

## 学习贯彻党的十八届六中全会精神

## 新形势下加强和规范党内政治生活必须以党章为根本遵循

舒启明

法治中国行  
惩戒失信在行动

“我做生意的信誉一直都很好,出了这个官司,我一直觉得过意不去。”山东莱芜市一家贸易公司负责人告诉记者。最近她已经配合莱芜市中级人民法院执行局支付了案件中应承担的费用。

一起金融借

这位负责人,是工商银行莱芜分行申请执行金融借款合同纠纷案的被执行人。案件承办人、莱芜中院执行局执行员何栋介绍,今年3月21日莱芜中院作出判决,根据判决书,被执行人要向工商银行莱芜分行偿还借款本金及利息,支付迟延履行期间加倍债务利息,负担案件受理费、诉讼保全费等。

这起案件的执行难度在于只有担保,没有抵押。何栋说,案件借款人是莱芜当地人,但是担保人都在外地,法院判决后送达判决裁定时这些担保人拒绝签收,法院最后只能采取公告送达的方式。因为出现不少不配合因素,案件直到9月8日才立案执行。

工商银行莱芜分行客户经理曹长城说,银行给企业贷款,某种程度上也是为了支持企业发展,但出现纠纷,走法律程序后,当事人并不配合。在执行遭遇阻力后,法院明确告知这家贸易公司负责人,要将其纳入失信被执行人名单,并说明了之后会产生的一系列后果。

该企业负责人随后对执行法官表示,自己孩子还在国外求学,自己还在从事其他行业的生产经营,如果纳入失信名单,将对子女求学、事业发展都带来严重不利的影响,得不偿失。她承诺,将在后续执行中积极配合法院工作。

在明白了利害关系后,该企业负责人对法院工作态度有了明显改变。她取消了在外省的一个购货合同,把退还回来的预付款用于偿还欠款。此外,她还在积极向自己的债务人、担保人宣讲相关法律法规,尤其是失信名单相关信息,多个途径偿还欠款。

“从银行角度来说,以往一些案件进入执行阶段后,对被执行人虽然有征信不良记录,但是对其生活没有实质性影响,威慑力有限。但是随着失信被执行人名单等相关措施实施后,执行状况比以前有了极大改观,对银行新客户也会起到正面引导作用,大家会越来越重视诚信问题。”工商银行莱芜分行风险管理部风险经理张晨告诉记者。

莱芜中院执行一厅副厅长王京波表示,在这个案子中,办案法官发挥了失信被执行人名单的作用,政策的约束力和影响力在具体工作中得到了很好的体现,坚定了执行人员解决执行难题的信心。

文/新华社记者 罗沙 闫祥岭

(据新华社济南11月15日电)

## 香港高等法院裁定——

## 两名候任议员宣誓无效取消议员资格

新华社香港11月15日电 香港高等法院15日就行政长官和特区政府提请的司法复核案作出判决,裁定两名候任立法会议员的宣誓没有法律效力,两人的议员资格被取消。

两名候任议员在10月12日新一届立法会议员就职宣誓时,故意使用侮辱性语言称呼中华人民共和国并宣扬“港独”。特区行政长官梁振英和特区政府随即就两人是否能够重新宣誓提请司法复核。高等法院15日下午开庭聆讯,原诉法庭法官区庆祥就司法复核案作出判决。判词认为,两名候任议员于10月12日就职宣誓时的表现,无论在形式或内容上,都显示他们拒绝依照香港基本法第一百零四条及《宣誓及声明条例》作出誓言。

高等法院裁定,自10月12日起依法取消两人就职立法会议员的资格,两人占据的立法会议席已悬空。同时,高等法院还颁布若干禁制令,禁止两人声称有权或以立法会议员的身份行事,禁止立法会主席为两人再次宣誓监督或准许为两人的宣誓监督。

全国人大常委会11月7日通过了对香港基本法第一百零四条作出的解释。该条所列公职人员的宣誓必须符合法定的形式和内容要求,宣誓人的行为方式必须真诚、庄重,在宣誓内容上必须按照法律规定的誓言准确、完整、庄重地进行宣誓。

高等法院的判词认为,全国人大常委会的这一解释对香港所有的法庭均具有约束力,香港的法庭应该落实该解释。根据该解释,如果立法会议员在就职宣誓时故意拒绝依照《宣誓及声明条例》所订明的誓词宣誓,所作宣誓即告无效,就任资格也被取消。

## 海南环岛铁路月底更换新型动车组

本报海口11月15日电 记者何伟今天从海南高铁公司获悉:11月底前,海南岛内高铁运营的动车组将全部更换为新研制出厂的新型动车组,该新型动车组更加适应海岛气候下的运营环境,旅客乘坐舒适度将大为提升。

据海南高铁公司有关负责人介绍,2017年元月,海南岛内高铁还将实施新的列车运行图,加大岛内高铁列车的开行密度,缩短沿线各景点之间的旅行时间,促进海南岛旅游资源开发。

海南环岛高铁的开通运营将有效拉动海南西部发展,改变海南东西区域发展不平衡现状,乘坐动车环岛一周最快约为3小时10分钟,海南岛从此进入“同城时代”。



奇瑞近年来瞄准年轻人市场,主打智趣互联,打造适合年轻人的产品。图为11月15日,北京798艺术区举行的奇瑞路虎3x新车发布会现场,观众在车上涂鸦。 本报记者 高兴摄

党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》(以下简称《准则》)强调:“新形势下加强和规范党内政治生活,必须以党章为根本遵循”。党章是我们党立党兴党管党治党的总章程,也是加强和规范党内政治生活的总依据和总规矩。《准则》高度尊崇党章、严格贯彻党章,把党内政治生活的基本要求进一步具体化,既是党章各项规定的具体展开,也是坚持依规管党治党、思想建党与制度建党紧密结合的生动体现。深入学习贯彻《准则》,就要深刻把握《准则》与党章的内在联系,领会其精神实质,切实做到内化于心、外化于行,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

## 一、党章是加强和规范党内政治生活的总依据总规矩

习近平总书记指出,党章是党的总章程,是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩,不成方圆。党章作为党的根本大法,作为全党必须遵循的总规矩,在党内具有最高权威性和最大约束力,为全党统一思想、统一行动提供了根本遵循,也为加强党内法规制度建设提供了根据和基础,是制定《准则》的总依据、总原则、总基准。

(一) 党章是立党的根本。具有纲领性质的党章,一般都规定了一个各级的组织规程和办事规则,是它的各级组织和成员必须共同遵守的最高准则。我们党的党章是党的政治主张和组织形态的集中体现,明确了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策,规定了党的重要制度和体制机制,解决的是举什么旗、走什么路和建设什么样的党、怎样建设党的重大问题。党章亮出的是旗帜,宣示的是立场,展现的是形象,这些对加强和规范新形势下党内政治生活都是起指导作用、引领作用的。《准则》把党章中事关方向、原则、根本的重大问题用制度规范充分体现出来,直接、具体地落实到党内政治生活之中。

(二) 党章是兴党的方略。我们党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心。这是党的性质定位,也是党的建设方向。党章明确提出以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设科学化水平的总要求,并强调必须坚决实现四项基本要求,即坚持党的基本路线,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,坚持全心全意为人民服务,坚持民主集中制。党章对党的建设的要求,体现的是庄严使命,坚持的是科学理论,强化的是根本宗旨,明确的是组织原则,这些都对加强和规范新形势下的党内政治生活具有定盘星、路线图、坐标系作用。《准则》通过一系列创新的制度设计深入贯彻党章要求,进一步全面推进党的建设,确保党成为有统一目标、统一纲领、统一意志、统一行动的战斗集体。

(三) 党章是管党的规范。我们党是按照民主集中制原则组织起来,由各级组织构成的一个严密的统一整体,有440多万名基层党组织,8800多万名党员,党的组织和党员管理任务繁重。党章对党的各级组织的职责任务作出了明确规定,对党员权利和义务作出了明确规定,对党的制度和各级党组织的行为规范作出了明确规定,也对党的领导干部基本条件作出了明确规定。这些既是必须做到的最低要求,也是必须经常做、始终做、全程做的最高要求,对加强和规范新形势下党的党内政治生活都是起最基

本、最重要、最关键的政治约束作用的。《准则》把党章的各项规定落实到党的工作、党内活动、党的建设全过程和各方面,把党章作为判断各级党组织和党员、干部表现的基本标准,作为解决党内矛盾、净化党内政治生态的根本规则。

(四) 党章是治党的基准。纪律严明是党的光荣传统和独特优势。“加强纪律性,革命无不胜”。全面从严治党,必须注重依规依纪治党。党章确立了党的组织原则和政治规矩,对党的纪律,包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律都提出了总体要求。党章标出的是红线、划出的是底线,是全党必须共同遵守、始终遵守、自觉遵守的,这些都为加强和规范新形势下的党内政治生活提供了基准和规范。《准则》把党章中的重点要求讲明白,把容易出问题的关键环节理清楚,把防范违纪行为的制度笼子扎严实,把纪律挺在前面,以始终保持党的纯洁性和先进性,不断增强党的生机活力。

## 二、《准则》贯彻党章要求的着力重点

《准则》坚持以党章为根本遵循,突出重点,把党章要求更有针对性和可操作性地落实到了各项上接天线、下接地气的具体规定之中。

(一) 铸牢精神支柱。理想信念是共产党人的精神之“钙”,党性修养是共产党人的“心学”。党章确立党的最高理想和最终目标是实现共产主义,强调党员是有共产主义觉悟的先锋战士,党员干部要具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念。《准则》把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务,要求全党同志必须把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求;必须坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。全党必须毫不动摇地坚持马克思主义指导思想,党的各级组织必须坚持不懈地抓好理论武装,广大党员、干部特别是高级干部必须自觉抓好学习、增强党性修养。同时,必须旗帜鲜明反对和抵制各种违背党的政治主张、政策主张、意识形态的言行。这些规定着眼于坚定理想信念、坚守精神追求,着力于不忘初心、继续前进,是对各级党组织和全体党员固本培元的基础建设。

(二) 压实使命担当。党的历史使命决定着党的行动方向和工作重点。党章规定了党的基本路线,这是我们党在整个社会主义初级阶段的行动纲领。《准则》强调党的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线,也是党内政治生活正常开展的根本保证。强调全党必须毫不动摇坚持以经济建设为中心、必须毫不动摇坚持四项基本原则、必须毫不动摇坚持改革开放;全党必须把坚持党的思想路线贯穿于执行党的基本路线全过程;全党必须坚决捍卫党的基本路线,考察识别干部特别是高级干部必须首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线,党员、干部特别是高级干部在大是大非面前不能态度暧昧,不能动摇基本政治立场,不能被错误言论所左右。这些从新形势、新任务、新挑战、新问题中提炼出来的一个又一个“必须”,精准鲜明、掷地有声,集中显示了党的意志,明确了更好地肩负起党的历史使命的基本要求,着力压实党的责任担当。

(三) 强化集中统一。民主集中制是党的根本组织原则,也是党的根本组织制度和领导制度。《准则》对此作出一系列重要制度性安排,强调坚持党的领导,首先是坚持党中央的集中统一领

导,全党必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识;重申“四个服从”,核心是全党服从中央;强调政治纪律是党最根本、最重要的纪律;进一步对中央与各地方各部门、地方党委与同级各个组织中的党组织的领导与被领导关系作出制度性规定。强调坚持集体领导制度,实行集体领导和个人分工负责相结合。对畅通党员参与讨论党内事务的途径,保障党员在党内选举中的权利、坚持党的代表大会制度、保障党员揭发检举的权利等作出具体规定。这些规定为强化党的领导核心地位,确保党的高度集中统一提供了坚强保证。

(四) 夯实执政根基。党的根基在人民,血脉在人民,力量在人民。《准则》强调必须把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本要求。要贯彻党的群众路线,做到一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,为群众办实事、解难事,当好人民公仆;必须坚持反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,并分别列出反对“四风”四个方面“重在解决”的问题,特别是要防范和查处各种隐性、变异的“四风”问题。这些规定着眼于解决为了人民、相信人民、依靠人民这个党执政的根本问题,表明全党在思想上决不能有丝毫动摇,行动上决不能有半点马虎,工作上决不能有任何懈怠,自觉坚守初心,确保党始终打牢立于不败之地的根基。

(五) 严肃组织生活。党的力量在组织,党员只有在严格的党内生活中反复锤炼,才能坚强党性,百炼成钢。党章要求不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。《准则》强调必须坚持党的组织生活各项制度,要求全体党员、干部特别是高级干部必须增强党的意识,时刻牢记自己的第一身份是党员;党组织要严格执行组织生活制度,确保党的组织生活经常、认真、严肃;对坚持“三会一课”制度、坚持谈心谈话制度、党员民主评议等作出具体规定;强调批评和自我批评必须做到“两个坚持”和“两讲两不讲”,即“坚持实事求是、坚持‘团结——批评——团结’”,“讲党性不讲私情,讲真理不讲面子”。这些规定约束了党员、干部特别是高级领导干部经受严格党内政治生活锻炼的大熔炉,必将进一步激发党的生机活力。

(六) 造就干部队伍。办好中国的事情,关键在党,关键在人,必须培养造就高素质干部队伍。《准则》重点在选人用人、强化监督、筑牢防线等方面立规矩、定举措。把选人用人放在干部队伍建设的核心位置,强调坚持正确选人用人导向,选拔任用干部必须坚持党章规定的干部条件,坚持“好干部”标准,把公道正派作为干部工作核心理念贯穿选人用人全过程;选人用人必须强化党组织的领导和把关作用,严格执行政策、原则、制度办事,加强选人用人监督问责;把强化监督作为重要举措,强调完善权力运行制约和监督机制,把权力关进制度笼子,让权力在阳光下运行;结尾部分再次重申,加强和规范党内政治生活,要从中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。《准则》的一些重大问题,都对领导干部特别是高级干部提出量身定制的专门要求。结尾部分再次重申,加强和规范党内政治生活,要从中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会做起。高级干部要清醒认识自己岗位对党和国家的特殊重要性,职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己,越要做到党性坚强、党纪严明,做到对党始终忠诚、永不叛党。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央率先垂范、以上率下的政治品质,必将推动形成一级做给一级看、一级带着一级干的良好局面。

的干部队伍,确立了行为规范体系。

## 三、《准则》落实以党章为根本遵循的方法特点

《准则》运用正确的思想方法和工作方法,突出解决党内存在的主要问题,切实把党章的重大要求落细落小。

(一) 坚持聚焦主题和各有侧重相兼融。《准则》是介于党章和其他党内法规之间、位阶很高的党内法规,在制定《准则》时,既贯彻党章精神、体现党章要求,也处理好与党内下位法规的关系。因此,《准则》既注重上承党章,对各项重大要求进行集中阐述和规范,又注重下启其他党内法规,对已有的党内法规综合分析和概括其基本精神、基本原则、基本政策,对需要制定的党内法规提出原则要求。《准则》作为一部体系庞大的党内法规,也体现出自身各条文之间及各条文内部彼此关联的关系。实际上,一条准则涉及党章的多项要求,党章的一项要求又体现在多条准则之中。比如,严明党的政治纪律,本身已经独立成篇,同时又在坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、坚持民主集中制原则等条文中各有体现。这样相互贯通,详略有重,条理分明,彼此照应,既尽量避免重复,又要求在学习贯彻《准则》中,注意把每条要求同其他各项要求贯通起来理解、结合起来执行。

(二) 坚持价值导向和问题导向相统一。《准则》既坚持正面倡导,重申党的理想信念宗旨、优良传统作风,强调自律,为党员和党员领导干部树立了看得见、够得着的高标准,又针对迫切需要解决的问题,提出破解难题的途径和方法,根据党章要求开列负面清单,划出不可突破的底线。《准则》重点针对党内政治生活存在的突出问题作出明确规定,特别是将党的十八大以来落实中央八项规定精神、反对“四风”、严肃党内政治生活等等要求转化为具体条文,力求符合实际、务实管用。

(三) 坚持继承传统和与时俱进相结合。《准则》综合运用党内政治生活历史经验,发扬光大优良传统,同时紧跟时代前进步伐,认真总结党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央全面从严治党实践创新、理论创新、制度创新的重要成果,深化对党内政治生活规律性的认识,提出许多新思路、新举措。比如重大问题请示报告制度,就是根据十八大以来中央政治局常委会专门听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组汇报工作制度,所作出的创新性制度安排。

(四) 坚持面向全党和抓住“关键少数”相统筹。党章规定党的干部是党的事业的骨干。习近平总书记强调,要抓住领导干部这个“关键少数”。因而,《准则》既面向全体党员,又突出“关键少数”。比如,导语部分突出强调,新形势下加强和规范党内政治生活,重点是各级领导机关和领导干部,关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。《准则》的一些重大问题,都对领导干部特别是高级干部提出量身定制的专门要求。结尾部分再次重申,加强和规范党内政治生活,要从中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会做起。高级干部要清醒认识自己岗位对党和国家的特殊重要性,职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己,越要做到党性坚强、党纪严明,做到对党始终忠诚、永不叛党。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央率先垂范、以上率下的政治品质,必将推动形成一级做给一级看、一级带着一级干的良好局面。

能环保、新能源、智能应用、航空航天、机器人、无人机等领域。

## 打造高效“双创”加速器

“双创”热潮中的深圳高交会,已然成为集聚创业创新要素的中枢,并加速推动“大众创业、万众创新”向纵深发展。

高交会平台集聚了创业创新资源,促进了政府、企业、科研及金融界之间的对接。本届高交会在创业与投资服务方面设立了高技术服务业、科技创业型小微企业展、个人技术创新展、创客展、创新投、高新投等投融资机构,技术转让服务等相关中介机构,以及一批有融资意向的科技创业型小微企业、海内外创客将参加展览及对接活动,并组织了采购商洽谈会、项目配对洽谈及成交促进服务

会、科技型创业型小微企业项目融资路演会等系列活动。

高交会不仅是交流展示平台,更是创新生态体系的重要一环,是技术、资本、人才与市场的蓄水池,是创业创新发展的高效加速器。18年来,高交会的参展项目累计超过10万个,参展企业数万家,无数创意从此萌芽,并成功地走向市场。智能手机、可穿戴设备、云计算……多种新技术、新产品、新业态纷纷在高交会上崭露头角,进而大规模铺开应用。深圳目前的主导产业、战略性新兴产业和未来产业,最早都是在高交会上萌芽,并步入快速成长通道。

作为“双创”人才荟萃的舞台,今年的人才高交会分会场规模空前,人才高交会将有六大板块,涵盖人才招聘、人才政策推介、人才高峰论坛、人才专题沙龙、人力资源服务展

览等内容,并在往届基础上新增了市区人才政策推介、“赢在深圳”创业项目路演、“人才驾到”沙龙活动等三项引领潮流的主题活动。

今年,深圳在招贤纳士、引进人才方面继续放出“大招”。集聚创新资源要素的深圳,相继出台实施一揽子人才新政,显示出对各类“双创”人才的渴求和引进、留住、用好人才的决心。本届人才高交会突出政策展示单元,将设置人才政策推介板块,集中展示市、区两级人才政策、人才成果和人力资源服务产业发展政策。

“成年”之际的高交会,已经从青葱嫩芽成长为参天大树。作为深圳最亮丽的“城市名片”之一,高交会将继续助推深圳国际科技、产业创新中心建设和现代化国际化创新城市建设,释放加速大众创业、万众创新的不竭动力。

(上接第一版)

苏彦伟介绍,今年首次推出的专业沙龙活动,贴近行业热点,主题涵盖物联网、智能硬件、智能家居、生物科学、新能源、新材料等20个领域,仅物联网专题沙龙就达12场。

开放,为高交会引来八方宾朋,有了十足的“国际范”。本届高交会有巴林、捷克、德国、希腊、肯尼亚、俄罗斯、南非、东盟等31个国家和国际组织的43个团组参展,其中来自“一带一路”沿线的有23个国家。

为加强高交会参展商与国际买家之间的互动,本届高交会还将于11月19日举办海外买家现场采购洽谈会,为双方搭建国际采购洽谈平台。届时将邀请来自美国、比利时、印度、俄罗斯、坦桑尼亚等国家和地区的30余家世界知名国际买家到会,与高交会展商精准匹配、单独洽谈,采购范围将集中在节