情实意服务群众，坚持做到“深入基层不放松，立根原在群众中，千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

再次，站稳政治立场，弘扬党的正气。一个时期以来党内发生的种种问题，如，一些地方政治生态污浊，极少数人搞团团伙伙、拉帮结派等，就是一股邪气。我们严肃党内政治生活，加强党内监督，包括强调注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员，营造风清气正的政治生态，就是要弘扬共产党人的浩然正气，祛除、肃清种种邪气。

自觉严明政治纪律

现代政党都是有政治纪律要求的，没有政治上的规矩不能称其为政党。党要管党，从严治党，就要靠严明党的纪律。

坚持正确选人用人 严肃党内政治生活

徐 铮

委集体决定任用干部变成领导个人使用干部，避免有的领导干部把党的干部当作私有财产、搞人身依附关系，杜绝“拉拉扯扯、吹吹拍拍、阿谀奉承”的现象，使党内的同志关系规范和纯洁起来。

用制度管住选人用人关键环节

选人用人是党的重要工作，也是一项复杂工作，只有用制度来规范，才能赢得干部的信服和群众的认可。制度带有全局性、稳定性，管根本、管长远，依靠制度选用干部能够增强刚性约束。选人用人制度是我们党对干部队伍建设客观规律的把握和对长期实践经验的总结，一项规定就是一个保证，一个步骤就是一道关口，其规范性和完整性能够确保选人用人的科学性和准确性。在干部选用的各个环节中，必须严格按照制度规定的资格、条件、程序、纪律办事，做到坚持原则不动摇、执行标准不走样、履行程序不变通、严守纪律不放松，在执行选人用人制度上当好表率，切实防止制度执行上的“稻草人”现象，避免产生“破窗效应”。能不能把制度严格落实到选人用人中去，关键在领导干部和组织部门。各级领导干部要严格按政策、法规和程序行使选人用人权，把握界线，守住底线，不越红线，确保选人用人规范有序、严谨严密；要坚决抵制不正之风，使不择手段、投机钻营的人无利可图，使阿谀逢迎、溜须拍马的人无机可乘，使违背原则、追名逐利的人无处立身。组织部门担负着选拔任能的重要职能，既是贤士良才的“挑选者”，也是选人用人的“把门者”，必须严格落实制度，把好“第一关”，凡是制度明确规定的，都必须坚决贯彻执行，绝不能把制度当作可紧可松

为政之要，莫先于用人。党的十八届六中全会指出：“坚持正确选人用人导向，是严肃党内政治生活的组织保证。”可以说，选人用人导向是党内政治生活的风向标。选人用人导向正确，党内政治生活就会正气充沛，干部就会见贤思齐、心齐气顺；用人不公，就会出现“劣币淘汰良币”的逆淘汰，就会人心涣散，败坏党风。只有抓好选人用人这个导向，大力整治选人用人上的不正之风，才能以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

严格选人用人标准

严格选人用人标准是树立正确选人用人导向的根本前提。选什么人就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。坚持德才兼备、以德为先，一贯是我们党选人用人的根本标准，目的是把政治上靠得住、工作上有一本事、作风上过得硬、人民群众信得过的好干部选拔到各级领导岗位上来。但也要看到，由于受选人用人上的不正之风的影响，一些地方选出来的干部素质和能力不合格，甚至出现了一些“带病提拔”、违规提拔的干部，导致所用之人不仅没有起到标杆作用，反而影响了党的形象和党组织的公信力。习近平总书记从实现党的历史使命的战略高度，提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，为选人用人提供了根本遵循。按照好干部标准选人用人，必须多渠道、多层次、多侧面深入了解干部，观察干部对重大问题的思考，看其见识见解；观察干部对群众的感情，看其品质情怀；观察干部对待名利态度，看其境界格局；观察干部处理复杂问题的过程和结果，看其能力水平。要努力做到选贤任能、用当其时，知人善任、人尽其才，把那些想干事、

肯干事、能干事、干成事的干部，那些作风优良、实绩突出的干部及时发现出来、合理使用起来。

强化党组织的领导和把关作用

充分发挥党组织在选人用人中的领导和把关作用，是贯彻落实党管干部原则的基本要求，也是提高选人用人水平的关键举措。一是要秉持公道正派的工作作风。各级党组织特别是主要领导干部要从党和人民事业的需要出发，公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部，不搞以人画线、以地域画线，不搞亲亲疏疏、团团伙伙，不为人情关系所缚，不为歪风邪气所扰，不为个人得失所困，要旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。二是要把党管干部和发扬民主结合起来。一方面，要把发扬民主充分体现到个别谈话、实地调查、广泛听取意见等多种形式和推荐提名、酝酿沟通、考察、讨论决定等各个环节中；另一方面，要强化党组织在干部选拔任用工作中的主导作用，并切实全面掌握干部的德才和实绩，从根本上解决唯票、唯分、唯GDP、唯年龄等问题。三是要坚持党组织集体领导。干部任用应当按照干部管理权限由党组织集体讨论作出任免决定，必须防止把党

（作者单位：西安政治学院）