

李克强主持召开国务院常务会议

通过《全国“十三五”脱贫攻坚规划》，确保农村贫困人口同步进入全面小康；确定推进教育脱贫的政策措施，帮助群众依靠知识技能摆脱贫困；部署“十三五”生态环境保护工作，推动绿色发展改善人民生活

新华社北京11月16日电 国务院总理李克强11月15日主持召开国务院常务会议，通过了根据国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要制定的脱贫攻坚、教育脱贫、生态环境保护三个“补短板”的规划。

会议指出，打赢脱贫攻坚战，是党中央、国务院重大决策部署，有利于促进区域协调发展、补上全面建成小康社会的最突出“短板”、迈向共同富裕。要坚持精准扶贫脱贫与整体推进相结合，以革命老区、民族地区、边疆地区和集中连片特困地区为重点，加快实施一批增强贫困地区自我发展能力的重大工程，破解发展瓶颈制约，确保实现2020年脱贫攻坚目标。一要建立健全产业到户到人的精准扶贫机制，以市场为导向，发挥农民合作组织、龙头企业作用，因地制宜发展农林、旅游、电商等，推动每个贫困村、乡、村形成特色产业和拳头产品，开展

水电、矿产资源开发资产收益扶贫改革试点，让贫困户分享产业发展红利。二要加大贫困地区基础设施建设，推进百万公里农村公路、小型水利、农村危房改造、农网改造升级、网络通信扶贫等工程。三要有序实施易地扶贫搬迁安置，结合新型城镇化，统筹推进安置区配套设施、公共服务等建设和产业发展，确保搬迁户就业有渠道、收入有提高。四要做好贫困地区养老、医疗、教育等基本民生保障，尤其要通过深化医改、加大健康扶贫力度，解决好贫困家庭因病致贫返贫问题。五要加大财政、投资、金融、土地等政策支持，创新政府购买服务、东西部扶贫协作、企业和社会组织帮扶等机制，形成推动脱贫奔小康的合力。

会议通过教育脱贫攻坚五年规划，确定：一是整合存量财政资金，支持各地改善贫困县义务教育突出“短板”。特岗计划优先满足贫困县需要，

国培计划优先支持贫困县乡村教师校长培训。二是完善对贫困家庭学生的教育资助体系。将营养改善计划试点范围扩大到全部贫困县，免除公办普通高中建档立卡等家庭经济困难学生学杂费，逐步对贫困家庭学生接受中职教育实现免学费和国家助学金补助政策全覆盖。三是重点支持贫困地区每个地级市(州、盟)至少建设好一所符合当地发展需要的中等职业学校。实施职教圆梦计划，协调国家示范和重点中职对就业前景好的专业单列计划面向贫困家庭子女招生，让贫困学子掌握实用技能，脱贫致富、服务家乡。

会议指出，推进生态文明建设是国家重大战略，也是人民群众迫切期盼。会议通过《“十三五”生态环境保护规划》，确定了以下任务：一是强化源头管控。全面完成全国生态保护红线划定，完善环境标准和技术政策体

系，淘汰高污染、高风险工艺、设备和产品，发展资源节约循环利用关键技术和生态治理修复成套技术，加快节能环保产业发展。二是大力实施大气、水、土壤污染防治行动计划，以提高环境质量为核心，对重点地区、流域、行业实行排放总量控制，加快实施一批生态环境保护重大工程，开展造纸、建材等15个重点行业治污减排专项治理，实施工业污染源全面达标排放计划，综合整治农业面源和畜禽养殖等污染。推进重点区域和重要生态系统保护与修复，构建生物多样性保护网络。三是强化重金属、危险废物、有毒有害化学品等风险全程管控。四是完善企业排放许可、排污权交易、环境损害赔偿等制度，建立多元化、跨区域生态补偿机制，强化环保督察执法，适时开征环境保护税，深化资源环境价格改革，打造绿色金融体系。建设美丽中国。

会议还研究了其他事项。

搭建中厄友好合作的新桥

(上接第一版)作为厄瓜多尔的真诚朋友，我们将积极参与灾后重建，帮助灾区人民早日重建家园，早日恢复宁静美好的生活。

中国和厄瓜多尔都是发展中国家，有着相似的历史遭遇和共同的奋斗目标。建交36年来，我们相互理解、相互支持、相互帮助，积累了深厚的政治互信和友好情谊。中方坚定支持厄瓜多尔人民探索符合本国国情的发展道路，支持厄方为实现经济多元化发展所作的努力，支持厄方在国际和地区事务中发挥积极作用。

中国始终从战略高度和长远角度看待和发展同厄瓜多尔关系。2015年1月，我同科雷亚总统一道宣布两国建立战略伙伴关系，两国政治互信和战略合作由此获得了新的强劲动力。当前，两国各领域互利合作硕果累累，呈现出全方位、宽领域、大规模特点。

两国贸易交流持续快速发展，中国成为厄瓜多尔第三大贸易伙伴。2015年，双边贸易额达到41亿美元，10年来翻了两番，而且仍然具有巨大潜力。厄瓜多尔香蕉、对虾质量上乘，已进入中国市场。我们希望看到更多厄瓜多尔特色产品和高附加值产品出口到中国，丰富中国市场。

两国投资和融资合作增长迅猛，厄瓜多尔是吸引中国投资和融资最多的拉美国家之一。中国在厄瓜多尔各类投资和融资超过百亿美元，支持了包括科卡科多-辛克雷水电站在内数百个项目，其中包括8个水电站、10余条公路等大型基础设施建设项目。这些项目建成后，厄瓜多尔发展将拥有强有力的火车头、发动机。我们感谢厄方对中国企业、中国设备、中国技术的信任。

两国人文交流精彩纷呈，双方在文化、教育、卫生、体育、司法等领域交往合作不断增多。双方在对方国家举办的文艺演出和文化展览，生动展示了本国文化精髓，引起当地民众的共鸣，越来越多中国人希望去厄瓜多尔旅游观光。

高技术合作是我们两国合作的一大亮点。2013年，厄方的“飞马”卫星由中国火箭成功发射。中方对能够帮助厄方实现卫星梦感到由衷高兴。中国发展经验告诉我们，科学技术是第一生产力。中方理解厄方科技兴国的努力，以实际行动提供支持，先后派出8名科学家参与厄方“普罗米修斯”人才引进计划，在雅查伊智慧城开设联合实验室，并在厄瓜多尔举办两国科技合作混合委员会会议、中国—

拉丁美洲和加勒比国家共同体科技创新论坛等。

中厄友好还体现在双方富有成效的多边协作上。中方赞赏厄方坚持独立自主的和平外交政策，不畏强权，勇于维护正义。中方对厄在联合国改革、气候变化、可持续发展等重大国际问题上的合作感到满意，赞赏厄方在担任拉丁美洲和加勒比国家共同体轮值主席国和“四驾马车”成员期间积极推动中拉论坛建设和中拉整体合作。

当前，中厄关系拥有稳固政治互信、深厚利益融合、广阔合作空间，两国战略合作伙伴关系具备全面发展的有利条件。我愿在这次访问期间，同科雷亚总统和厄瓜多尔各界朋友深入交流，推动中厄关系迈上新台阶。

——我们要做真诚互信的好伙伴。双方应该坚持从战略高度看待和推动两国关系发展，牢牢把握正确前进方向，确保中厄关系长期稳定健康发展。在涉及彼此核心利益和重大关切问题上，双方要相互理解和坚定支持，捍卫独立自主的发展权利。

——我们要做共同发展的伙伴。中国正在实施“十三五”发展规划，厄瓜多尔也在积极推进2013—2017年国家发展计划。我们要紧密配合各自发展战略，实现产业链紧密对接，推动务实合作向更高水平、更宽领域、更深层次发展。中方愿同厄方积极开展产能合作，加大向厄方技术转让，帮助厄方提高自主发展能力。

——我们要做世代友好的好伙伴。中厄两国都拥有优秀文明传统。我们要以两国人员往来便利化为契机，扩大文化、教育、卫生、体育、旅游、媒体、司法等领域交流合作，夯实民意基础。未来属于青年人。我们应该重视促进两国青年的交流往来，为中厄世代友好培养接班人。

——我们要做南南合作的好伙伴。当前，世界形势正在发生深刻复杂变化，包括中国和厄瓜多尔在内的广大发展中国家要加强合作，共同应对挑战。中方视厄瓜多尔为2017年担任第七十七届集团主席。双方应该保持密切沟通和配合，在重大国际和地区问题上协调统一立场，共同维护广大发展中国家利益。同时，我们也愿同厄瓜多尔等拉美国家一道，继续推进中拉论坛建设，不断扩大中拉整体合作。

“兄弟同心，其利断金。”新形势下，中方愿同厄方携手努力，搭建起便于双方人民扩大友好交往的坚实桥梁，推动中厄关系向更高水平迈进。

各地传真

山东首条城际高铁筑“黄金走廊”

本报济南11月16日电 记者王金虎报道：今天，山东省内首条城际高速铁路——青荣城际铁路开通运营。此前青岛至烟台地区只开行1对青岛至烟台普速列车，运行时间4.5小时。青荣城际全线开通后，青岛北至烟台、荣成单程运行时间分别约1小时45分钟和2小时18分钟。

青荣城际高速铁路构筑起胶东半岛蓝色经济区发展的“黄金走廊”，将改写胶东地区的“经济版图”。借势这条城际高铁，胶东半岛将从“沿海边区”变成“门户城市”，成为对接辽宁半岛、日韩国家的“桥头堡”。青荣城际以其高速度、大运力，打通山东半岛东北部地区的交通瓶颈，串起了山东省蓝色经济带，实现了山东沿海地区与内陆地区的快速通达，为沿线产业结构升级优化和区域经济的发展注入新活力。

云南维西“村村联建”联手促脱贫

本报讯 今年以来，云南省维西县推进群众观念、生产方式、生活方式“三个转变”，采取“村村联建”“乡乡联建”方式联手抓发展促脱贫。一是建立资源共享机制。充分共享毗邻村生态旅游、民族文化、人力物力、基础设施等资源，利用好挂钩单位的资源优势，通过互通整合，搭建资源共享的平台，促进交界毗邻地区的共同发展。二是建立产业联建机制。实施产业发展计划，联建村党组织在年初召开产业发展联席会议，交流借鉴产业发展经验，通过统一规划、统一发展、统一销售的方式，联合发展村级集体经济，构建符合区域发展的新型农业产业链及农业产业小区，为联建村打赢扶贫攻坚战增添动力。通过实施“联建”，维西县构建起资源共享、优势互补、和谐共处、互利共赢的良好格局。(佳文)



11月16日，江西婺源源宇昌实业有限公司员工在查看微藻培育情况。近年来，江西婺源不断加大科技创新力度，鼓励企业深化创新。以宇昌等为代表的当地企业先后攻克小球藻、岩藻等微藻的培植难题，把微藻做成了大产业，在藻类培养等方面取得了多项国家专利，处于国内领先水平。本报记者 翟天雪摄

微藻变身大产业

(上接第一版) 一方面是全面深化改革、激发内在活力。主要包括推进行政管理体制改革、全面深化国有企业改革、加快民营经济发展等。在东北地区先行试点企业投资项目承诺制，实行企业投资项目负面清单制度。开展优化投资营商环境专项行动，推进“法治东北”、“信用东北”建设。2016年底前出台深化东北地区国有企业改革专项工作方案，选择部分中央企业加大与地方合作力度，加快解决历史遗留问题。加快在东北地区开展民营经济发展改革示范，2017年6月底前在东北地区至少设立一家民营银行。

育和发展新兴产业三年行动计划，实施资源型城市产业转型升级行动计划，出台推动东北地区旅游业转型升级发展的工作方案，支持吉林长春、黑龙江哈大齐工业走廊培育创建国家自主创新示范区，制定东北地区电力体制改革专项工作方案。中央预算内投资设立东北振兴新动能培育专项。

第三方面是扩大开放合作、转变观念理念。主要包括打造重点开发开放平台、开展对口合作与系统培训等。指导辽宁省做好新设自由贸易试验区总体方案起草工作，规划建设若干中外产业合作平台。组织辽宁、吉林、黑龙江三省与江苏、浙江、广东三省，沈阳、大连、长春、哈尔滨四市与北京、上海、天津、深圳四市建立对口合作机制。依托国家级干部教育培训机构组织老工业基地振兴发展专题培训。

第四方面是加强组织协调。主要包括强化地方主体责任，加大财政金融投资支持力度，加强政策宣传，强化统筹协调

和督促检查等。东北三省和内蒙古自治区人民政府要强化主体责任，转变观念、振奋精神、扎实苦干，创造性开展工作，确保各项措施任务落实到位。完善老工业基地振兴工作的领导、协调、推进和督查考核机制，充分发挥各省(区)老工业基地振兴工作领导小组作用，设立办公室。有关部门原则上要在2016年底前出台加快推动东北地区经济企稳向好的具体政策措施。中央财政提高对东北地区民生托底和困难地区运转保障水平，对东北地区主导产业衰退严重的城市，比照实施资源枯竭城市财力转移支付政策。推出老工业基地调整改造重大工程包，加大信息发布和政策解读力度，增强发展信心。

《意见》强调，加快推动东北地区经济企稳向好，对于促进区域协调发展、维护全国经济社会大局稳定，意义十分重大。各有关方面要切实增强责任感和忧患意识，打一场攻坚战，闯出一条新形势下老工业基地振兴发展新路，努力使东北地区在改革开放中重振雄风。

应对东北经济下行压力的14条实招

政策解读

我国于16日公布《关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》。记者从中梳理了14条实招硬招。

【实行企业投资项目负面清单制度】先行试点企业投资项目承诺制。开展优化投资营商环境专项行动，推进“法治东北”、“信用东北”建设，试点市场准入负面清单制度。

【在东北三省各选择10至20家地方国有企业开展首批混合所有制改革试点】2016年底前出台深化东北地区国有企业改革专项工作方案。推动驻东北地区的中央企业开展国有资本投资运营公司试点，选择部分中央企业开展混合所有制改革试点。组建若干省级国有资本投资运营公司。

【开展民营经济发展改革示范】

2017年6月底前，在东北地区至少设立一家民营银行。

【支持东北地区开展“中国制造2025”试点】在实施“中国制造2025”中重塑东北装备竞争力。建设一批产业转型升级示范区和示范园区。加大先进制造业投资力度，在东北地区投资力度，抓紧设立东北振兴产业投资基金。

【中央预算内投资设立采煤沉陷区综合治理专项】以黑龙江省鸡西、鹤岗、双鸭山、七台河四大煤城为重点，实施资源型城市产业转型升级行动计划。将东北地区国有林区全部纳入国家重点生态功能区。

【中央预算内投资设立东北振兴新动能培育专项】实施好东北地区培育和发展新兴产业三年行动计划。支持东北地区建设国家大数据综合试验区。出台推动东北地区旅游业转型升级发展的工作方案。

【支持吉林长春、黑龙江哈大齐工业走廊培育创建国家自主创新示范区】推进哈尔滨、长春等城市双创平台建设。支持东北地区开展科创企业投资

联动等金融改革试点。在布局国家实验室、大科学装置等重大创新基础设施时向东北地区倾斜。

【制定东北地区电力体制改革专项工作方案】加快补齐基础设施短板。研究建设新的特高压电力外送通道。

【指导辽宁省做好新设自由贸易试验区总体方案起草工作】规划建设中俄、中蒙、中日、中韩产业投资贸易合作平台以及中以、中新合作园区。

【建立对口合作机制开展互派干部挂职交流】组织辽宁、吉林、黑龙江三省与江苏、浙江、广东三省，沈阳、大连、长春、哈尔滨四市与北京、上海、天津、深圳四市建立对口合作机制。2017年2月底前将对口合作工作方案报国务院审定后实施。

【发挥各省(区)老工业基地振兴工作领导小组作用】充分发挥各省(区)老工业基地振兴工作领导小组作用，设立办公室。

【确保养老金当期支付不出现问题】中央财政提高对东北地区民生托底和省内困难地区运转保障水平。对主导

产业衰退严重的城市，比照实施资源枯竭城市财力转移支付政策。在加快养老保险制度改革的同时，制定实施过渡性措施。加快推进东北三省地方政府债务置换。对符合条件的东北地区企业申请首次公开发行股票并上市给予优先支持。推进实施市场化、法治化债转股方案并对东北地区企业予以重点考虑。推出老工业基地调整改造重大工程包。

【防止“唱衰东北”声音散播蔓延】加强舆情监测，对不实报道等负面信息，要快速反应、及时发声、澄清事实。发挥社会监督作用，畅通群众投诉举报渠道。

【各类改革创新试点原则上要包含东北地区】有关部门原则上要在2016年底前出台加快推动东北地区经济企稳向好的具体政策措施。各部门组织制定的稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策要优先考虑在东北地区试行，组织开展各类改革创新试点原则上要包含东北地区。

文/新华社记者 安蓓 徐扬 (据新华社北京11月16日电)

“两学一做”学习教育

吉林省吉林市：“双千帮扶”力促社会组织党组织全覆盖

本报讯 记者李己平报道：吉林省吉林市开展“双千帮扶”活动，实现社会组织建立党组织的全覆盖。

这项名为“千个机关支部派驻帮扶千个社会组织”的活动以1043个业务指导部门和属地党委为主体，与全市登记在册的1043个社会组织结成帮扶对子，针对不同情况分类指导，对于应建未建党组织的社会组织，指派专人进驻，帮助组建到位；对暂不具备条件建立党组织的社会组织，由机关党支部整体进驻，成立党支部或联合党支部；对已建立党组织但发挥作用不明显的社会组织，按照“有场所、有设施、有标志、有党徽、有书报、有制度”的“六有”目标，有形共建，夯实基础。

河南街商会党支部书记孙启超向记者介绍，日趋完善的硬件设备和不断增强的党组织战斗力使他做好党组织工作的信心更足了。这份自信除了所在船营区和河南街商会党组织的关怀和扶持，还有他已经接到商会会长莫英志的入党申请书。商会还承诺专门聘请一位更有党建经验的专职副书记。“商会内

115个企业，38名党员、27个流动党员都‘相当认可’，愿意提供必要的帮助。”

“社会组织是党的工作和群众工作的重要阵地，加大社会组织党建工作力度，是补强薄弱环节。”吉林市委常委、组织部长高海珠说，吉林市采取的是“整体派驻、一带三年”的方式，一年完成组建，一年打实基础，一年提升水平，强调有形覆盖，突出有所作为，推动党建工作“强基础、上水平”。

吉林恒正达律师事务所在市律师协会支持下建立起党支部并举办系列活动，促进了业务开展。律师许静在参加了烈士陵园墓前的宣誓后主动要求加入党组织。吉林市凤凰妇产医院党总支过去发挥作用不明显，在市卫生局、昌邑区组织部帮助下，他们找到了发挥党组织先进性的路径，营造出积极向上的企业文化。

目前，吉林市63个行业主管部门共派驻党支部788个，帮扶社会组织1043个，指定党建指导员1043名；帮助组建党组织347个，党组织组建率从30%提高到100%，党的工作覆盖率从47%提高到100%。