城市 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

校园周边应是食安监管重点

我为城市支一招

制售食品的小作坊、小摊贩、小餐饮，在便民的同时解决了部分人的就业问题，但由于规模小、分布散、条件差，存在安全难以达标、监管难度大等问题。尤其是在不少城市的学校周边，食品摊贩违规经营非常普遍：一些食品摊贩将经营摊位或餐桌椅直接摆在校门口和附近道路上，既阻塞交通，又常导致垃圾满地，影响了教学秩序与市容面貌。如何在规范管理和服务民生间实现平衡，考验着城市管理部门的智慧。

对此，各城市纷纷出手，虽然使用了劝导、暂扣等各种“招数”，然而效果不太理想，颇让城市管理行政执法部门头疼。造成这种结果的原因是多方面的，而没有提高食品小作坊准入门槛是重要原因。近日广东惠州市政府明确规定，幼儿园、中小学校周边不得划定为食品摊贩经营活动区域，获得好评。

相关部门应当在消除食品经营隐患、提升执法服务水平等方面努力，尽快补齐旧账，不欠新账。同时，要强化校园周边食品安全知识宣传，普及摊贩合法经营理念，提升市民的食品安全意识。

（福建省龙岩市永定区 童其君）

成长坐标

红城绿道 健康骑游

本报记者 高兴贵 通讯员 喻德江摄影报道

贵州省赤水市有一条“绿中红”的自行车车道，被当地人称为健康路。绿是指沿路绿化完善、环境优美。红不仅指道路本身的颜色是红色，更象征着沿路展现的赤水丹霞地貌以及丙安古镇等地的红色景点。贵州遵义赤水河谷旅游公路全长160公里，如一条绚丽彩带镶缀在青山绿水之间，也成为亮丽的城市景观。

赤水市区的自行车租赁站，只需下载使用手机软件就可完成租赁。

市民骑行在专门的自行车观光道上穿过市区，这成了当地一道风景线。

“绿中红”车道两旁风景如画、空气清新。

执行主编 王薇薇 责任编辑 杨开新
联系邮箱 jjrbcs@163.com

诊治“城市病” 规划须先行

本报记者 孙潜彤

千经纬

作家龙应台曾多次感慨，“我失去了一座座中国古城”。在她眼里，一些城市实现日新月异、突飞猛进的发展之外，也渐渐失去了自然的味道、失去了传统的味道、失去了人文的味道。一城千面变成千城一面，“此情可待成追忆”，可谓一语击中“城市病”。

除了同质化，“城市病”还有很多“症状”：交通堵、污染重、房价贵、看病难……前段时间出炉的《中国城市竞争力报告》认为，城市竞争力越强的城市，“城市病”往往越趋严重——人口过度聚集是导致城市病的重要原因，北上广深四大一线城市均排在“城市病”指数的前十位。

近日在沈阳举行的2016中国城市规划年会上，专家们纷纷对盲目扩张等“城市病”号脉问诊、开方抓药。

沈阳浑河沿岸新景观。 (资料图片)

从“乡土中国”到“城市中国” 规模应由红线控

我国城镇化建设经历了一个起点低、速度快的发展过程。有数据显示，从1978年到2015年，我国城镇常住人口从1.7亿人增加到7.7亿人，城镇化率从17.9%提升至56.5%。以沈阳为例，1956年，沈阳面积约为2000平方公里，人口只有82万，时至今日，沈阳市面积已达1.3万平方公里，人口达到829万。

有预计显示，2030年前中国城镇化率大概增至70%，这意味着未来将有2.4亿人口从乡村转向城市，中国已经从“乡土中国”经历若干年的“流动中国”过渡到“城市中国”。

当下，各地新区、新城、新市镇层出不穷，建设规划总面积超出建成区面积的数倍。任性“摊大饼”、过度开发国土资源的“野蛮式疯长”、大拆大建中的“浪费性建设”，导致大量耕地被侵占、城市功能区划分紊乱，这些弊端严重影响了城市的可持续发展。专家认为，如果忽视城市治理，规模失控就会出大问题。

比如多地出现的“空城”“鬼城”现象，反映了一些地方急功近利的城市规划思路，以土地为“发动机”的传统城市发展模式难以为继。辽宁省已经出现了这样的征兆——土地财政缩水、固定资产投资大幅下滑。

住房城乡建设部副部长黄艳强调，要把握住规划红线，把粗放扩张性的规划转变为提高城市内涵质量的规划。目前全国城市总体规划制度的突出短板很多，主要包括：缺乏城市全域的空间规划内容，事权划分不清，规划实施缺乏监督的路径和手段。因此，对城市总体规划制度的改革非常急迫，要通过系统性改革，实现对接国家空间规划体系的目标。在城镇空间发展上，国家提出各城市制定“开发边界”，设置管控城市扩张的刚性约束红线。

目前，沈阳已经成为国家划定城市开发边界首批14个试点城市之一。

从生存到更好地生活 绿色底板待铺垫

本次城市规划年会上，很多专家不约而同提到铺垫城市绿色底蕴，以此改善人居环境和城市功能，促进城市与自然有机融合。“只有底板是绿色的，城市才有绿色的可能”。人选择留在城市，不是为了生存，而是为了更好地生活，希望“诗意地栖居”。

适应绿色发展的城市，从规划起点上就要尊重自然。中国城市规划学会副理事长石楠说，现代城市要提高两方面的“修为”——城市修补、生态修复，实现城市发展模式和治理方式的转型。城市是生态文明的重要载体，今后10年到20年，中国仍处于工业化、城镇化快速发展期，城镇新建与更新建设量巨大，在城市规模和开发程度上都要调整，尊重自然规律，减少人为因素对自然环境的冲击和破坏。

生态修复如何兼顾城市生态安全和惠民性的双重需求，更是目前城市发展的重中之重。例如辽宁省抚顺市持续多年大规模开采煤炭资源，如今采煤沉陷区超过18平方公里。像这类资源枯竭型城市，生态环境遭受破坏污染，不搞生态修复难以持续发展。

中国人民大学公共管理学院教授杨宏山说，“绿色、环保是城市提供优质公共服务的不可或缺的重要组成部分之一。沈阳在加大这方面的投入力度，包括对南面的浑河、北面的蒲河进行整治，增加城市新的休闲和大规模绿地的空间。在提升城市公共服务品质、老工业基地生态修复等方面，辽宁许多城市作出了很多努力”。

论坛上，专家直言很多“城市病”的背后有城市规划不科学的问题，也有地方政府不尊重城市规划或城市规划缺位的问题。专家表示，尊重自然生态、当地历史文化和普通居民利益，是对未来城乡规划的最高要求。

从“洋大怪”到因地制宜 城市气质尊民意

摩天大楼竞比高，模样堪比“洋大怪”。抛弃地方特色与传统文化的所谓地标建筑，究竟在标榜怎样的城市气质？

中国城市规划设计研究院院长杨保军以法国的香榭丽舍大道的色彩控制和巴厘岛的高度控制为例，指出“城市基调”必须严格控制。城市设计定义本身存在多种表述，但“型体、空间、美学”等核心理念却是共识。城市设计要做到“和而不同”：包容那些“和谐”的不同；反对生硬“强加”的不同。越是需要统一协调的建筑类型，就越需要通过制定严格的、共同遵守的准则来达到。“因地制宜是城市规划的灵魂，城市建设要从崇尚‘洋大怪’转向凸显地域文化特色。”杨保军说。

为城市留存特有地域环境、街区风貌、建筑风格等基因，实现从历史保护到文化认同。来自湖北省的城市规划专家蔡洪认为，沈阳在历史文化名城保护方面整体性格局做得较好。城市越发展，文化的吸引力越重要，二者相辅相成。

规划是城市的灵魂，寄托了城市的初心，描绘了城市的未来。对于如何塑就城市气质，保障城市规划的科学性，杨宏山的回答是——倾听民意。他认为，没有倾听，就没有空间正义，就谈不上一流的城市规划。国外很多国家都会定期倾听普通公众对城市发展的意见，并给予回应，中国也可从中获得借鉴，引入政府、市场、企业之间的协商民主机制，兼顾多方利益诉求。从城市规划的角度来讲，首先要加强规划师职业伦理建设；其次，整合城市热线，便于公众参与；第三，构建联盟对话机制；第四，推进整体治理；第五，改进市政绩效评估，强化问责约束，将“自上而下”与“自下而上”相结合。

专家表示，城市规划不能只是考虑企业需求和市场需求，还必须让普通公众拥有话语权，形成对市场等力量的制约。城市善治就是要在发挥增长力量作用的同时，也要倾听社群声音，寻求最大公约数。

中国科学院可持续发展研究中心主任樊杰进一步说，规划要精细化，让城市的每一个角落建设，都能使得老百姓满意，使得城市文气飘动，成为每个市民的精神归属。

第三季度《主要城市交通分析报告》发布——

四十城拥堵加剧 哈尔滨重回“首堵”

本报记者 徐 红

千“市政厅”

出行难已成为城市一大顽疾，受到普遍关注。比如在微博上，经常会有网友竞猜哪座城市将成为“首堵”。

人们越来越深刻地意识到，要通过治理交通拥堵，保障城市的效率、安全、环保和可持续发展。日前，高德地图联合交通运输部科学研究院、清华大学戴姆勒可持续交通研究中心等机构，发布《2016年第三季度中国主要城市交通分析报告》，显示不少新特点。

二线城市拥堵赶超一线

该报告显示，与去年同期相比，有40多个城市有不同程度的拥堵加重趋势，其中34个城市居民通勤需花费畅通时1.8倍以上的时间才能到达目的地，石家庄、昆明拥堵上升最为明显。仅有6个城市高峰相对畅通，其中杭州拥堵缓解幅度最大，拥堵延时指数下降19.9%，排名由上季度第5名降为本季度第72名。

报告公布了2016年第三季度中国“堵城”排行榜，首次揭示了最新TOP100榜单。榜单显示，哈尔滨重回“首堵”，高峰拥堵延时指数为2.176，而济南紧随其后，高峰拥堵延时指数为2.162，其余城市依次为北京、昆明、兰州、大连、重庆、广州、西安、青岛。

环比上季度可以发现，随着我国汽车保有量的不断增长，以及一些外在因素的叠加，大量二三线城市拥堵持续加剧，拥堵程度赶超一线城市，传统“堵城”杭州、深圳、上海等纷纷被挤出排行榜前十。

高德地图资深数据分析师房一多告诉《经济日报》记者，相关城市加大交通治理力度，对缓解拥堵有一定作用。比如，包括杭州在内的浙江省整体路况良好，与G20峰会期间限行和政府“两治一整改”政策关系很大；8月1日起深圳正式推出了HOV多乘员车道，上下班高峰期只允许乘坐两人及以上车辆通行。

“堵城”成因则大同小异。石家庄可谓房价与拥堵“齐飞”，随着石家庄基础建设逐渐完善，在加速房价上涨的同时，也让这个城市变得更加拥堵；而兰州则被喻为“修路”之城，本季度也挤入前十，兰州二季度和三季度市区修路里程占比均超过2%。

借鉴“样本”消除堵点

房一多认为，发布交通报告，就是希望通过描述城市拥堵现状，呈现拥堵演变规律，为公众交通出行、机构研究、政府决策提供有价值的理论依据，并且能为产业提供帮助。比如本季度报告显示，热门自驾游路线主要集中在京津冀、成渝、甘肃青海等区域，其中最热门自驾游城市路线为昆明—大理—丽江。报告还发现北京用户最爱自驾游。此类数据可以供相关部门借鉴参考。再如，报告还针对北京市出租车的出行数据进行研究，发现北京约有16.4%的出行需求基本相同，说明拼车、顺风车出行市场的潜力巨大。

同时，报告针对我国主要城市的高峰拥堵延时指数、地区生产总值、月平均工资、雾霾、房价5个维度，通过离差标准化后加上相应的权重，最终得出了“中国宜居城市排行榜”。榜单显示，“宜居”城市前十位全部分布在南方。

为缓解城市拥堵，提高居民的幸福指数，许多城市在努力探索中。比如，江苏无锡这座有着300多万人口的城市拥堵程度相对不明显，是交通路段设施合理规划的结果，该市在曾经早晚高峰时段最堵的地方全部进行了快速化改造，使得通江立交等往日“一堵即死”的堵点被打通。

专家认为，每个城市都有自己的特点，将城市发展空间由地面向空中和地下延伸，建设高架快速路的立交“双层城市”模式，正在被许多城市采纳，但不是所有城市都能复制。而且，堵车也并非发达城市独有，有些二三线城市道路拥堵恰恰是因为缺少科学、合理规划，许多城市在改善出行难方面还需努力。

交通数据联动作用可期

高德地图副总裁董振宁介绍说，报告所依据的海量交通出行数据，来自于出租车、物流车等交通行业浮动车和高德地图超过7亿用户的出行数据以及第三方合作伙伴数据的结合，保证了报告结果的准确性和权威性。

为缓解早晚高峰城市拥堵，北京、天津等一些城市对外地车辆采取了限时限行政策。“以前，吃不准不熟悉的城市哪个时间段、哪个路段限行。”网友“一生无忧”说，如今下载相关APP办理进京证，相关操作可以“一手掌握”。

据房一多透露，高德已经与多个城市的交管部门签订了战略合作协议，并与全国70多个交管部门有合作，双方数据互相联动，产生1+1>2效应。有马拉松、大型演唱会，包括北京红叶节、深圳亚冠赛等，就可以提前预判，实时推送信息引导出行。

董振宁表示，政府、企业、院校、研究机构应该加强合作，共同研究城市交通现状及发展趋势，为治理城市拥堵提供决策，共建交通共同体。