初步形成“万户初创、千户成长、百户示范”的金字塔式企业成长梯队——

青岛打造“专精特新”企业集群

本报记者 刘 成

国家电网一次组织企业到拥有电力载波行业前沿技术的一家美国企业总部参观学习，期间在该公司办公室的墙上发现一张载波行业基础理论研究的图纸。一行人如获至宝般向接待者请教，不曾想，得到的答复却是“这是中国青岛一家叫topscomm的企业制作的”。回国后，一行人多方打听，终于找到了这张图纸的作者——青岛鼎信通讯股份有限公司。

鼎信通讯技术如此之“牛”，源于其坚持从“根”上开始做研发，始终聚焦载波行业基础理论研究，保证了出品的载波芯片具有高稳定性、高准确率，使其在全国的市场占有率达到了50%。

鼎信通讯是青岛“专精特新”企业发展壮大的缩影。青岛通过支持引导中小微企业走专业化、精细化、特色化、新颖化的“专精特新”发展之路，加快推进中小微企业创新转型，初步形成了发展有政策、服务有平台、融资有渠道、成长有梯队、集聚有载体的“专精特新”发展格局，打造了青岛创新发展的新动能。

“德国靠‘隐形冠军’经受住了欧洲衰退的考验；日本靠‘一町一品’的中小企业从上个世纪的不景气中摆脱出来。在经济增长趋缓、产能相对过剩形势下，‘专精特新’是我国中小微企业转型升级的必由之路。”青岛经信委主任项阳青说。

为壮大“专精特新”企业队伍，早在2012年，青岛市就实施了“专精特新”中小企业培育工程，从政策、资金、技术、服务等多方面给予积极扶持，引导和鼓励中小企业走“专精特新”发展之路。截至目前，近万户中小微企业列入区市两级“专精特新”备选培育对象，对其中近2000户成长型中小企业进行了重点滚动培育，已认定5批“专精特新”产品（技术）827项，4批“专精特新”示范企业207家，初步构建起“万户初创、千户成长、百户示范”的金字塔式中小企业成长梯队。

位于胶州市的青岛中信欧德装备有限公司原来的技术实力不强，通过与哈尔滨工业大学合作，建立了工业机器人实验室和技术中心，逐渐形成了自己的核心技术。中信欧德技术的提升，得益于青岛市经信委建立的产学研对接平台。产学研的对接，只是青岛市推动“专精特新”企业发展的服务内容之一。“青岛市把政策的发力点聚焦于引导企业‘专精特新’发展、加大技术改造和创新发展力度、鼓励产业链大中小企业协作配套、加强创业创新载体功能建设、提升公共服务能力等关键环节。”项阳青告诉记者，青岛市还设立了中小企业创新转型资金；打造了“专精特新”中小企业优质服务生态圈；加快了小企业园和创业基地建设，推进“专精特新”企业集聚发展；搭建了展会平台，助力“专精特新”企业开拓市场……通过多维度发力，推动“专精特新”企业做大做强。

对中小微企业普遍存在的融资难、融资贵问题，青岛下的气力最大。青岛设立2亿元转贷引导基金，与国有投融资机构配资组成10亿元转贷资金，缓解中小微企业贷款资金接续难题；完善了以“融资通”为枢纽的融资服务体系，与银行合作建立了政府增信、最具融资价值和政府采购贷三类优惠贷款平台；同时，积极推进企业通过区域性股权交易平台融资。

在一系列“组合拳”支持下，青岛“专精特新”企业核心竞争力明显增强：在已认定的827项“专精特新”企业中，有307家被认定为国家高新技术企业，近三年年均研发投入占销售收入比例达4.12%；827项“专精特新”产品或技术的技术水平全部达到国内先进及以上，其中达到国际领先水平的有40项；65%以上的企业达到全国细分市场占有率前十位或山东省市场占有率前5位，其中国内细分市场占有率排名第一位的有51家，已显现出“隐形冠军”的气质。

2016年第一批中央环保督察反馈启动

新华社呼和浩特11月12日电 （记者胡璐 彭源） 经党中央、国务院批准，2016年第一批中央环境保护督察自近日起陆续向地方反馈。12日督察组向内蒙古自治区党委、政府进行了督察反馈。

督察认为，党的十八大以来，内蒙古生态环境实现了“整体遏制，局部好转”的重大转变。荒漠化和沙化土地面积有所减少，草原平均植被盖度得到提高，森林覆盖率达到21%。呼伦湖治理和乌梁素海生态保护等初显成效。但生态环境依然十分脆弱，相较实现构筑北方生态安全屏障的目标仍有一定距离。具体存在四方面问题：

——对生态环境脆弱性、环境保护紧迫性和艰巨性的认识尚不到位。很多地方干部没有认识到绿水青山就是财富，一些地区生态破坏情况突出；煤化工、电解铝、火电等产业在产业环境风险控制方面措施不多，对生态环境造成不良影响。呼伦湖、乌梁素海、岱海湖生态功能恢复任务仍然十分艰巨。

——自然保护区内违法违规开发问题仍然多见。89个国家和自治区级自然保护区中有41个存在违法违规情况，涉及企业663家，且矿山环境治理普遍尚未开展。遗鸥国家级自然保护区生态功能基本丧失。

——水和大气污染防治工作推进滞后。全区“好水减少，差水增多”，地下水超采严重，水环境保护形势严峻。《大气污染防治行动计划》推进落实工作滞后。

——北方药业环境污染、煤矿火点治理、危险废物管理等部分历史遗留及群众关心的环境问题亟待解决。

内蒙古自治区按照边督边改要求，目前共办结环境问题举报1637个，关停取缔违法企业362家，立案处罚206件，拘留57人，约谈238人，问责280人。

根据督察工作安排，内蒙古自治区党委、政府将根据要求制定整改方案，并在30个工作日内报送国务院，向社会公开。

据了解，自7月起，2016年第一批中央环境保护督察组分别进驻内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广西、云南、宁夏等8省区，开展为期一个月的环保督察。从近期起，督察结果将陆续向被督察地方反馈。

正义的审判不容忘却

2016东京审判与世界和平国际学术论坛举行

东京审判是1946年至1948年间在日本东京进行的针对第二次世界大战中日本战争罪行的审判，也是唯一的A级战犯法庭。它与战后亚太各地举行的B、C级战犯法庭一起，深刻地影响了二战后建立和延续至今的亚太地区秩序，并成为其中最为关键的法律基石。

东京审判是一次和平、文明、正义的审判。东京审判以反和平罪、战争罪、反人道罪审判罪行累累的战犯，其本质是国际正义对法西斯邪恶势力的审判。法庭用法律的手段审明并严惩了策划、发动和指挥侵略战争的战犯，伸张了和平、正义与人道主义的精神，在政治上确认了任何侵略战争行为都是违反国际法的，都将受到严惩。

东京审判具有国际法标志性意义。被告名单是由国际检察局确定的，各国检察官经反复讨论协商，确定了28名被告，并提起诉讼。判决肯定了反和平罪、战争罪、反人道罪等都是违反国际法的罪行，在国际法上首开先例，推动了国际战争法规的建立与发展。

但时至今日，一些日本右翼分子仍在大肆炒作“侵略无罪”“胜者对败者的审判”等陈词老调，本质是为日本战犯张目，为侵略战争“翻案”，其言行是对曾经遭受日本军国主义侵略和殖民统治的各国人民感情的极大伤害，是对世界反法西斯战争胜利成果的公然挑战。

“如果没有正义来惩罚那些已经造成并且给文明带来巨大灾难的个人，这本身就将沦为笑柄。”远东国际军事法庭检察长基南在东京审判中的一段开场陈词，70年后依然发出有力的历史回响。惟有顺应历史潮流，深刻反思罪行，日本才能重新赢得国际社会的尊重，才能拥有光明的未来。

文/新华社记者 吴振东 吴 霞

（据新华社上海11月12日电）

本报上海11月12日电 记者李治国报道：今年是远东国际军事法庭（即“东京审判”）开庭70周年。由上海交通大学主办、上海交通大学东京审判研究中心和人文学院承办的“2016东京审判与世界和平国际学术论坛”今天在上海召开，来自中、美、日、英、新西兰等国家的25位权威国际法学家和历史学家在为期两天的时间里，从不同的学科视角阐释这场70年前的国际审判如何继续影响今天的国际社会，并深入探讨“战争与和平”这一永恒的主题。

东京审判亲历者、时任东京审判中国检察组翻译兼检察官秘书的高文彬教授出席论坛开幕式并发言。“东京审判是一场捍卫文明的审判，我今年已经95岁了，历史不应忘记，事实不容歪曲，我深信任何逆历史潮流而动的图谋都不会得逞，正义终将战胜邪恶。”高文彬说。

据了解，东京审判是1946年至1948年间在日本东京进行的针对第二次世界大战中日本战争罪行的审判，也是唯一的A级战犯法庭。它与战后亚太各地举行的B、C级战犯法庭一起，深刻地影响了第二次世界大战之后建立和延续至今的亚太地区秩序，并成为其中最为关键的法律基石。

时任日本首相的村山富市，在1995年8月15日第二次世界大战日本宣布无条件投降50周年纪念日发表了“村山谈话”。今天，村山富市通过其代表、日本“村山谈话会”理事长藤田高景，在论坛开幕式上发表了视频讲话，再次对侵略战争和殖民统治表示深刻反省和哀悼。

上海交通大学校长张杰表示，东京审判研究中心对东京审判以及其他战后B、C级审判史料的搜集、整理、编纂和研究，在成立至今的5年内已经取得了相当丰硕的成果。

据了解，本次学术论坛将举行6场讨论会，围绕“东京审判与战后国际法的发展”“东京审判与战后国际秩序的建立”“东京审判与世界和平”“B、C级战犯审判的意义”“东京审判：史料与研究”五大主题展开研讨，来自中、美、日、英、新西兰等国家的权威国际法学家和历史学家从东京审判的法理、法律事实、史实史料、国际关系等不同的学科视角深入讨论，内容包括东京法庭的反和平罪、战争罪、个人责任等具体问题研究，以及东京审判背后的国际关系、东京审判与近代国际法发展等重大议题。

著名画家李斌的长卷壁画《东京审判》也在论坛期间首次公开展出，该画作从草图阶段历时一年多时间创作，现已基本完成，此次展出的局部画幅为400×800厘米，创作者在大量文字和照片基础素材上，忠实而生动地还原了当年东京法庭的审理场面。

论坛嘉宾发言摘编

张杰 上海交通大学校长、中国科学院院士

作为人类先驱性的国际司法实践，东京审判以及设在欧洲的纽伦堡审判表明了人类在经历了惨痛的战争教训后，希望用惩罚战争发动者的方式来杜绝战争。当前，全球各地普遍的地区性冲突和紧张局势使我们意识到战争并未远去，和平仍是所有人的追求与渴望。

王晓秋 北京大学历史系教授

东京审判与审判德国纳粹法西斯战犯的纽伦堡审判一起，开创了追究战争责任的法律先例，并奠定了国际法审判战犯的一系列基本准则。东京审判还开创性地设置了“破坏和平罪”，向全世界庄严宣告：策划、发动侵略战争是违反国际法和反人类、反人道、破坏和平的犯罪行为，参与犯罪的个人要对此负刑事责任。

朱文奇 中国人民大学法学系教授

东京审判和纽伦堡审判，是对国际罪行的一种回应。尽管国际审判艰难复杂、耗费时间和精力，但是选择这一方式的目的是为了“记录”，为了依据审判中提交的资料和证词来证实纳粹和日本军国主义分子的犯罪行为，并通过审判来警示世界、警示未来。举行国际审判，就是要通过将这些行为定罪，昭示后人，以达到在国际社会禁止和预防国际犯罪行为的目的。

王世洲 北京大学法学院教授

东京审判肯定了罪行应当受到公正的审判，也就是肯定了纽伦堡审判确立的罪刑法定原则，认定日本甲级战犯的暴行是不正义的行为；东京审判体现的不是“胜利者的正义”，而是“正义者的胜利”或者“正义者胜利后的正义”。正义的体现，正好是罪刑法定的本质要求，因此东京审判的正义，也发展了罪刑法定主义原则。

尼尔·博伊斯特 新西兰坎特伯雷大学法学院教授

东京审判促成了战争非法的共识，这是它留给我们的正面遗产。今后，用所谓“自卫”作为发动战争的借口再也行不通了。众多周知，国际刑事法庭即将修订《罗马规约》，将侵略罪引入海牙法庭的管辖权。

高取由纪 佐治亚州立大学艺术与科学学院副教授

东京审判是一场对被告公平的审判。只有日本懂得“直面问题”，理解过去的战争罪行并从中吸取教训，才会被亚洲邻居重新信任。

（本报记者 李治国整理）

中国代表团表示：

中方将继续积极参与全球气候治理

新华社摩洛哥马拉喀什11月11日电 （记者刘锴） 出席联合国马拉喀什气候大会的中国代表团11日说，中方应对气候变化的政策和行动不会受外界干扰，将继续扮演“积极参与者”角色，参与全球气候治理。中方同时希望发达国家展现领导力，兑现应对气候变化所作承诺。

代表团谈判代表陈志华在接受新华社记者采访时说，会议开幕以来，中方深入参与各项议题谈判，涉及《巴黎协定》程序性和法律性安排、协定实施后有关后续安排以及各方2020年前落实承诺的行动等议题。

陈志华坦承谈判过程面临一些困难，主要围绕资金缺口、技术转让等细节，需要各方共同解决。他说，发达国家提出到2020年每年向发展中国家提供1000亿美元资金支持的路线图，各国将尽快评估这一方案的合理性和可行性；如何在《巴黎协定》后续进程中坚持“共同但有区别的责任”这一根本原则，各方理解存在分歧。

陈志华认为，发达国家应当展现领导力，兑现先前有关技术和资金的承诺，让发展中国家有能力和资源采取行动，减少各方在2020年前行动与目标之间的差距。

陈志华表示，中方政策和行动不会受外界干扰，将继续扮演积极角色，有建设性地参与国际合作进程，相信国际社会应对气候变化的努力不会停止。

他说，中美气候方面的合作是两国关系一大亮点，双方将继续加强沟通与协作。中国也将继续积极参与全球气候治理，为世界贡献中国智慧，努力达成各方能够接受的方案。

中国光伏浴火重生占鳌头

（上接第一版）

国内市场的及时开启为我国光伏产业提供了重要的市场支撑。商务部贸易救济局副局长刘丹阳告诉记者，“没有国内市场的启动，我们多晶硅企业近20万吨的产能很难找到合适的消费市场。如果没有国内的多晶硅企业，国内的光伏电站也很难找到大体量的原料提供方”。

数据显示，2015年我国光伏内销比例已超40%。在光伏电站建设方面，2015年全国累计光伏装机容量超过100万千瓦的省份达11个。西部地区装机独大的局面正在改观，已经呈现出东中西部共同发展的格局。截至2015年，中东部地区有6个省累计装机容量超过100万千瓦。其中，分布式光伏比例迅速提高。

同时，光伏应用模式逐步多元化，目前虽然大型地面电站仍然占据我国光伏装机总量的80%以上，但2015年光伏发电已经形成多元化格局，工业厂房、公共建筑，以及千家万户居民开展了各种分布式应用，许多地区把光伏与农业、渔业、生态治理相结合，特别是把光伏发电与扶贫相结合，开辟了各种与光伏行业结合应用的新模式。

确立规模优势后，中国光伏产业正向技术高地继续“攻坚”。2016年6月13日，国家能源局下达2016年全国新增光伏电站建设规模1810万千瓦。其中，光伏领跑技术基地规模550万千瓦。这意味着我国光伏产业正从以往一味追求装机规模，转而更加注重产品质量。

国家能源局新能源与可再生能源司司长朱明表示，“十三五”将是我国光伏产业发展的关键时期，我们的主要任务就是一方面通过市场竞争的方式配置资源，不断推动光伏发电成本的下降和技术水平的上升，早日实现自我持续发展。另一方面，要通过微电网、新能源示范城市等示范工作大力推动分布式光伏的发展，力争到“十三五”末期，使分布式利用成为光伏产品应用的主要形式之一。

“‘十三五’时期，中国每年还将新增1500万千瓦到2000万千瓦的光伏发电，继续保持全球最强劲增长。”国家能源局局长努尔·白克力强调。

坚决打击网络谣言犯罪

——上海警方揭开网传“舆情员北戴河会议”真相

炮制所谓《舆情员津贴发放表》，自导自演所谓“舆情员北戴河会议”并编造散布“内部会议录音”……近日，在公安部直接指挥和北京、内蒙古、辽宁、江苏、重庆等地公安机关积极配合下，上海公安机关成功打掉一个在网上大肆编造散布虚假信息，严重扰乱社会秩序、严重损害国家形象的犯罪团伙，韩文财等6名主要犯罪嫌疑人因涉嫌寻衅滋事罪被公安机关依法采取刑事强制措施。

今年6月底以来，一张名为《舆情员津贴奖金发放表》图片在微信群等多种社交媒体上流传，8月中旬又有所谓的“舆情员北戴河会议”及“网络舆情员内部会议录音”等文件在网上扩散，引发广大网民和境外媒体网站高度关注，产生严重负面影响。公安部对此高度重视，立即部署开展专案侦查。经过缜密侦查，一个以微信群为主要平台、成员遍布全国20余个省份、大肆在网上编造散布谣言的犯罪团伙浮出水面。在公安部指挥协调下，上海市公安机关会同北京、内蒙古、辽宁、江苏、重庆等地公安机关联合行动，成功侦破此案，一举抓获该犯罪团伙主要成员。

经查，犯罪嫌疑人韩文财（网名“空中堡垒”）与田玉霞（网名“梅雪飘香”）、仲超（网名“胡来”）、魏志强（网名“活雷锋啊小东”）、陈明霞（网名“荷香秋韵”）等人，于2014年通过微信群结识，并因观点立场相似而逐渐聚拢。

警方查明，网上流传的《舆情员津贴奖金发放表》的始作俑者是仲超。今年6月26日，仲超在一个微信群中随机挑选了33名网友的账户信息，使用Excel软件编造了《舆情员津贴奖金发放表》，按照不同的层级虚构了每人6900—13880元不等的“奖金津贴”，随后制成图片上传至微信群内。这些图片随即在多个微信群中迅速扩散，引发网民广泛关注。

为进一步增加其“恶搞”效果，8月12日，由韩文财主持，其他人员配合，假扮召开“舆情员北戴河会议”，捏造中央领导指示和中央有关部门会议精神。田玉霞、魏志强等人则积极配合，不时在群内文字发言，声称要求“增加舆情员编制、提高工资待遇”等，以此伪造网上会议现场发言讨论场景。

8月13日上午，田玉霞、陈明霞分别将整理制作的16张“舆情员北戴河会议”微信文字聊天记录截图及韩文财11分钟的讲话录音文件发布在“网络舆情监控管理层引导中心”微信群中，随后被多个微信群传播。这些“文件”连同此前的《舆情员津贴奖金发放表》引发大量网民转发“围观”，相关网帖点击量高达数万，并被境外媒体网站引用和炒作。

对自己因法律意识淡薄而肆意制造散布谣言、扰乱社会秩序，给党和政府形象造成严重损害的犯罪行为，韩文财等人都表示后悔不已。“自由是有边界的，追求网络自由不能触犯法律，不能伤害他人。网络也不是法外之地，任何人的言论和行为，都应该在法律的框架之内进行，每个人都要自觉维护网络秩序。希望广大网民以我为诫，时时刻刻都不能触碰法律底线，切莫重蹈我的覆辙。”韩文财说。

针对该起案件，华东政法大学教授李翔说，“网络虚拟空间也具备公共属性和社会属性，行为人在互联网伪造并传播虚假信息，同样也是扰乱社会秩序的行为，这就涉嫌寻衅滋事罪。”李翔表示，任何公民都有自由表达的权利，但这种表达要受法律约束，不能随心所欲，更不能采用胡编乱造、甚至是恶搞的形式传播虚假信息，扰乱网络秩序和社会秩序，否则就要受到法律惩处。

文/新华社记者 白 阳

（据新华社上海电）