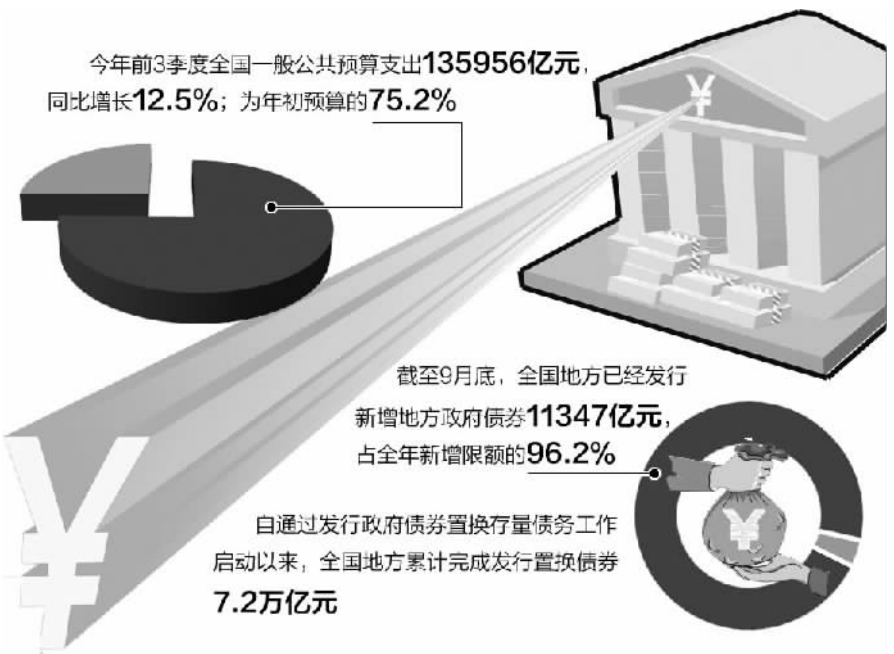
继续实施减税降费举措，不断优化财政支出结构——

积极财政政策将更加突出实效

本报记者 曾金华

热点聚焦

今年前3季度全国一般公共预算支出135956亿元，同比增长12.5%，为年初预算的75.2%。积极的财政政策取得很大效果，既有效保障民生，又促进投资和消费，有力地推动了经济增长



近日，中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作时指出，要有效实施积极的财政政策，保证财政合理支出，加大对特困地区和困难省份支持力度。

今年以来，积极的财政政策实施情况如何？下一步，积极的财政政策将从哪些方面着力并更加有效地实施？

减税降费激发市场活力

近年来，经济下行压力加大，我国推进供给侧结构性改革，在宏观政策方面，一直强调积极的财政政策要加力增效。提高赤字率、减税降费、盘活存量资金、调整优化支出结构……一系列措施形成了积极财政政策的“组合拳”。

增加赤字、扩大支出，是积极财政政策的常用工具，而给企业减税降费同样是积极的财政政策。尤其是全面推开营改增，是本轮积极财政政策的一大亮点。

从5月1日起，营改增试点全面推开，预计全年减轻企业和个人负担将超过5000亿元。“营改增不但是我国税收制度的重要变革，同时承担起减轻企业税收负担，促进经济发展方式转变的历史重任。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说。

国家税务总局近日发布的数据显示，5至8月份，新纳入试点的建筑业、房地产业、金融业、生活服务业累计减税486亿元，税负下降13.45%。1至8月份，营改增整体减税共计2493亿元。

新纳入试点的四大行业能否都实现税负下降，一直是社会关注的焦点，其中金融业尤受关注。通过采取过渡性措施、对试点运行中反映集中的问题及时出台补充政策等，5至8月份，金融业实现增值税1013.19亿元，与缴纳营业税相比，减税108.35亿元，税负下降9.66%。

辖区集中了大量金融企业的北京市西城区国税局统计分析显示，实施营改增以来，包括金融业在内的各个行业税负下降呈逐步加大趋势。“国家陆续出台的税收优惠政策让更多营改增企业享受到改革红利，同时，通过税务机关的宣传与辅导，企业实现进项税额应抵尽抵、增值税链条日趋完整。随着政策的不断完善和企业对新税制的进一步适应，营改增的减税效果将不断放大出来。”该局相关负责人表示。

今年以来的降税降费政策不仅仅局限于营改增，还包括扩大企业研发费用加计扣除范围，取消、停征和归并一批政府性基金，扩大相关政府性基金和18项行政事业性收费的免征范围，阶段性降低企业社保缴费费率和住房公积金缴存比例等。这些政策的实施，大大减轻了企业的负担，提升了企业竞争力，促进了产业结构调整优化。

加速支出推动经济增长

适当提高赤字率以及财政支出速度加快、力度加大，是今年实施积极财政政策呈现出来的另一突出特点。

经全国人大批准，2016年新增地方政府债务限额11800亿元，其中一般债务7800亿元、专项债务4000亿元，比上年增加5800亿元。截至9月底，全国地方已经发行新增地方政府债券11347亿元，占全年新增限额的96.2%。此外，自通过发行政府债券置换存量债务工作启动以来，全国地方累计完成发行置换债券7.2万亿元。

“2016年地方政府新增债券资金，主要用于重大公益性项目支出。各地积极采取措施，用好用足新增地方政府债券资金，推进供给侧结构性改革，对实现经济稳增长、实体经济去杠杆、经济社会事业补短板发挥了重要作用。”财政部有关负责人近日表示。

前3季度的财政支出进度罕见地超过了序时进度。据统计，前3季度全国一般公共预算支出135956亿元，同比增长12.5%；为年初预算的75.2%，超过序时进度(75%)。

主要支出项目中，重点民生领域的增长速度较快，比如：教育支出19684亿元，增长13.3%；社会保障和就业支出16780亿元，增长14.6%；医疗卫生与计划生育支出10164亿元，增长21.1%；城乡社区支出15657亿元，增长34.1%；住房保障支出4614亿元，增长22.7%。

“今年的扩张支出、盘活存量资金的力度加大，取得很大效果，既有效保障民生，又促进投资和消费，有力推动了经济增长。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

推广政府和社会资本合作模式(PPP)是今年积极财政政策的另一重要抓手。据财政部最新统计，9月末地方全部入库项目10471个，总投资额12.46万亿元，入库项目正在加速落地，落地率稳步提升。

多措施促政策有效实施

“今年以来，实施积极的财政政策效果明显并逐步提升，这和预期是一致的。”白景明表示，以“减税增支”为核心的系列政策对稳增长和调结构起到了突出作用。

下一步，积极财政政策如何进一步加力增效备受关注。此次政治局会议提出的“有效实施积极的财政政策”如何落实？白景明认为，应主要着眼于以下3个方面：

一是继续实施减税降费和扩张支出的政策，并进一步找好着力点。降税降费要更有效地切实减轻企业负担，扩张支出则应注重选好资金投向。

“在财政支出中，提高资金使用效益十分重要，要结合经济运行新特点，考虑产业和区域分化的情况，优化财政支出结构，特别是要为脱贫攻坚等重大民生工作提供财力保障，资金分配时要加大对贫困地区、贫困人口的倾斜支持力度，使这些地区享受到基本公共服务的阳光，增强经济发展的动力。”白景明说。

二是资金使用方式要进一步优化，尤其是充分带动社会资本。财政资金要发挥“四两拨千斤”的作用，包括通过推广PPP模式，吸引民间资本参与基础设施建设和提供公共服务。此外，还要完善财税政策、强化资金引导，全力支持创业创新、激发经济活力。

三是要着力控制财政风险。必须在风险可控的前提下进行增支和减税，否则不利财政运行和民生保障的可持续性。数据显示，今年前3季度政府债务付息支出3649亿元，增长41.1%。白景明认为，当前处于政府债务还本付息的高峰期，应该平衡好稳增长、惠民生与财政安全的关系，防范财政风险积聚。财政部有关负责人也于近日表示，将进一步完善地方政府债务管理制度，坚决制止地方政府违法违规融资担保行为，堵住各种不规范渠道，切实防范化解财政金融风险。

去年全国社保基金总收入46354亿元同比增14.6%

本报北京11月9日讯 记者崔文苑报道：今天，财政部发布《关于2015年全国社会保险基金决算的说明》显示，2015年全国社会保险基金总收入46354亿元，比上年增长14.6%；总支出39118亿元，比上年增长16.1%；本年收支结余7236亿元，年末滚存结余58893亿元。

分项情况来看，企业职工基本养老保险基金本年收入26554亿元，比上年增长14.1%，完成预算的109.2%。财政部社会保障司有关负责人介绍说，其中基本养老保险费收入21096亿元，比上年增长12.7%，完成预算的107.9%。本年支出23092亿元，比上年增长16.6%。

城乡居民基本养老保险基金本年收入2879亿元，比上年增加536亿元，增长22.9%，完成预算的104.6%。本年支出2135亿元，比上年增加542亿元，其中基本养老金支出2069亿元，比上年增长34.6%。

从城镇职工基本医疗保险基金情况看，本年收入8926亿元、增长13.6%，其中，基本医疗保险费收入8497亿元，比上年增长13.8%。本年支出7386亿元、比上年增长13.1%。

居民基本医疗保险基金本年收入5405亿元，比上年增长20.7%。本年支出4785亿元，比上年增加542亿元，增长12.8%。

失业保险基金本年收入1365亿元、比上年减少1.1%；支出737亿元、比上年增长19.8%。

三季度金融机构对外直投净流出16.79亿美元

本报北京11月9日讯 记者张忱报道：国家外汇管理局9日发布的数据显示，2016年三季度，境外投资者对我国境内金融机构直接投资流入81.28亿元人民币，流出235.60亿元人民币，净流出154.32亿元人民币；我国境内金融机构对境外直接投资流出216.36亿元人民币，流入104.45亿元人民币，净流出111.91亿元人民币。

按美元计值，2016年三季度，境外投资者对我国境内金融机构直接投资流入12.19亿美元，流出35.35亿美元，净流出23.15亿美元；我国境内金融机构对境外直接投资流出32.46亿美元，流入15.67亿美元，净流出16.79亿美元。

国开行将为“中国制造2025”提供不低于3000亿元融资

本报北京11月9日讯 记者曾金华报道：国家开发银行与工业和信息化部日前签订战略合作协议，明确“十三五”期间，国开行将为“中国制造2025”实施专项提供不低于3000亿元融资总量，并提供贷款、投资、债券、租赁、证券等综合金融服务。

据介绍，“十三五”期间，国开行将积极服务“中国制造2025”战略，助力供给侧结构性改革，推动新旧动能转换，重点支持新兴产业，壮大创新发展先导力量。在传统产业方面，重点支持产业自主创新、重组整合及升级改造，促进过剩产能化解，并围绕“一带一路”重点区域，助推国际产能合作与海外并购；在新兴产业方面，聚焦新一代信息技术、生物、高端装备制造与新材料、绿色低碳、数字创意等产业。

粤首单国企市场化债转股落地

建行150亿元资金助力广晟公司“去杠杆”

一线传真

本报北京11月9日讯 记者崔文苑报道：11月8日，中国建设银行与广东省国资委、广东省广晟资产经营有限公司共同签署市场化债转股框架合作协议，由建行安排150亿元资金与广晟公司开展市场化债转股合作。这是今年10月国务院出台《关于积极稳妥降低企业杠杆率的意见》及《关于市场化银行债权转股权的指导意见》后，广东省内首单省属国有企业市场化债转股合作项目，这也是建行贯彻落实党中央、国务院关于推进供给侧结构性改革、重点做好“三去一降一补”工作的决策部署，积极履行国有大型银行职责的又一次重要体现。

“建设银行早在年初就积极配合国家相关部委开展市场化债转股课题研究，探索利用市场化的方式助力企业降杠杆，积极备战债转股。”建设银行有关负责人介绍说，国务院正式启动市场化债转股工作后，建行作为试点国有大型商业银行，快速推进，已先后完成了全国首单地方国企云锡集团以及全国首单央企武钢集团等市场化债转股项目落地。

作为广东省省属最大的国有资产经营管理公司之一，广晟公司是以矿业、电子信息、工程地产、金融为主业、资产超千亿元的跨国企业集团。在当前有色行业低迷的行情下，广晟公司面临行业性周期，暂时遭遇负债规模压力较大、财务费用负担较高的阶段性困难，因而广晟公司成为广东省国有企业债转股的第一站。根据协议，建行及其关联方将以权益投资等多种方式向广晟公司及下属企业提供约150亿元资金，用于满足广晟公司“去杠杆、清僵尸、调结构”的需求，从而降低公司资产负债率和财务成本，增强其资本实力，有效防范债务风险。同时促进广晟公司完善现代企业制度，提高生产经营能力，促进产业转型升级，分享企业成长发展收益，促进直接融资市场健康发展。

记者还获悉，继广东省首单国企市场化债转股项目落地后，11月9日，中国建设银行与广州市国资委、广州交通投资集团有限公司共同签署市场化“债转股”框架协议，由建设银行或其关联方以货币资金的形式出资100亿元与广州交投集团展开“债转股”项目。在该项目中，建行将整合自有优质资源，利用广泛接触的社会资本和投资者渠道、丰富的综合经营平台及专业人员，通过市场化运作资金100亿元投资广州交投集团下属企业权益，实现本次市场化债转股，支持广州交投集团降低负债率，转型升级。

ETP增持推动金价强势上涨

中短期涨势有望持续

本报北京11月9日讯 记者温济聪报道：近一周来，金价走势持续上扬，中期涨势可期。截至今日下午5时，纽约COMEX黄金期货价格报收于1303.80美元/盎司，单日上涨2.30%；伦敦金价格为1302.77美元/盎司，单日上涨1.50%；纽约COMEX黄金期货一周内上涨幅度更是超过3%。

世界黄金协会11月8日下午表示，今年第三季度黄金ETP(交易所交易黄金产品)继续推动黄金需求增长，这被业内人士认为是近期金价上扬的原因之一。世界黄金协会表示，因投资者持续增加黄金战略性资产配置，ETP增持量占146吨。ETP连续3个季度的增长(由欧洲基金主导)主要是由动荡的地缘政治和经济状况所引发，这些因素包括美国大选和早前英国脱欧全民公投决定之后欧洲出现动荡以及明年欧洲多国选举的政局不确定影响。相对昂贵的股票估值和低收益主权债券也进一步推动ETP增持。

黑色系行情火爆 期交所监管加码

证监会强调各期货公司不得从事配资业务或以任何形式参与配资业务

本报北京11月9日讯 记者何川报道：国内商品期货市场今天迎来一波普涨行情，铁矿石、焦煤、焦炭等黑色系品种涨幅遥遥领先其他品种。截至当日收盘，大连商品交易所铁矿石期货1701合约涨停，焦煤、焦炭期货1701合约也双双大涨，其中，焦炭涨逾7%，焦煤盘中涨幅逾6%，再创新高。上海期货交易所螺纹钢、热轧卷板期货1701合约涨幅分别逾5%、4%。此外，郑州商品交易所动力煤期货1701合约在前一交易日跌停后，今天跌幅明显收窄，仅下跌0.67%。

随着近期黑色系品种接连上涨，本周一，三大商品期货交易所已调整相关品种的保证金和交易手续费。由于今日市场行情再度火爆，交易所再度加码市场监管。大商所表示，焦炭、焦煤品种自2016年11月10日结算时起，最低交易保证金标准提高至13%；11月11日结算时起，最低交易保证金标准提高至15%。同时，自11月11日交易时(即11月10日晚夜盘交易小节时)起，铁矿石品种非日内交易手续费标准由成交金额的万分之零点六调整为成交金额的万分之一点二，日内交易手续费标准维持成交金额的万分之三不变。

此外，大商所还决定，自2016年11月11日收盘后(本周五夜盘交易时段起)，非期货公司会员或者客户在焦炭和焦煤品种，单个品种、单日开仓量不得超过1000手。非期货公司会员或者客户某个交易日超过交易限额的，交易所将暂停其该品种当日开仓交易；累计2个交易日(含2个)以上超过交易限额的，自下一交易日起交易所将暂停其该品种开仓交易3个交易日；情节严重的，按照《大连商品交易违规处理办法》处理。

上期所表示，自2016年11月11日起，螺纹钢1701合约、1705合约日内平今仓交易手续费调整为成交金额的万分之四；天然橡胶1701合约、1705合约日内平今仓交易手续费调整为成交金额的万分之二点二五。锡1701合约日内平今仓交易手续费调整为6元/手。

郑商所表示，自2016年11月11日结算时起，动力煤期货合约交易保证金标准由原比例调整为8%，涨跌停板幅度由原比例调整为6%。按规则规定执行的交易保证金标准和涨跌停板幅度高于上述标准的合约，仍按原规定执行。

中国证监会近日也要求各期货交易所立即全面展开对各种资管产品账户的持有人、管理人、投资顾问等相关信息报备及排查工作，并确定了严格的资管产品账户实际控制关系认定标准，从严管理资管产品账户实际控制关系，以严厉打击利用资管产品账户规避限仓的行为。

此外，证监会还持续强化期货公司合规监管，今日下发通知要求派出机构督促期货公司加强经纪业务风险管理，密切关注客户风险状况，加强对期货配资活动的风险防范。要求各期货公司不得从事配资业务或以任何形式参与配资业务，不得为配资活动提供便利。

浙商财险被暂停股票投资能力备案

整改完成经评估后方可恢复

本报讯 记者江帆报道：日前，中国保监会发出通知，暂停浙商财险公司股票投资能力备案。通知称：鉴于近期浙商财产保险股份有限公司前员工涉嫌“老鼠仓”案件并接受立案调查，根据《关于加强和改进保险机构投资管理能力建设有关事项的通知》《关于规范保险机构股票投资业务的通知》和《关于股票投资有关问题的通知》等文件中关于“保险机构应当加强内部控制，严禁发生内幕交易、利益输送和操纵股价等违法违规行为，对于不符合相关规定的保险机构，可以暂停或者取消相应的投资能力备案”的相关规定，中国保监会决定即日起暂停公司股票投资能力备案。

《通知》还提示浙商财险应当切实予以整改，进一步加强股票投资制度建设，完善股票投资运作机制；确保风险管控机制有效执行；加强股票投资团队建设，确保人员数量及资质符合监管标准。整改完成后，浙商财险应当提交整改报告，经评估后方可恢复股票投资能力备案。

本版编辑 梁 睿