国务院印发《通知》作出安排部署

做好自贸区新一批改革试点经验复制推广

新华社北京11月10日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于做好自由贸易试验区新一批改革试点经验复制推广工作的通知》（以下简称《通知》），对自由贸易试验区新一批改革试点经验在全国范围内的复制推广工作进行部署安排。

《通知》指出，设立自贸试验区是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策。广东、天津、福建以及上海自贸试验区扩展区域运行1年多来，在投资、贸易、金融、事中事后监管等多个方面进行了大胆探索，形成了新一批改革创新成果，将在全国范围内进行复制推广。

《通知》明确，复制推广的改革事项共19项。其中，在全国范围内复制推广的新一批改革事项12项，投资管理领域包括负面清单以外领域外商投资企业设立及变更审批改革、税控发票领用网上申请、企业简易注销等3项；贸易便利化领域包括国际海关经认证的经营者（AEO）互认制度、出境加工监管等7项；事中事后监管措施包括引入中介机构开展保税核查、核销和企业稽查以及海关企业进出口信用信息公示制度等2项。在海关特殊监管区域复制推广的改革事项7项，包括入境维修产品监管新模式、委内加工监管等。

《通知》强调，要深刻认识复制推广自贸试验区改革试点经验的重大意义，将复制推广工作作为贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念和推进供给侧结构性改革的重要举措，着力推动制度创新，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，逐步构建与我国开放型经济发展要求相适应的新体制、新模式，持续释放改革红利，增强发展新动能、拓展发展新空间。

《通知》要求，各省（区、市）人民政府要将自贸试验区改革试点经验复制推广工作列为本地区重点工作，完善领导机制和复制推广工作机制，积极创造条件、扎实推进，确保改革试点经验落地生根，产生实效。国务院各有关部门要按照规定时限完成复制推广工作，需报国务院批准的事项要按程序报批，需调整有关行政法规、国务院文件和部门规章规定的，要按法定程序办理。国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室要适时督促检查改革试点经验复制推广工作进展情况及其效果。

《自由贸易试验区改革试点经验复制推广工作任务分工表》作为《通知》附件印发，进一步明确了各改革事项的负责部门、推广时限等内容。

长江江豚迁地保护行动开展

本报北京11月10日讯 记者乔金亮从农业部获悉：农业部和安徽省今天联合在安庆市长江夹江—西江水域开展长江江豚迁地保护行动。6头来自长江干流和2头来自湖北天鹅洲水域的江豚，被一同释放至安庆西江水域，以加快该水域江豚种群的建立。

随着长江流域开发建设不断加剧，长江水生生物的生存环境日益恶化。目前，长江江豚种群数量已不足千头，长江干流江豚种群数量呈加速下降趋势，近几年年平均下降速率达13.7%，长江江豚抢救性生态保护工作刻不容缓。农业部副部长于康震说，近期，农业部将启动实施《长江江豚拯救行动计划》，会同沿江地方政府、相关部门和科研机构采取多种措施，共同保护好这个极度濒危的长江珍稀物种。

大众喜爱图书推荐活动启动

本报北京11月10日讯 记者李丹报道：2016年度“大众喜爱的50种图书”推荐活动今天在京启动，活动旨在引导大众广泛参与读书活动，在全社会形成“爱读书、读好书、善读书”的文明风尚。

据了解，推荐活动将在媒体推荐、出版社自荐、市场检验、专家评审的基础上产生候选图书，然后由网民进行网络投票产生2016年度“大众喜爱的50种图书”，并于2017年春节前向社会公布。本次推荐范围为2015年1月至2016年底出版的新书，分为文化、文学、生活与科普、少儿等4大类。

11月10日到21日，出版社可登录中国新闻出版广电网下载2016年度“大众喜爱的50种图书”推荐活动备选图书自荐表，并将自荐表发到dzxa2016@126.com。

联合国气候大会“中国角”开馆

联合国马拉喀什气候大会“中国角”当地时间9日正式对外开放。中方将举办系列边会，向全球展示中国在应对气候变化方面所作努力。图为参观者在联合国气候大会“中国角”取阅材料。

新华社记者 孟 涛摄

国家卫计委回应医改热点问题表示

“三医”联动务必尽快破题

将着力解决廉价“救命药”药荒问题

本报北京11月10日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委今日举行例行新闻发布会，介绍《国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意见》及各地医改进展情况。国家卫生计生委体改司副司长姚建红表示，从前期改革实践看，“三医”联动得好，改革就有实效，“三医”联而不动、动而不联，改革就缺乏有效抓手。医疗、医保、医药领域联动改革、形成合力，是当前和今后一段时期务必突破的重点难点。

姚建红说，在《意见》力推的24条医改经验当中，特别提出可开展设立医保基金管理中心试点，承担基金支付和管理，药品采购和费用结算，医保支付标准谈判，定点机构的协议管理和结算等职能，为改革联动提供抓手。

姚建红表示，医保在促进“三医”联动方面具有重要的基础性作用，对于规范医疗服务行为、建立新的价格形成机制、控制医药费用增长等具有不可替代的引领作用。实践证明，将医保基金监督管理、医疗服务价格谈判、药品耗材联合采购与结算、医疗服务行为监管、医保信息系统建设等职责合为一体，由一个机构统一行使，有利于通过量价挂钩降低药品价格，有利于加强对医院和医生的监督制约，有利于加快构建大健康格局。

针对廉价“救命药”的药荒问题，姚建红表示，要从医保目录管理、信息系统完善、企业定点生产以及政府价格管理等4方面入手解决。

廉价药短缺成因复杂，受到包括原材料供应缺乏、利益机制调节不平衡、罕见病用药数量小、生产成本高等多重因素影响。“作为市场主体的企业是需要盈利的，如果说药品不赚钱，企业生产的积极性就不高。”姚建红表示，解决廉价药短缺问题，还需在医改这一大框架下，医院、社会和药品生产企业等各方共同努力。

聚焦气候大会 专家访谈

以巴黎协定落实

访中国社会科学院城市发展与环境研究所所长潘家华

本报记者 熊丽

联合国气候变化公约第22次缔约国大会于11月7日至18日在摩洛哥马拉喀什召开。中国社会科学院城市发展与环境研究所所长潘家华在接受《经济日报》记者专访时表示，作为《巴黎协定》生效后的第一次缔约国大会，马拉喀什气候大会具有非常重要的意义，令人振奋。

“《巴黎协定》的正式生效，意味着全球气候治理新机制和新模式的形成，协定将不会因为某个国家或群体的刚性反弹而导致无法继续执行。”潘家华说，比如在美国明确拒绝批准《京都议定书》的情况下，因为美国在排放格局中的独大地位，《京都议定书》基本几乎不可能生效。而《巴黎协定》即便出现问题，也只是走得快和慢的问题，不会出现半途而废的情况。

潘家华认为，马拉喀什气候大会的重要意义，可能不在于解决很多问题，而在于提出很多问题。一是2018年将要进行对全球排放总量的预盘查，2023年要进行正式盘查。盘查由谁来做、怎样做、盘查结果怎样用，都是非常重要的问题。二是怎样将具有法律约束意义的2摄氏度温升目标，与没有约束力的各国“自主贡献”衔接起来，非常重要。三是按照《巴黎协定》，发达国家要在2020年及以后每年向发展中国家提供1000亿美元应对气候变化资金，但在发达国家经济整体上还没有恢复元气的情况下，他们的出资意愿和能力普遍不足。怎样筹措和保障相应的资金将是一个难题，资金的使用、监督和评价也涉及技术层面的问题。四是《巴黎协定》中明确提出了造林和减少毁林方面的条款，对于南美、东南亚等国家来说，这意味着将减少发展的空间和机遇，需要相应的资金补偿。怎样将减少毁林所造成的排放，纳入有效的执行范畴，是很多发展中国家始终关注的问题。五是如何将地方政府和企业等纳入全球减排的框架，并评估他们的行动，目前也还没有相应的规范和方法。

“以上一些问题，都需要在马拉喀什大会上提出来，并设立相应的机构和部门来开展工作。从这个意义上讲，这也是执行《巴黎协定》的问题清单。”潘家华表示。

在《巴黎协定》的谈判过程中，中国与美国、欧盟等主要发达国家保持密切沟通协调，通过“基础四国”“立场相近发展中国家”等谈判集团，加强了发展中国家内部的团结和合作，为推动达成具有历史意义的《巴黎协定》发挥了关键作用，作出了突出的贡献。潘家华认为，中国通过多个双边共识的集合来形成多边共识，这种机制是非常有效的。在《巴黎协定》的执行过程中，中国将一如既往积极、主动、负责任地进行参与、推动和引领。在资金筹措的问题上，面对发达国家的资金困难，怎样有效地开展南南合作，既是对中国的期望，也是应该担当的一份责任。潘家华说，“期望怎样满足、责任怎样担当，还需要中国通过国际合作、‘一带一路’、亚投行、金砖国家银行等进行整合，作出相应的贡献。这个贡献是至关重要的”。

中国一直本着负责任的态度积极应对气候变化，将应对气候变化作为实现发展方式转变的重大机遇，积极探索符合中国国情的低碳发展道路，为应对全球气候变化作出了重要贡献。中国已成为世界节能和利用新能源、可再生能源的第一大国，2015年非化石能源占一次能源消费比重达到12%，超额完成11.4%的“十二五”规划目标；森林蓄积量增加到151.37亿立方米，提前实现到2020年增加森林蓄积量的目标。

潘家华指出，中国应对气候变化不是为他人所胁迫和强加，而是为了可持续健康发展作出的主动选择。中国的方向非常明确，这种转型具有定力，是不会动摇的。“中国自身的转型，不仅是对全球生态和气候安全的贡献，而且转型的理念和所产生的实效，也会带动引领发达国家的消费转型和其他发展中国家的生产转型，共同推动《巴黎协定》的落实。”

推广典型经验 引领医改深化

北京大学医学部公共卫生学院教授 吴 明

专家观点

随着医改的不断深化，改革的系统性、整体性和协同性不断增强，改革取得明显进展和成效。但也面临各地医改进度不一，体制机制矛盾进一步凸显，责、权、利格局调整更为复杂等挑战。一些地区医改推进滞后，甚至裹足不前，究其原因既有对医改设计理解不透，改革重点、突破口和路径不够明确，甚至不得要领，也有因多头管理下不同部门政策“打架”、部门间协调不畅，导致体制机制障碍难突破、改革措施难落实，急需给予指导和推动。

《关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验若干意见》的出台恰逢其时，其在总结前期改革的重大进展、主要路径和做法的基础上，进一步明确了推动医改的体制保障、建立公立医院运行新机制的路径和措施、推进现代医院管理制度改革的核心和重点以及完善“上下联动”机制、推进分级诊疗的抓手，并强调了医保的基础性作用和撬动改革的杠杆作用，以及人事薪酬制度改革对于调动积极性、推动公立医院运行模式改革的关键作用，还提供了一批勇于探索、敢于突破并取得明显成效的典型地区的改革经验，为进一步推动医改向纵深发展提供了强有力的指导。

一、及时推广改革经验，固化改革成果

推进改革的关键之一是要建立强有力的领导体制，形成统筹医疗、医保和医药改革的推动力；关键之二是通过“三医联动”机制促使公立医院改变收入最大化的运行模式，并规范医疗行为；关键之三是通过“上下联动”机制推进分级诊疗，形成有序的就医秩序，合理利用资源。经过典型地区的不断探索，在上述体制机制改革方面形成了有推广价值的改革经验。

例如，福建省委书记担任医改领导小组组长，省长担任第一副组长，近期又成立了由省政府办公厅、财政厅、发改委、卫计委、人社厅、物价局等13家单位组成的医保管理委员会，并将省人社、卫生、物价部门等医保相关职能整合到省医保办，承担医保政策制定、基金监管、医疗价格谈判调整、药品耗材采购与结算管理、定点机构管理、医疗行为监管等职责。福建省的改革抓住了推进医改的关键。强有力的组织领导体制以及有效整合相关部门权责，打破了部门间的内耗僵局，解决了在一些地区因部门协调不佳、甚至固化的部门利益导致改革执行不到位、问责不下去的问题。为推进“三医联动”和“上下联动”提供了组织保障。

此类经验和做法，应该作为“破局”的主要措施，及时在全国范围推广，将能够成为地方医改强有力的助推力，同时，在中央层面，应以制度、政策的形式固化改革成果。

二、明确改革重点和路径，指导地方实践

目前，国家层面医改的顶层设计已经明确，改革的目标、策略和路径也很清晰，但由于中国幅员广大，各地区经济社会发展不平衡，改革的基础参差不齐，一个具体的办法不一定适合所有地区，因此，中央的改革方案和政策主要明确改革策略和路径，但通常不能过于具体。这可能会导致部分地区对改革设计的理解存在偏差，或不知道如何具体操作。一方面，《意见》更进一步明确改革重点和路径，使地方加深对医改设计的理解，从而更准确地把握改革的方向和重点；另一方面，相关部门通过归纳、提炼地方典型经验，让地方了解实现改革目标的突破口、可供选择的具体做法、需要的配套政策和条件，从而指导地方推进改革。

例如，一些地区认为推进“病种付费+临床路径”的改革难度较大，一直推进不力，严重影响到公立医院运行机制改革，而典型经验中给出了相关地区医保支付方式改革的不同做法。河南宜阳县在解决相关技术问题有难度、不能一步到位实行按疾病诊断相关分组（DRGs）的情况下，采取了创新性的方法，既涵盖了该病种临床中的各种状态，解决了临床路径的“硬性”规定与医疗服务弹性之间的矛盾，有利于保证医疗质量和医学技术的发展，也有利于规范医生行为、控制服务成本。同时，也提供了云南禄丰县的DRGs和江苏省淮安市病种分值结算的改革案例。地方可以根据具体情况作出选择，在实施DRGs条件不完全具备的情况下，可采用先易后难、先简单后复杂的方法。

三、发挥典型经验的引领示范效应，增强改革信心

改革可能涉及既往秩序和关系、相关制度和政策以及部分利益的局部性甚至根本性的调整，涉及政府相关部门权责的变化，需要突破影响改革目标实现的既有约束条件，因此，肯定会存在阻力，尤其是随着改革的深入，深层次的矛盾愈发凸显，一些地区出现“改不动”“不敢改”，甚至失去了“啃硬骨头”的信心。改革不是一朝一夕能够完成的，《意见》总结了前一阶段改革的进展和成效，能够凝聚改革共识、提振改革信心，给出了如何循序渐进推进改革的策略和路径，以及典型地区有序推进改革的做法，有助于地方进一步厘清思路，一步步将改革推向纵深。同时，典型地区改革之所以卓有成效，除了敢于探索、大胆创新，更重要的是基于对医疗卫生体制改革规律的深刻把握。典型地区的经验不仅表明在体制机制方面的难点问题是可以解决的，影响改革目标的障碍是可以消除的，也给出了如何把握规律解决难点问题的路径和做法，发挥了示范引领作用。

“十二五”120个自治县（旗）年均增速8.5%

2015年人均GDP2.2万元

本报北京11月10日讯 记者郑彬报道：我国的120个民族自治县（旗）是全国脱贫攻坚主战场。“十二五”以来，全国120个自治县（旗）经济增速明显，2015年全国自治县（旗）地区生产总值8254亿元，人均GDP2.2万元，都比2011年增长近40%，年均增长速度为8.5%左右。

记者今天从在北京召开的全国民族自治县打赢脱贫攻坚战全面建成小康社会经验交流会上获悉，“十二五”时期，自治县（旗）地区各项事业取得重大成就，为脱贫奔小康奠定了扎实基础。

目前，自治县（旗）地区扶贫任务依然艰巨。中央统战部副部长、国家民委主任、党组书记巴特尔说，要确保自治县（旗）地区如期同步全面建成小康社会，各县（旗）应科学定位、发挥优势，更加注重统筹兼顾，更加注重用好用活用足政策，更加注重创新平台载体、更加注重激发内生动力，努力完成脱贫攻坚这项硬任务。

第十六届全国质量奖揭晓

本报北京11月10日讯 记者王轶辰报道：由中国质量协会主办的“第十六届全国追求卓越大会”10日在京召开。探月与航天工程中心、中国空间技术研究院通信卫星事业部、国家电网公司、中国建筑第八工程局有限公司荣获全国质量奖卓越项目奖；杭州老板电器股份有限公司、交运集团青岛温馨巴士有限公司荣获全国质量奖管理特色奖。

据悉，今年全国质量奖评审再次把全国质量奖与国际知名质量奖对标，得到了企业和评审专家的认可，是全国质量奖走向国际化的重要一步。中国质量协会会长贾福兴说，中国经济要保持中高速增长、向中高端水平迈进，必须追求以质量提升促进经济转型升级，切实推动各方把促进发展的立足点转到提高发展质量和效益上来。