

热点 点击

我国研发投入总量和强度双增长

与发达国家仍存较大差距需进一步加大力度

本报北京11月11日讯 记者林火灿报道：11月11日，国家统计局、科学技术部、财政部联合发布的《2015年全国科技经费投入统计公报》显示，2015年我国研发投入总量和强度保持双增长，研发投入结构得到优化。不过，研发投入强度与发达国家仍有较大差距，研发投入力度尚需进一步加大。

《公报》显示，2015年我国研发经费投入总量站上1.4万亿元的新台阶，研发经费投入强度达到2.07%，研发投入规模和投入水平双双实现新的突破。2015年，我国研发投入增幅虽较上年回落了1个百分点，但仍保持了8.9%的较快增长速度，增速比同期GDP现价增速高2.5个百分点；研发投入强度连续两年保持2%以上的水平，呈现稳定提升的态势。

“研发投入的较快增长得益于国家创新驱动战略的推进。”国家统计局社科文司高级统计师关晓静说，国家政策体系的不断完善和相关政策的贯彻落实，极大激发了全社会投入自主创新的积极性。

企业、政府属研究机构和高等学校是我国研发活动的三大执行主体，2015年企业投入的研发经费达10881.3亿元，比上年增长8.2%，对全社会研发经费增长的贡献达71.1%，成为全社会研发投入的引领者。2015年，国家加大了对“十二五”科研课题（项目）的执行力度，政府属研究机构和高等学校研发支出增长明显，分别达到2136.5亿元和998.6亿元，分别比上年增长10.9%和11.2%，增幅分别提高2.8和6.4个百分点。

在研发投入总量和强度保持双增长的同时，研发投入结构得到优化。首先，基础研究经费占比提高。2015年，我国基础研究经费为716.1亿元，比上年增长16.7%；基础研究占研发费用的比重为5.1%，比上年提高了0.4个百分点。

其次，政府资金占比提高。2015年，国家财政加大对科学技术的支出，支出规模首次超7000亿元，增速达8.5%，较上年提高4.1个百分点。在2015年全社会研发经费总量中，政府资金达3013.2亿元，增长14.3%，增幅比上年提高8.9个百分点，是近三年增长最快的一年。

关晓静也指出，我国研发投入强度与发达国家3%左右的水平还有较大差距，基础研究占比与发达国家15%左右的水平也有不小距离，研发投入效率还有待进一步提升，实现进入创新型国家前列的目标任务依然艰巨。

7个新设自贸区正在确定区域范围

将根据各地特色制定专项方案

本报北京11月11日讯 记者冯其予报道：国务院新闻办今天举行政策例行吹风会，商务部副部长王受文表示，商务部正在确定7个新设自贸试验区区域范围，并将专项制定每一个自贸试验区的整体方案。

在上海、广东、天津、福建四个自贸试验区成功试点的基础之上，党中央、国务院决定进一步扩大试点范围，在辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省新设7个自贸试验区。

王受文在新闻办当日召开的国务院政策吹风会上介绍说，目前商务部正在确定7个新设自贸试验区区域范围。7省市要选择出开放基础比较好、区域优势比较强、监管条件比较成熟，既能够扩大开放，又能够有效防范风险的区域。区域确定好后，将尽快报请批准。

他表示，商务部将根据这新设立的7个自贸试验区所在省份具有的独特优势和诉求，专项制定每一个自贸试验区的整体方案，为进一步深化改革、扩大开放，在更广泛的领域里探索新途径、积累新经验。这一工作也在进行中。

就业困难毕业生将获重点帮扶

优先享受相关就业服务

本报北京11月11日讯 记者韩秉志报道：人力和社会保障部副部长张义珍在11日召开的高校毕业生就业创业工作视频会议上指出，要把就业困难毕业生、长期失业毕业生作为帮扶重点，优先提供援助服务，确保高校毕业生就业局势稳定。

张义珍指出，实施高校毕业生就业创业促进计划，有利于推进就业创业有机结合，建立覆盖校内校外各阶段、就业创业全过程的服务体系，健全部门信息衔接、资源共享、通力合作的新机制，推动解决毕业生管理服务过程中面临的困难和问题，是做好新形势下高校毕业生就业创业工作的重要举措。各地要抓好能力提升、创业引领、校园精准服务、就业帮扶、权益保护五大行动的组织实施，有机衔接毕业生离校前后各项工作，运用多种方式扩大就业创业政策与服务知晓度和覆盖面。

张义珍强调，要扎实做好今年离校未就业高校毕业生就业工作，健全未就业毕业生实名信息数据库，建立登记信息反馈、信息核查和跟踪服务制度。要加强有针对性的就业帮扶，把有就业需求的未就业毕业生组织到就业服务活动中。要改进完善就业服务方式，适应高校毕业生多元化服务需求，多组织小型化、行业化专场招聘和专项服务活动，运用微信、微博、手机APP等平台打造“互联网+就业服务”新模式，促进供需匹配。要组织实施好高校毕业生就业服务周活动，提供网络招聘、现场招聘、人力资源服务产业园专场招聘、就业创业指导等多样化就业服务，创新活动方式，务求活动实效。

国家发改委相关负责人回应宏观经济热点话题表示——

坚定不移去产能 综合施策稳投资

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

视点

目前，我国经济正处在新旧动能转换的关键时期，面对经济增速放缓、下行压力加大等因素，各方积极努力，不断增强经济发展韧性，从因地制宜探索债转股、稳步有序推动去杠杆，到鼓励煤电企业签订中长期合同、构建理性煤炭供需关系，多方面均取得积极进展——

11月11日，国家发改委举行新闻发布会，就投资、债转股、煤电价格及去产能等话题回应了社会关切。“当前，我国经济运行总体平稳，全社会用电量增加，价格温和上涨，有效投资力度加大，在补短板中继续发挥积极作用。”国家发展改革委秘书长李朴民说。

引导债转股平稳推进

10月10日，国务院发布了《关于积极稳妥地降低企业杠杆率的意见》及《关于市场化银行债权转股的指导意见》，旨在切实降低企业杠杆率，增强经济中长期发展韧性。

针对有市场机构认为中国应审慎开展债转股的观点，李朴民表示，相关指导意见出台以来，各部门和银行积极行动，债转股工作已经取得了积极进展。“首先是明确了工作机制，建立了由国家发展改革委牵头的降杠杆部际联席会议制度，人民银行、财政部、银监会等17个部门参加，共同组织协调开展降杠杆和债转股试点工作。”李朴民说。

不仅如此，有关部门按照去杠杆和市场化银行债权转股的要求，积极研究出台降杠杆及债转股相关配套政策。据介绍，目前除银监会发布的《关于适当调整地方资产管理公司有关政策的函》外，其他配套政策也在抓紧制定中。

“一些债转股的案例已经落地。”李朴民表示，在前期模拟运行的基础上，银行已经与企业签署了一些债转股协议，比如建设银行与武钢集团、云南锡业集团在自主协商的基础上，采取了社会化募集资金方式，成功实施债转股方案。

李朴民表示，总体上看，舆论对此给予了积极评价，认为体现了市场化、法治化原则，示范效应比较明显，“债转股作为稳增长、促改革、调结构、防风险的重要结合点，可以有效降低企业杠杆率，增强企业资本实力，防范企业债务风险，支持了实体经济的发展”。

据悉，下一步，国家发改委将着重做好引导金融及实体机构遵照市场化法治化原则开展债转股工作，引导地方政府准确、到位地履行职责，做到既不缺位也不越位，积极鼓励地方政府因地制宜地对本地地区债转股工作进行探索。

打好稳投资“组合拳”

今年以来，在国家促投资稳增长一系列政策措施的综合作用下，投资增速出现企稳回升迹象。前三季度，全国固定资产投资同比增长8.2%，增速比1月

至8月份小幅回升了0.1个百分点，9月份当月投资增长9%，投资增速连续两个月出现回升。

“当前经济总体运行平稳，但固定资产投资仍面临着下行压力。”李朴民表示，发挥投资对于稳增长的关键作用，就要适度扩大总需求，加快推进供给侧结构性改革，通过加大补短板工作力度，带动扩大合理有效投资，增加有效供给，打好促进投资稳增长的政策措施组合拳。

值得关注的是，前三季度，在基础设施投资继续保持两位数以上增速、制造业投资同比略有回升的基础上，一度呈“断崖式”下滑的民间投资连续两个月止跌并保持回升态势，但增速仍处于低位。广受关注的房地产投资增速继续小幅回升，但延续了分化的走势。

针对上述投资状况，李朴民表示，将从4个方面打好稳投资“组合拳”：一是切实加大关键领域和薄弱环节补短板工作力度，加快进度、加强调度，全面实施补短板重大工程项目；二是继续用好中央预算内投资，发挥好政府投资的引导带动作用，确保完成党中央、国务院明确的重大项目、重大工程和重点建设任务；三是全面调动民间投资积极性，在认真落实国务院两个“36条”、一个“39条”等政策措施的基础上，大力推进政府和社会资本合作模式，再选择一批有现金流、有稳定回报预期，对企业有吸引力的PPP项目，向社会集中推介；四是营造市场化的良好投融资环境。要深入贯彻《关于深化投融资体制改革的意见》，加快修订出台《政府核准的投资目录2016年版》《企业投资项目核准和备案管理条例》等文件，加快清理规范报建审批事项，切实落实企业投资自主权。

有能力保障煤电稳定供应

受煤炭消耗增加、铁路车皮紧张等因素影响，近期出现了煤炭价格过快上涨、局部地区煤炭供应偏紧的问题。

“对此，去产能部际联席会议有关成员单位与有关地区一起加强统筹协调，较好地处理了去产能、保供应和稳煤价之间的关系。”李朴民表示，经过各方共同努力，钢铁煤炭去产能工作取得积极成效，企业效益明显好转，行业发展状况改善，产业结构逐步优化，市场供需总体平衡。

截至10月底，钢铁已提前完成4500万吨全年去产能目标任务，煤炭去产能2.5亿吨的全年目标任务有望提前



完成。“在坚定不移去产能、调结构的同时，在充分尊重市场经济规律、充分运用市场手段的前提下，要统筹做好供煤、供电、供热工作，确保煤炭供需平衡，价格稳定运行，促进煤炭和相关产业协调健康发展。”李朴民说。

针对北方近日供暖季是否会引发煤电短缺的疑问，李朴民表示，总体来看，今冬明春电力供需形势总体是宽松的。

据统计，前三季度，经济企稳向好迹象显现，全国用电量同比增长4.5%，增速同比提高3.7个百分点。在20个制造行业中，有18个行业用电实现了正

增长，其中10个行业的增速超过5%。预计今年四季度用电将会继续保持这一势头，全年用电可能增长4.5%左右。与此同时，全国发电装机容量同比增长10.8%。其中，火电装机容量同比增长7.3%，供应能力十分充裕。部分水电来水偏枯，不排除个别地区出现短期性供电紧张现象。

“我们是有条件有能力来保障煤炭、电力稳定供应的。”李朴民表示，相关部门已采取增加先进产能释放、鼓励煤电企业签订中长期合同、加强可再生能源发电消纳等综合措施，加强产运衔接，稳定市场供需。

热评

稳定的市场预期至关重要

柏 洋

从因地制宜引导债转股、稳步有序推动去杠杆，到鼓励煤电企业签订中长期合同、构建理性煤炭供需关系，各方积极努力的背后，体现出当前宏观经济运行的复杂性、不确定性的重大考验。

当前，我国经济正处于新旧动能转换的关键期，经济增速放缓、下行压力加大等因素，客观上给经济发展带来了各种困难，一些结构性矛盾也逐步凸显。作为全球最大的经济体之一，中国这艘“巨轮”要想行稳致远，就必须保持经济政策的稳定性和连续性，给市场各方一个稳定的政策预期。

从前三季度主要经济数据来看，中国经济实现了“稳”字当头——“稳中

有进、稳中提质、好于预期”的成绩来之不易，一个重要的原因，就在于宏观调控的有力、有度、有效，以及由此带来了稳定的市场预期。

事实上，这方面我们曾付出过昂贵的学费。今年上半年，民间投资的“断崖式”下滑，引发了社会的强烈关注。究其原因，民间投资所缺的不是资金，而是信心。那么信心从哪里来？最终还是来自于稳定的市场预期。

经济新常态下，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，仍具备持续健康发展的基础条件。当务之急，要着力引导市场预期，以深化改革来提振信心，不断增加宏观调控的连续性和稳定性和协调性，坚持科学统筹和精准发力，打造中国经济的升级版。

中国企业家调查系统发布报告显示企业景气温和和改善——

企业家信心随市场需求同步回暖

本报记者 林火灿

新闻深一度

企业家对企业现状满意程度处于近4年来的较高水平。对企业现状“非常满意”或“比较满意”的企业家占33.5%

关于“当前企业经营发展中遇到的最主要困难”，企业家选择比重最高的前两位是人工成本上升和社保、税费负担过重

由中国企业家调查系统编制的《2016·中国企业家问卷跟踪调查报告》正式对外发布。报告显示，随着市场需求回暖，企业景气温和和改善，企业家信心有所恢复。不过，在产能和成本的双重压力下，实体经济仍面临不小的考验。

据介绍，此次调查是中国企业家调查系统课题组进行的第24次年度跟踪调查。调查从今年8月至10月组织实施，以企业法人代表为主的企业家群体为调查对象，参考我国经济结构，按行业进行分层随机抽样，回收了1960份有效问卷。

调查显示，在库存趋于见底及去产能政策不断推进的背景下，企业产品销售价格下跌趋势有所缓和。认为目前企业产品价格比去年同期“下降”的企业家占比比上年低了5.9个百分点，而价格“上升”的占比比上年高了2.2个百分点。

这一“一低一高”的转换中，企业的盈利也在好转。认为目前企业盈利“正常”或“好于正常”的企业家占43.6%，不仅比上一年上升3.4个百分点，而且创下2012年以来的最高比例。

随着盈利的改善，企业家的预期也在

改善。关于目前企业的综合经营状况，认为“良好”的企业家占27%，认为“一般”的占52.4%，认为“不佳”的占20.6%；认为“良好”的比认为“不佳”的多6.4个百分点，这一数据为近3年来的最高值。

企业家对企业现状满意程度也处于近4年来的较高水平。对企业现状“非常满意”或“比较满意”的企业家占33.5%，其中“非常满意”占1.6%，“比较满意”占31.9%；“一般”的占35.7%，“不太满意”或“很不满意”的占30.8%。

在企业经营和企业家满意程度温和

改善的同时，行业分化特征更为突出。2016年，经营状况相对较好的行业有农林牧渔业、电力热力燃气及水的生产和供应业、信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业以及制造业中的医药、汽车、电子设备等，认为“良好”的比认为“不佳”的多20个百分点以上。而采矿业以及制造业中的非金属制品等行业经营状况相对较差，认为“良好”的比认为“不佳”的少20个百分点以上。

此外，随着中国经济的企稳向好，企业家信心有所恢复。认为当前宏观经济