

热点 点击

10月份全国空气质量总体改善

京津冀颗粒物浓度升高

本报北京11月14日讯 记者曹红艳报道：环境保护部今天发布了10月份全国重点区域和74个城市空气质量状况。结果显示，10月份，全国及重点区域空气质量总体改善，但京津冀区域颗粒物浓度同比升高。

10月份，74个城市中空气质量排名后10位的城市依次是：石家庄、邢台、唐山、保定、太原、邯郸、衡水、沧州、济南和北京。排名前10位的城市依次是：舟山、福州、海口、惠州、台州、厦门、盐城、丽水、南通和深圳。

环保部环境监测司司长罗毅介绍，10月份，全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为91.3%，同比提高12.9个百分点。PM_{2.5}浓度为37微克/立方米，同比下降24.5%；PM₁₀浓度为66微克/立方米，同比下降24.1%。

京津冀区域13个城市10月平均优良天数比例为64.1%，同比降低6.8个百分点。其中，北京市10月份优良天数比例为54.8%，同比降低19.4个百分点。

罗毅说，监测数据表明，今年以来全国及重点区域颗粒物浓度呈下降趋势，空气质量总体改善，但10月份京津冀区域颗粒物浓度同比升高。据专家分析，这主要是因为，与去年同期相比，京津冀地区气象条件不利于污染物扩散，区域内出现了3次重污染过程，受其影响，区域内颗粒物浓度有所升高。北京市在10月13日至15日重污染过程期间，颗粒物浓度为区域内最高值，对PM_{2.5}月平均浓度影响较大。

10月份国民经济运行数据发布——

平稳是主调 预期在向好

本报记者 林火灿

视点

今年以来，国际国内环境错综复杂，经济运行面临众多两难、多难问题。在一系列组合政策的持续作用下，我国经济总体平稳、稳中有进、稳中提质的发展态势延续至今。从10月份国民经济运行数据来看，四季度我国依然有条件保持比较平稳的增长，全年实现6.5%以上的增长应该没有问题——

11月14日，在国务院新闻办公室举行的发布会上，国家统计局公布了今年10月份国民经济运行数据。数据显示，10月份，在一系列组合政策持续作用下，国民经济延续三季度以来总体平稳、稳中有进、稳中提质的发展态势，生产需求基本平稳，就业形势稳中有好，市场供求有所改善，“三去一降一补”成效不断显现，新动能加快成长，积极因素继续增加。

国家统计局新闻发言人毛盛勇表示，10月份国民经济平稳运行的态势在巩固，稳中有进、稳中提质，经济运行的积极因素还在不断积累，完成全年6.5%至7%的经济增长目标应该不成问题。

新动力在加快孕育成长

“10月份经济运行主要特点，可以用‘四个平稳、四个改善’概括。”毛盛勇说。

“四个平稳”主要表现在：生产总体平稳。10月份，规模以上工业增加值增长6.1%。自今年3月份以来，规模以上工业增加值增速已持续8个月保持在6%以上；需求总体平稳。前10个月固定资产投资同比增长8.3%，增速比前三季度小幅提高0.1个百分点。其中，民间投资同比增长2.9%，比前三季度加快0.4个百分点，市场需求面有所改善，内生动力有所增强；就业总体平稳。10月份大城市调查失业率继续保持在低于5%的水平；利润增势平稳。前9个月全国规模以上工业企业的利润同比增长8.4%，增速与1月至8月份持平。

“四个改善”主要表现在：供求关系有所改善。10月份CPI同比上涨2.1%，涨幅比上月上升0.2个百分点，消费领域价格总体平稳，呈现温和上涨的态势。从生产看，9月份PPI同比上涨0.1%，扭转了长达54个月持续为负的局面，10月份涨幅扩大到1.2%，市场供求关系明显改善，通缩压力缓解。

经济结构改善。从产业角度看，服务业增长势头良好，工业较为平稳，服务业增速快于工业增速。从需求结构看，社会消费品零售总额增速保持两位数增长，高于投资增速。此外，“三去一降一补”扎实推进，供给结构在不断优化，供给质量明显提高。

增长动力明显改善。通过供给侧结构性改革，传统动力在不断改造升级的同时新动力在加快孕育成长，新的市场主体在不断增加，新业态增长比较快。

市场预期明显改善。10月份，PMI为51.2%，比9月份提高0.8个百分点；非制造业商务活动指数是53%，比上月提高了0.3个百分点，是年内的最高点。“四季度，我国经济依然有条件保持

比较平稳的增长。”毛盛勇说。

指标不完全匹配属正常

近期，PMI、PPI等指标均有不错表现，外界预测规模以上工业增速将明显回升。但从国家统计局公布的数据看，10月份，全国规模以上工业增加值按可比价格计算同比增长6.1%，增速与上月持平，仅比上年同期加快0.5个百分点。

“规上工业增速比市场预期略低，主要受工业内部行业分化因素的影响。”毛盛勇分析说，10月份，高技术产业、装备制造业增速较快，均比规上工业高4个百分点以上。而且，受大宗商品价格上涨影响，有色、建材、钢铁等高耗能产品产量同比也在增加。值得注意的是，10月份汽车产量增长18%，比上个月低13.5个百分点。初步测算，汽车拉低了工业增速0.23个百分点。

毛盛勇表示，PMI是反映企业对未来经济运行预期的先行指标，工业增加值的增长增速是即期指标，因此，PMI和工业增速的指标不完全匹配是正常的。

10月份PPI上涨1.2%，工业品价格上升既有需求回暖的因素，也有去产能等供给方面的因素。如果PPI持续上涨的话，企业的利润就会增加，会带动企业增加投入，进而带来产品产量增加，这有利于保持工业增速的稳定。

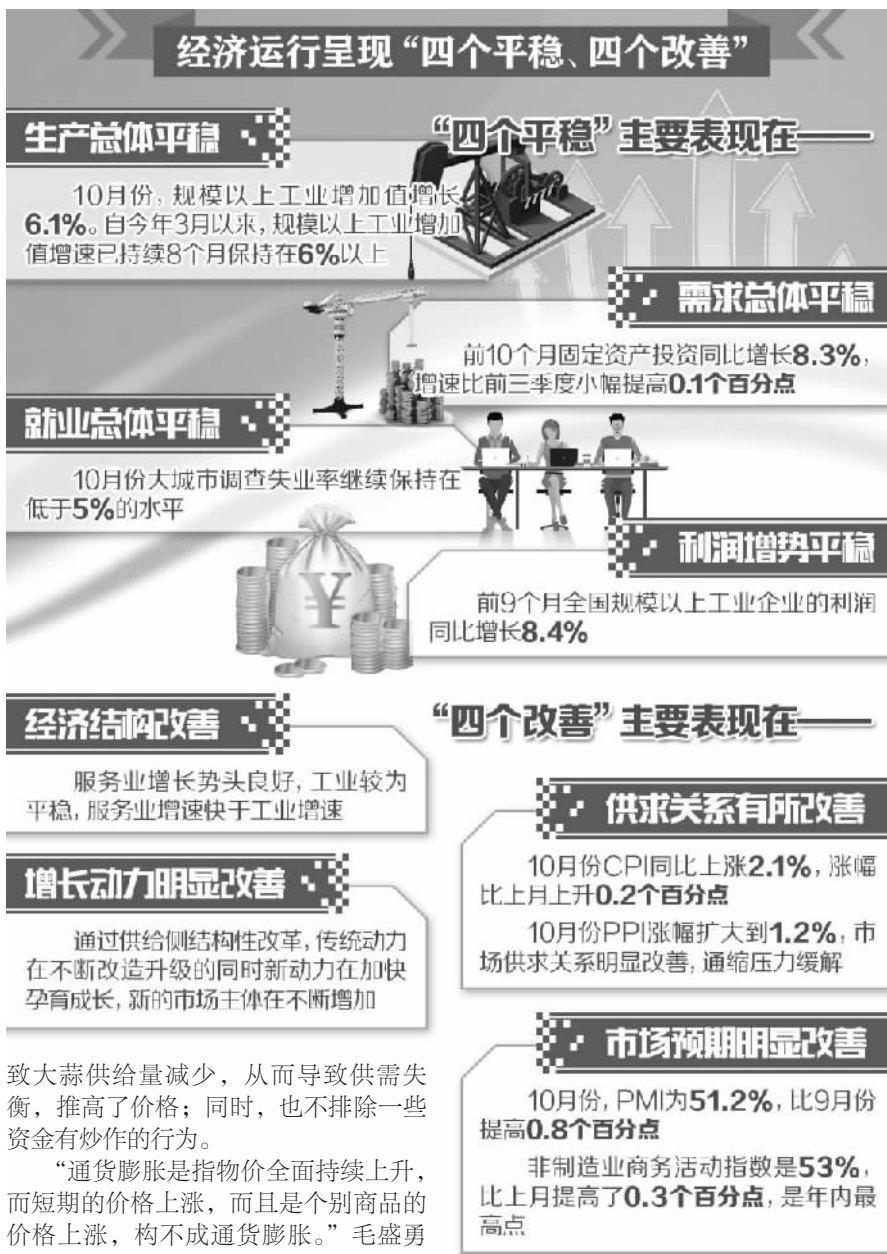
“10月份工业用电量的增速将加快。”毛盛勇表示，在国家统计局重点监测的567种工业产品中，有63.5%的产品产量比去年同期增加了。而且，增加产量的品种，有一部分是钢铁、有色、建材等用电量相对较多的产品。

“如果要分析工业用电量 and 工业增加值增速之间的关系，一定要把时间拉长一点。”毛盛勇说，从过去10年甚至20年看，中国工业用电量和工业增加值增速之间存在很强的相关性，表明工业用电量增速是判断经济运行走势的重要指标。但并不意味二者之间是简单的线性相关，二者也不一定会同方向、同步调、等距离地发生变化。随着经济发展的阶段变化，特别是随着产业结构和工业内部结构的变化，工业用电量和工业增加值增速之间的数量关系还会发生一些变化。因此，判断二者之间关系的时候，不要只盯着具体某个月份。

CPI能控制在合理水平

最近一段时间以来，大蒜等农产品价格大幅上涨；加之PPI同比结束负增长，且涨幅在扩大。外界担心，这是否释放出了通货膨胀的信号？

毛盛勇表示，大蒜价格的上涨，主要是由于天气原因、种植面积减少，导



致大蒜供给量减少，从而导致供需失衡，推高了价格；同时，也不排除一些资金有炒作的行为。

“通货膨胀是指物价全面持续上升，而短期的价格上涨，而且是某个商品的价格上涨，不构成通货膨胀。”毛盛勇说，总的来看，当前我国CPI的走势总体温和上升，下一阶段的CPI仍然很可能持续温和上升。

毛盛勇分析说，从消费品的构成看，我国粮食连续十几年丰产丰收，当前粮食价格稳中略降，为食品价格稳定运行提供了有利条件。在PPI的传导作用下，工业消费品呈现温和或小幅上涨的趋势，但工业品总体供过于求的局面短期不会改变，工业消费品价格上涨压力不大。从服务品看，在人工成本继续上升，一些服务领域价格改革措施出台推进的过程中，可能会推高一些服务品的价格。但综合起来看，这些新涨价或者价格上涨的条件，不会有明显的大幅

链接

房地产调控成效初显

本报北京11月14日讯 记者林火灿报道：国家统计局新闻发言人毛盛勇今日在国新办举行的发布会上表示，今年“十一”期间，一线城市和二线城市频频出台调控措施。从10月份数据看，房地产的调控政策对于抑制房价过快上涨取得了初步成效。

毛盛勇说，今年国庆前后，全国一线城市和部分二线热点城市相继出台了调控政策，主要目的是抑制房价的过快上涨。从需求面看，限购限贷减少了投机性购房需求；从供给角度看，增加了土地供应；从交易环节来讲，加大了对交易环节违法违规行为的查处。

“从10月份前15天15个一线城市和热点二线城市的房价环比数据看，所有城市环比增速都出现了回落，还有两个城市价格出现环比下降，说明房地产调控对抑制房价过快上涨起到一定作用。”毛盛勇说。

毛盛勇表示，前10个月房地产投资增速比前9个月快0.8个百分点，主要由于去年10月份房地产投资增速为-2.4%，基数较低。考虑到去年11月和12月份基数也比较低，今年最后两个月房地产投资的增速还有可能会略有加快，或保持当前势头，不会明显下降。

国家英语能力等级考试将逐步推出

等级量表预计明年对外公布

本报北京11月14日讯 记者余颖报道：根据教育部今天公布的消息，国家英语能力等级考试计划在2020年前逐步推出。

国家英语能力等级考试借鉴国外语言考试的研发理念，以中国英语能力等级量表为依据，在继承国内各英语考试试点的基础上，设计了分级分类的水平考试，旨在增强我国主要教育阶段英语考试的科学性、体系性、选择性，为学生外语能力的发展提供一个连贯有序的阶梯。

据悉，中国英语能力等级量表已完成主体研制，预计2017年正式对外公布。这是第一个覆盖我国各教育阶段英语教学、学习和测评的能力标准，它有利于解决我国各项英语考试标准各异、教学与测试目标分离、各阶段教学目标不连贯等问题，实现英语教学“一条龙”和多种学习成果的沟通互认。除对听、说、读、写等技能进行描述外，中国英语能力等级量表构建了“实用能力”量表，目的是促进我国英语教学对学生实际语言运用能力、文化意识和跨文化交际能力的培养。

12部门专项检查农民工工资支付

实现春节前欠薪案件明显下降

本报北京11月14日讯 记者韩秉志从人力资源和社会保障部获悉：人社部、国家发展改革委、公安部、司法部、财政部、住房城乡建设部等12部门近日下发通知，将从2016年11月15日至2017年春节前在全国组织开展农民工工资支付情况专项检查。

通知称，专项检查重点是雇用农民工较多的建筑市政、交通、水利等建筑施工企业以及加工制造、餐饮服务中小型劳动密集型企业、个体工商户，特别是政府投资工程项目建设施工企业及钢铁、煤炭等产能过剩行业企业保障农民工工资支付情况。

通过专项检查，要确保拖欠农民工工资案件数量明显下降，实现春节前拖欠农民工工资案件和涉及人数明显下降。因拖欠工资引发的群体性事件数量明显下降，确保已发生拖欠农民工工资案件基本结案、群体性事件得到妥善处置、涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件及时移交司法处理，切实维护广大劳动者的工资报酬权益。

通知还要求各地要加强对重点企业的监控，对可能发生较大数额工资拖欠并引发群体性事件的，要及时发出预警，积极督促企业采取措施及时解决拖欠问题。

现场

农民工买房用上公积金



近日，在重庆市丰都县第三届房交会上，该县公积金管理中心专门设立农民工缴存住房公积金贷款买房优惠政策咨询台，接受咨询，发放资料。据介绍，丰都县10月起试点缴存农民工住房公积金，降低了农民工进城的门槛，受到农民工普遍欢迎。熊波摄

本版编辑 胡文鹏 李瞳

力争2020年农村社区服务设施覆盖率达五成——

推动基本公共服务向农村社区延伸

本报记者 韩秉志

近日，民政部会同全国社区建设部际联席会议成员单位印发了《城乡社区服务体系规划建设规划（2016—2020年）》（以下简称《建设规划》），明确到2020年，基本公共服务、便民利民服务、志愿服务有效衔接的城乡社区服务机制更加成熟。

11月14日，民政部基层政权和社区建设司副司长汤晋苏在解读《建设规划》时表示，随着城乡二元结构逐步解体，我国社区服务体系进入城乡统筹的新阶段。“按照每百户30平方米标准配建城乡社区综合服务设施，力争到2020年，实现城市社区综合服务设施全覆盖，农村社区综合服务设施覆盖率达到50%的目标。”汤晋苏说。

随着新型工业化、信息化、城镇

化、农业现代化加速推进，我国城乡社区服务体系建设面临着系列机遇和挑战。

专家表示，由于农村社区服务体系起步晚、起点低、底子薄，我国农村社区服务体系面临不少困难。一是服务布局不够平衡，东部经济发达省份快于中西部经济欠发达省份，城乡接合部地区快于农村地区；二是服务设施缺口较大，基础设施相对滞后，已有服务设施的服务半径偏大，难以有效覆盖农村居民；三是服务供给与服务需求脱节，社区社会组织力量薄弱，市场主体参与缺乏长效机制；四是农村社区工作者素质偏低，结构亟待优化，专业化、职业化进展迟缓，专业社会工作人才存在“留不住”现象。这些问题都需要通

过不断深化农村社区服务体系加以解决。

为解决上述困难，《建设规划》明确从着力补齐农村社区服务设施、服务项目、服务机制、服务手段等短板出发，提出大力推动基本公共服务项目向农村社区延伸，完善农村“三留守”人员关爱服务机制，促进城乡社区服务项目和服务标准有机衔接。力争到2020年，农村社区平均拥有不少于5个社区社会组织，实现综合服务设施覆盖率较大提升。

针对城乡社区服务设施配套和技术更新相对滞后，服务项目和资源投入紧张，社会力量和市场参与不充分，专家指出，对城乡社区综合服务设施建设，要从单纯强调加强建设向“设施建

设、功能实现、运营管理”三者齐头并进的方向转变。

此外，《建设规划》要求，下一步，各地将推进基层政府职能转变，建立政府购买城乡社区服务机制，并适时出台政府购买社区服务实施意见和配套政策，明确购买内容、服务标准、资金保障、监管机制、绩效评价等内容。

“原则上，能由政府购买服务提供的，积极引导社区组织和社会力量承接；能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与。要建立城乡社区公共服务目录及准入制度，政府购买社区服务目录，推行政府采购、定向委托、公益创投等方式，提高城乡社区公共服务质量和资金效益。”汤晋苏说。