

日前,中国特色小镇发展研讨会在江苏南京溧水举行,专家学者建言献策——

特色小镇要打造独特的产业生态

本报记者 顾阳

特色小城镇

建设特色小镇成为推进城乡一体化的突破口,成为走新型城镇化道路的带动力量,成为释放巨大需求潜力的重要改革举措,为我国经济持续健康发展注入了强大新动能。

在建设特色小镇过程中,要遵循因地制宜、坚持创新的基本原则。特色小镇的核心元素,而产业特色又是其重中之重。建设特色小镇在围绕主导产业构建产业生态圈的同时,也要在“一镇一风格”中提升吸引力和生命力



△ 河北大厂影视小镇。
▷ 浙江嘉善人才创业小镇。

(资料图片)

11月4日,全国首个以PPP模式建设的特色小镇——南京空港会展小镇正式签约并落户南京溧水区,这也是继河北大厂影视小镇、香河机器人小镇、浙江嘉善人才创业小镇之后,华夏幸福开发运营的第四个特色产业小镇。

“我们将把已有PPP模式的经验引入到特色小镇上,坚持产业精准发力、全流程推动产业发展,探索特色小镇建设的PPP模式。”华夏幸福基金股份有限公司执行总裁叶珺说。

作为中国特色小镇全国性推广“元年”,今年以来,一系列有关特色小镇的重磅文件密集出台——7月1日,住房和城乡建设部等部委印发《关于开展特色小镇培育工作的通知》;10月14日,第一批127个中国特色小镇名单发布;10月8日,国家发展改革委下发了《关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见》,对特色小镇建设的目标任务、实施路径等进行了全面部署。

“在经济新常态下,特色小镇建设被认为是破解城乡二元结构问题的钥匙。”在当天举办的中国特色小镇发展研讨会上,国家发展改革委规划司副司长陈亚军表示,发展特色小镇有利于推动经济转型升级和发展动能转换,是推进供给侧结构性改革的重要平台和有效尝试,“但必须坚持因地制宜、产业建镇,谨防一哄而上、东施效颦”。

“特色小镇”应科学规划

作为新型城镇化的重要抓手,特色小镇的迅速升温引起了社会各界的广泛关注。

然而,在遍地开花的特色小镇建设中,也暴露出一些新问题新矛盾,比如有的地方认为“捡到篮子里就是菜”,把特色小镇当成一个筐,什么都往里装;有的地方缺乏科学规划,为了特色而特色,带

来了不必要的生态破坏等。

“推进特色小镇和小城镇建设,有利于促进大中小城市协调发展,因为特色小镇(城)镇正是城市体系里最基层的短板。事实上,特色小镇并不完全等同于特色小镇。”陈亚军强调指出,要放在城镇化的大背景下,来理性思考、准确定位特色小(城)镇的发展问题。

所谓特色小镇,是指以传统行政区划为单元,特色产业鲜明、具有一定人和经济规模的建制镇;而特色小镇,主要指聚焦特色产业和新兴产业、集聚发展要素,不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。

作为特色小镇浙江模式的实践者之一,杭州未来科技城(梦想小镇)管委会副主任周坚对此体会深刻。他认为,发展特色小镇不能就镇而镇,而是把各种创新资源创新要素整合起来,营造一个创业的生态。

“对于特色小镇的解读,应把握好三个视角,即产业经济视角、文化旅游视角和精准治理视角。”南京大学社会学院教授、紫金传媒智库秘书长闵学勤表示,特色小镇强调产业导向和文化创意与人文生活相结合,而精准治理视角更多是指运营的视角,很多特色小镇的产业导向是茶叶、丝绸、竹子等传统行业,如果不进行互联网的嫁接和现代化的改造,这样的特色小镇发展是不可持续的。

“我们认为,在整个发展过程中,特色小镇并不是镇,而是新的治理单元,真正打破传统的行政化、生态化和经济区化,形成未来的创新共同体。”中国科协创新战略研究院院务委员、中国科学院大学公共管理学院教授陈锐说。

特色小镇要“特”起来

因地制宜、坚持创新,是特色小镇发展应遵循的基本原则之一。如何避免特

色小镇培育过程中出现“穿新鞋走老路”、“新瓶装旧酒”、照搬照抄等误区,是摆在特色小镇建设面前的现实问题。

“此次与南京溧水区政府、法国智奥会展集团联手打造南京空港会展小镇,是华夏幸福特色小镇产品的升级版。”叶珺表示,将以南京空港会展小镇为新起点,瞄准亚洲空港专业会展中心的目标,以成熟的PPP运作机制,力争实现“一年产业有看头,两年创新有势头,三年小镇成龙头”。

在陈亚军看来,产业是小城镇发展的生命力,特色又是产业发展的竞争力,要根据区域要素禀赋和比较优势,挖掘本地最有基础、最具潜力、最能长成的特色产业,打造具有持续竞争力和可持续发展特征的独特产业生态,防止千镇一面,“如果离开了特色产业,都去搞大拆大建、搞房地产开发,那么肯定会出现空镇鬼镇这种现象”。

“特色小镇的特,在于人群特、功能特、产业特、位置特。发展特色小镇,就是将它们融合起来形成新的聚合力量,发挥它的聚集效应和辐射效应。”陈锐表示,在这个“特”起来的过程中,要把文化底蕴、管理自治、身份认同、生态环境等结合起来,打破地域文化的局限性,真正变成“地球村”,对于推进未来城市化发展具有更高质量的先端效应。

特色是小镇的核心元素,而产业特色又是其重中之重。对此,叶珺认为,建设特色小镇的过程中,要秉持“做实一个产业,缔造一种风情,高品质可持续发展”的理念,在围绕一个主导产业构建产业生态圈的同时,要充分尊重、利用和挖掘小镇的自然环境、历史文脉和民俗风情,在“一镇一风格”中提升特色小镇的吸引力和生命力。

强调政府引导而非主导

“从杭州梦想小镇的建设实践来看,

找准定位非常重要。”周坚坦言,在特色小镇的发展中,政府承担的角色太重要了,“我们强调,政府要做店小二,跟着创业者共同成长,是放下身子做服务,而不是让企业围着政府转”。

在国家发展改革委下发的《关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见》中,“坚持市场主导”被列为五大原则之一。“在我看来,这也是最重要的一个原则,否则政府就又大包大揽了。”陈亚军表示,浙江模式之所以能取得成功,正是充分发挥了市场主体的作用,概括起来就是政府引导、企业主体、市场化运作。

既然明确了市场主导的原则,随之而来的是如何让成本和受益达到一个比较好的平衡,特别是在PPP模式下,有没有一种有效的模式来实现成本与受益的匹配?

“问题的核心仍然是如何把政府和市场关系理顺。”国家发改委发展规划司城镇化规划处处长相伟表示,特色小镇在建设过程中之所以经常存在成本过高或收益过低的现象,一方面是因为地方政府管得太多了,政府用一些不专业的手段来做了很多事情,导致特色小镇的建设成本过高;另一方面,很多特色小镇由于规模有限,很多经营活动达不到规模经营的门槛,导致收益偏低。

如何解决上述矛盾?相伟认为,要把政府从过多的活动中解放出来,让更多的企业以专业化的视角和手段来负责小镇的运营管理,同时要加快智慧小镇的建设步伐,通过信息技术的应用和基础设施的完善,来改变特色小镇规模不大的状态。

对于刚刚启动建设的南京空港会展小镇,南京市委常委、常务副市长刘以安表示,将进一步创新运行机制,加大引进社会资本的力度,以市场机制推动小镇建设,让专业的人干专业的事。

从重庆城区出发,车行一个多小时,就到了刁家互通,这里是3条高速的交会点,这里是江津区慈云镇。

成群结伴的游客或湖边休闲垂钓,或湖心划船游乐,怡然自得。

“有山有水有蓝天和绿地,有吃有住有淡水湖和果园……这个农家乐让我领略到了田园风光,简直就是一座生态乐园。”这是游客许先生对普乐湿地生态园的评价。普乐湿地生态园占地近500亩,集吃、住、游、购、娱、会务于一体,是江津区重点打造的大型农家乐生态园。

沿着乡村公路继续前行,记者走进了黄庄农业观光区。“这里叫金色黄庄,每年阳春三月,就会有一二十万的游客前来观赏金灿灿的油菜花;金秋九月则看高粱红,十月品高粱酒;一年四季,游客都可以去旁边的江津现代农业科技展示中心自选绿色蔬菜。”慈云镇镇长丁江告诉记者,因为得天独厚的地理优势,目前慈云镇成为江津区现代农业园区的核心区。江津现代农业园区是国家农业产业化示范基地,目前正在积极创建全国休闲农业与乡村旅游示范点和国家4A级旅游景区。

从2012年开始,慈云镇抓住现代农业园区和乡村旅游发展的契机,大力发展以标准化农家乐为主的休闲农业和以发展果蔬采摘为重点的观光农业。

普乐湿地生态园和金色黄庄便是慈云镇发展观光农业的缩影。截至目前,慈云镇共有休闲农业与乡村旅游接待点15个,农家乐面积1000余亩,休闲农业种植基地面积2万亩,全镇休闲农业与乡村旅游从业人员500余人。

“下一步,镇里将以黄澄溪流域为主线,通过串联线上的各个农家乐、农业观光园,打造集农耕文化、体验农事情趣、享受田园风光为一体的休闲与乡村旅游示范带,进一步将农业和消费服务业结合起来,增加农民收入,发展农村经济。”慈云镇党委书记胡海英对于未来发展信心十足。

在休闲农业与乡村旅游发展中,慈云镇改变过去引进大投资企业、发展大规模种植基地的发展方式,通过培育草莓、西瓜、柑橘、水蜜桃、枇杷、特色蔬菜等特色产品,构建了“春摘草莓,夏吃葡萄,秋采柑橘”的休闲观光农业模式,协同配套水果采摘体验、花卉苗木观光、垂钓休闲等方式为主的乡村旅游。

记者在位于慈云镇的江津区农业科技展示中心看到,一边是黄瓜、多彩椒等各色蔬菜,瓜果长势良好;另一边,似丝丝彩线,随风摆动的锦屏藤成为展厅的“天然门帘”。

“科技中心可以实现市民把绿色蔬菜搬进家门的愿望”,江津区农技推广中心副主任李树祥介绍,比如都市菜园,通过采用不同型号塑料种植盆、防腐木种植架等多种种植装置,便可满足市民家居蔬菜种植的各种需求,实现都市居民家庭式种植蔬菜的农耕体验。

此外,慈云镇还发展了以龙井坝产业园、两江艺农有机农业体验基地在内的精品农业示范点,全镇休闲农业种植基地面积近2万亩,实现农业收入2.5亿元。目前,两江艺农、雅乐农业开发有限公司等已向游客开展有机蔬菜采摘活动。

“今年,富硒蜂蜜有20余桶的产量,预计毛收入能达3万元。”83岁的慈云镇一水村蜂农赵国方说起自己的蜜蜂就滔滔不绝。他养蜂多年,由于蜂蜜质量好,许多游客慕名前来采购。在发展休闲农业的同时,慈云镇利用区内丰富的富硒资源,不断拓展富硒农业规模,除蜂蜜外,还发展了鸡蛋、柑橘、水稻、水蜜桃等富硒产品。

“不仅仅是慈云镇,近年来,江津区积极利用富硒产品助推乡村旅游,在‘硒’和‘游’融合上下足了功夫。”江津区农委负责人表示,如今,“硒游”已经成为很多游客到江津旅游的新选择。截至2015年底,江津已成功培育20余个富硒品牌农产品,建成休闲农业产业示范、现代观光农业、休闲农庄等各特色休闲农业点30多个,实现年接待游客50余万人次,营业收入1.2亿元。预计今年年底,发展富硒生态观光园40个;到2020年,建成全国休闲农业与乡村旅游示范区(县),建设3至5个在重庆市内外有较高知名度和市场影响力的乡村旅游精品景区,实现全区乡村旅游年接待游客1400万人次,乡村旅游综合收入45亿元。

广西推进农村危房改造工作

本报讯 记者周晓骏 董政报道:近日,广西壮族自治区住建厅召开全区农村危房改造工作情况通报会,进一步强化责任意识,加快推进农村危房改造工作进度,确保今年广西完成建档立卡贫困户危房改造52132户。

广西要求住建部门主动与扶贫部门对接,尽快完成2016年建档立卡贫困户危房改造有关信息调整,认真核查危房改造开工数据;加强台账管理,督促检查,做好服务;加快资金拨付,一层封顶后对农户补助资金拨付不低于70%;及时整理农户档案信息,加快农户信息录入系统。

据了解,广西农村危房改造工作已列入绩效考评,广西要求各地各级要采取有力措施,以2016年脱贫摘帽的8个贫困村、1000个贫困村和120万贫困人口中建档立卡贫困户危房改造52132户为重点,加快推进农村危房改造工作,确保圆满完成年度目标任务。

本版编辑 陶 琦

做好“涉农、增信、普惠”三篇文章

山东平度撬动更多金融服务“三农”

本报记者 刘 成 通讯员 张德杰 李培强

新农村建设

企业扶持过桥基金已为青岛市磐石公司等80余家企业解决续贷资金177笔,总额约18亿元;“政银保”形成的“政府+保险+银行”的风险共担模式,“助保贷”形成的“政府+银行”的风险共担模式,已为青岛天坤管业公司等10家企业发放贷款2亿元……这是青岛平度市农村金融聚集带来的效应。去年3月,平度市获批山东省唯一的国家中小城市综合改革试点市,该市立足“大农村金融圈”的特点,积极构建“农村金融聚集区”,以“涉农、增信、普惠”三大特色为引领,着力深化农村金融体制机制改革。

通过一年多的改革实践,平度市逐步实现资金从“抽水机”向“蓄水池”转变。今年上半年,各项贷款余额310.1亿元,较年初增加47.8亿元。

金融资源向农村聚集

“涉农”,即服务对象面向广大农民、农村新型经营主体和创业主体、中小微企

业,建立有利于农村金融聚集发展的体制机制。

立足农业大市特点,平度市着力打造农村金融聚集高地。作为全国首批、青岛唯一的农村承包土地经营权抵押贷款试点市,该市财政出资1000万元,设立风险补偿资金池,已发放抵押贷款9699万元。同时,为加强农业基础设施和生态建设,发展特色品牌农业,该市以市城投公司为主体,探索成立平度市农业投资建设开发有限公司。上半年,重点围绕农村公路维修改造、公路网大中修项目,以及以泽河水系整治工程为代表的平南农村水利项目、兴平水厂应急调水等项目实施融资,募集资金47.19亿元。

在支持农业发展的同时,围绕突出发展新型工业化、城镇化,平度市由政府出资5000万元设立企业扶持过桥基金,用于支持企业创新发展;设立总额100亿元的城镇化发展基金,用于城市建设、交通运输、新型农村社区等城乡基础设施和公共服务领域。

放大农村金融“信用”

“增信”,即围绕完善政府增信机制,

发挥财政资金杠杆作用,撬动更多金融资金进入实体经济,服务农业、农村和农民发展。

“小微企业融资最大的问题就是抵押物不足,无法提供有效担保,‘政银保’贷款帮我们解决了难题,通过这项业务公司顺利贷款200万元。”德宏工贸公司经理李光为平度市推行的“政银保”业务点了个赞。据了解,平度政府出资1000万元建立“风险补偿基金”,建立政府、银行和人保财险公司共担风险责任的联合体,已为13家小微企业放款2000余万元。

2015年3月,山东省批准平度作为青岛市唯一的县(区市)进行农民专业合作社信用互助业务试点,目前已有5家信用互助业务试点合作社,互助金额800余万元。平度还探索开展“保险+期货”及农产品目标价格保险试点,增加马铃薯目标价格保险,投保面积已达4000多亩,最大限度减少和降低种植损失。目前,平度市正在探讨对全市17个国家地理标志农产品增加目标价格保险。

平度开展的“助保贷”“政银保”业务,以及土地承包经营权抵押、农民专业合作社信用互助等,撬动了更多的金融服务

“三农”发展。目前,平度市深入开展农村信用用户、信用村和信用镇建设,为5.87万农户建立了信用档案,对5.5万农户进行了信用评定,评定出信用用户3.8万个,总授信20.34亿元,已经创建信用工程样板村450个。

金融供给向农村延伸

“普惠”,即借助金融改革试点,大力发展普惠金融,加快推进金融产品和服务创新,把金融“触角”延伸到广大农村地区和产业链。

平度市出台了加快农村金融发展的优惠政策,吸引鼓励区外金融机构到平度设立分支机构。去年以来,新引进金融机构14家,全市金融机构达到67家;实施农村金融公共服务“村村通”工程,全市1788个村,已有585个村布设农民自助服务终端613台,在538个村安装了助农取款POS机,在1700个行政村设置了助农取款服务点。

平度市还积极鼓励支持县域各商业银行积极争取政策倾斜,优化信贷结构,加大对小微企业、现代农业、新农村建设等方面的信贷支持。