

告别“水上漂” 乐享安居梦

——安徽省“以船为家”渔民上岸安居工程纪实

本报记者 文晶

关注

他们是困难群体中特殊的一群人，常年漂泊水上，打渔为生；没有住房，没有耕地，文化程度有限；随着渔业资源的短缺，流域禁渔期的延长，生活日渐艰难。安徽省将渔民上岸安居工程作为群众路线教育实践活动中的重要任务，并在全国率先完成，使近两万户渔民从此告别风雨飘摇的水上生活，过上了安定的日子



△铜陵市郊区民福家园小区集中了270套房源用于渔民上岸安置。 童佳摄
△无为县牛埠镇渔民新村。 沈佳摄

10月26日，在安徽省铜陵市民福家园小区，记者见到了75岁的老渔民金山。老金自从去年5月搬进民福家园后，就再也没有出去打鱼了。一边看着电视，老金一边跟记者唠着家常：“过去常年漂在水上，烧火从柴到煤再到煤气罐，都要靠扛，现在多好，自来水、煤气，手一拧，就都有了！还有电视看，没事的时候我就去活动中心打打牌！老辈给我取名金山，就是希望我将来能过上好日子，现在，好日子真给盼来了！”

2014年，安徽省将渔民上岸安居工程作为群众路线教育实践活动中的重要任务，围绕“保基本、兜底线、促公平、可持续”的目标，按照“政策引导、渔民自愿、因地制宜、促进发展”的原则，多渠道、多形式引导渔民上岸安居，截至2015年12月底，全部完成渔民上岸安居工程任务，19419户、6.6万渔民彻底告别“风雨飘摇的船上之家”，正在实现上岸安居乐业的梦想。

实现居者有其屋

安徽省跨长江、淮河中下游，是内陆水产大省、水面大省。全省渔民70多万人，其中无耕地无住房无宅基地的以船为家的渔民有19419户、6.6万人。安置任务占全国的五分之一，但渔民的人均收入仅3050元，不足全省农民人均纯收入的一半，是典型的特困群体。

这近2万户渔民要上岸安居，最大的难处就是要有房子。安徽省委省政府高度重视，要求把渔民上岸安居工程作为第二批教育实践活动中重点解决的一个突出问题，先后印发了《安徽省人民政府办公厅关于解决捕捞渔民生产生活困难的意见》和《关于加快解决以船为家渔民上岸生产生活的通知》；省住房城乡建设

厅会同省发改委、农业、国土等部门制定了《安徽省以船为家渔民上岸安居工程实施方案》；省国土厅专门安排了3200亩渔民新村建设用地指标。各相关市、县（市、区）将渔民上岸安居工程作为党政一把手工程，采取工作人员包户、包人、包船等方式，因地制宜地发挥积极性和创造性，全力实施。

安置方式合民心

在实施渔民上岸安居工程过程中，政府一切都以渔民意愿为核心，安置方式多种多样。

记者所到的铜陵市郊区大通镇民福家园，集中了270套房源用于渔民上岸安置。铜陵市郊区区长张琼给记者举了一个实例：低保户杨翠霞，94栋403室，安置面积65平方米。依据市物价局、市住建委核定的全产权商品房每平方米2100元的成本价，共计13.65万元。渔户以每平方米1450元的基准价加楼层差价，杨翠霞购房款一共是9.932万元，扣除专项补助4万元，实际购房款为5.932万元。

各地都对照政策，结合实际制定安置方案，对上岸渔民采取纳入保障房、集中建设渔民新村、购买商品和农村闲置房、自建等多种方式进行安置。财政补助方面，在中央安排安徽省户均新建2万元、修缮0.75万元专项资金补助的基础上，省财政于2014年4月按照户均1.05万元的标准，一次下达23161万元省级补助资金。相关市在中央、省的标准基础上，结合各自实际，又配套增加了补助资金。中央、省级、市县级补助资金全省共8.05亿元，有力保障了渔民上岸安居工程的落实。

为了确保不落一户、不漏一人，各地广开思路，芜湖市采取民用住家船评估价冲抵购房款等方式进行安置，进

步减少了渔户负担；全椒县让渔民先行入住，扣除补贴资金后仍交不齐房屋差价的，政府先行为其办理渔户与政府共有房屋产权，待渔户经济条件好转，交齐房屋差价后，再办理渔户个人产权。据了解，全椒县91户渔民安置房中，有89户办理了共有产权。

争取保障全覆盖

“在实施渔民上岸安居工程过程中，我们注重统筹推进渔民户籍、就业、教育、医保、低保、养老及生活困难救助六个方面的社会保障政策落实，努力让渔民安心上岸。”安徽省住建厅村镇规划处副处长卢立新告诉记者。

在芜湖市无为县，记者见到渔民企业家林德新，他上岸早，创了业，成立了无为县农兴粮油购销有限公司，从事粮食收储烘干业务。全公司160多人，有145人都是曾经的渔民。在这里上班，淡季月工资5000多元，旺季可以拿到10000元出头。“我是渔民出身，了解渔民的辛苦，觉得自己对渔民兄弟有一份责任。凡是政府介绍来我这里就业的，我能收都收！”

为使以船为家的渔民“上得来、住得下、能发展”，安徽各地积极转变渔民生产方式，把解决渔民再就业和创业作为头等大事。池州市引导各县区在渔民集中、靠近县城或集镇区域，建设水产品专业市场，将渔民上岸与发展乡村旅游、水产品加工养殖有机结合；滁州市为上岸渔民提供就业创业服务，加强渔民就业培训，支持渔民从事休闲渔业、水产养殖、水产品加工，实现渔民向城镇居民转化，全面改善渔民的生产生活条件；铜陵市利用现有的产业园区，为愿意转业的渔民提供合适的工种，并根据渔民意愿提供菜单式培训。

同住在民福家园小区的杨从兵，是个年轻的渔民，他家75平方米的新房被妻子布置得温馨舒适。他说：“那时代家里穷，一年到头漂来荡去，我们兄妹5个，只有我念了两年书。早就想上岸了，不能让下一代再吃没文化的苦。”社区副主任张家保告诉记者，社区附近有陵江小学，孩子上学根本不用愁。

在推进渔民上岸安居过程中，公安部门主动上门服务，共为312人解决了户籍问题，破解了“黑户”难题；教育部门新接纳适龄儿童入学，破解了“上学难”问题。各地在渔民新村选址上，注重将新村优先建在城镇郊区，统筹使用城镇教育、卫生等公共服务设施；对难以达到统筹效果的，积极完善渔民新村相关设施，方便渔民生活。部分县（市、区）甚至为渔民办理了城镇企业职工养老保险，达到退休年龄的渔民每月可领到1000多元，极大地提高、保障了渔民生活。老渔民金山告诉记者：“政府给办了低保，我们老两口每个月有900多元，省着点，够用了！政府为我们渔民已经做得很周到了！”

2014年5月，时任安徽省委副书记的李锦斌在加快解决以船为家渔民生产生活困难问题电视电话会议上曾经谈道，着力解决这部分困难群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让他们尽快摆脱困境，早日安居乐业，这既是全面建成小康社会的题中之义，也是坚持以人为本、执政为民理念的重要体现。这个问题不解决，第二批教育实践活动就不算取得了让群众满意的实际成效。

截止到2015年底，经进一步核实并报请住房城乡建设部同意进行指标核减，安徽省已经全部完成了以船为家渔民上岸安居渔户19419户，在时间和任务总量上位居全国前列，并于今年3月中旬完成了省级验收，目前正在申请住房城乡建设部等部委组织的国家验收。



近日，泰康保险集团在西南地区投资打造的首个高品质养老社区——泰康之家蜀园在成都正式开放。作为泰康“保险与医养实体跨界结合”战略的又一成果，蜀园养老社区将采用医养融合模式，填补西南地区高品质医养市场空白，预计2018年正式投入运营。

截至2015年底，四川省60岁以上老年人口已达1672万人，占全省常住人口的20.4%。针对人口持续老龄化，慢性病发病率和患病率上升，老年人对高品质医养服务的需求不断上升的现状，四川省政府发布的《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知》提出，到2017年，四川省将实现医疗卫生与养老服务初步融合，鼓励建立医疗机构与养老机构合作机制；鼓励社会力量兴办医养融合机构；支持养老机构开展医疗卫生服务，解决更多养老人群的医养需求，缓解西南医养市场供给不足的状况。

蜀园养老社区位于成都国际医学城，该医学城是四川省着力打造的健康产业区域，医疗配套设施完备。目前，该区域已引入华西医院温江分院、四川八一康复医院、成都阜外心血管医院等医疗机构，为医养融合养老社区提供医疗保障。

“泰康的医养融合，并非‘养老社区+康复医院’的简单叠加，而是以长期健康管理为目标，以老年医学为中心，整合急救转诊、中长期护理、预防保健、康复治疗于一体的医养康护体系。”泰康保险集团副总裁兼泰康之家CEO刘挺军说，蜀园养老社区将配套建设医疗服务中心，提供家庭医生、居家护理、活力康复、记忆障碍及长期照护康复等服务。同时，落地“1+N”闭环整合型医养服务，由专人全程为老人提供个性化医养综合服务，实现精准化医疗。据介绍，蜀园养老社区全部建成之后，总建筑面积将达21万平方米，可提供1800户养老单元，容纳约2500位老人。社区将规划为独立生活、协助生活、专业护理、记忆障碍四个区域。独立生活区可以为生活能够自理的老人提供生活照料、社交活动、医疗支持、康复训练等服务，为社区居民提供一站式退休生活服务。刘挺军介绍，泰康保险集团还将与四川公立医院合作新建医院，支持参与互联网+、分级诊疗、医疗保险托管等方面的服务模式创新；泰康蜀园养老社区将在医养融合、统筹医疗与养老服务方面进行深度探索。

“蜀园养老社区的医疗和养老之间是互有分工和配合的，医养之间、虚拟和实体之间都有协同，是真正的内部深度打通。”刘挺军说，围绕“保险+医养”战略，泰康的医养融合目前已完成北京、上海、广州、三亚等8个城市的联动布局，养老社区规划总面积近128万平方米，全部建成后可提供1.3万个养老单元。

作为保险与医养融合的先行者，泰康创新了“活力养老、高端医疗、卓越理财、终极关怀”四位一体养老模式。泰康保险集团董事长兼CEO陈东升表示，“泰康的战略是以大健康为核心，围绕保险、资管和医养三大核心业务推进，为家庭提供全方位健康和财富的管理与服务”。

协助牧民生产自救

华盟商会与锡林浩特签署抗旱帮扶协议

本报讯 记者梁剑箫报道：近日，由华盟商会联合多家企业共同举办的“帮助内蒙古锡林浩特市抗旱救灾，协助牧民生产自救”发布会在北京举行。来自全国8个省份的26家企业与河畔牧民合作社当场签署合作协议，帮助牧民共渡难关。

由于锡林浩特市日前遭受自1953年以来最严重旱情。针对牧区生产、生活困难，华盟商会组织部分企业家前往旱区考察，帮助牧民成立合作社，组织牧民与肉食品加工、批发、零售、仓储、物流企业分别签署帮扶合作协议，并协助牧民建立网络直销店，将物美价廉的牛羊肉直接送到市民餐桌上。

全国政协原委员、锡林浩特市副市长周秉建说：“华盟商会此次不仅捐款捐物，更可贵的是捐赠智慧、捐赠资源，以新的赈灾方式援助受灾地区，为灾区牧民带来了新的致富理念。”

关爱留守女童成长健康



河南省安阳市青联、共青团安阳县联合县人民医院和爱心企业日前开展“关爱留守女童健康成长”活动，对初中学生进行健康检查、建立健康档案、举办知识讲座，并为400余名初中女生送去了青春期健康礼包。图为学生收到健康礼包。

溯源可查 去向可追

——探访广东出入境检验检疫局跨境电商“全球质量溯源体系”

本报记者 张建军

流水线上，工人正在给奶粉、纸尿裤等跨境电商产品加贴质量溯源“真知码”。10月20日，记者来到位于广州市南沙区的广东自贸区南沙片区龙穴岛跨境电商监管区。

“就是你远在内地偏远省区收到的经过我们这里发出的任何进口网购商品，小到一罐奶粉、一袋纸尿裤，大到一台汽车，用手机刷一下二维码，就能马上知道这些产品从离开工厂到抵达中国消费者手中的每一个流通环节。”广东南沙检验检疫局副局长刘家君介绍说，“今年前9个月，广东自贸区南沙片区累计已经发出1100万个跨境商品质量溯源二维码，涉及各类商品总值达333.8亿美元”。

“非常感谢南沙检验检疫局的这项服务，不仅帮我们把好了商品进口关，更重要的是提高了我们进口商品的口碑。现在有不少消费者，都指定要通过南沙进口的商品呢！”唯品会物流供应链副总监王婷婷告诉记者，“现在有些跨境购物平台出现的假冒进口商品，让消费者很

焦虑，企业也很不舒服，很容易和电商平台发生摩擦，缺乏清晰的信息传递路径，电商平台也担心会给职业打假人授之以柄。而现在这个依托信息化和大数据建立的全球质量溯源体系，把我们的问题全部解决了”。

“我们就是利用现代科技把好国门，希望能为老百姓提供品质放心的商品。”刘家君说：“溯源可查，去向可追，消费者可以放心购物，企业可以培育诚信，政府监管则只要2秒钟的时间，溯源让各方都受益。”

王婷婷与刘家君所说的这个“全球质量溯源体系”，已在10月24日广东出入境检验检疫局与广东省自贸办在南沙共同举办的中国（广东）自由贸易试验区检验检疫第二批创新制度暨“品质中国”成果发布会上向全球发布。

据悉，今年1月1日，依托信息化和大数据建立的全球质量溯源体系2.0版正式上线并在南沙自贸片区试点。该体系依托“智检口岸”公共服务平台，

通过采集商品从生产、贸易、流通直至消费者的全生命周期的碎片化质量信息，通过大数据分析和云计算手段，形成以标准、质量为核心内容的全链条、闭环式大质量管理机制，以溯源码为介质，实现商品价值的真实传递。在自主知识产权技术的支持下，每个加入体系的商品都会被赋予一个类似人们身份证的特殊二维码“真知码”，并可多次写入数据。借助“真知码”，商品离开工厂后每个流通环节的每条信息都被一一记录，消费者只要通过手机APP扫描就可以真实了解到商品从哪里来、到哪里去，企业也可以精准地知道自己的货物到了谁的手上，从而构成一套覆盖生产、物流、仓储、消费各环节的全链条监管体系。

“真知码”瞬间引爆市场。上线9个月，就有京东、天猫、唯品会、美赞臣、美的等50余家国内外知名企业加入这个体系。截至目前，一共有47万人次进行了溯源查询，遍布全国31个省区

市、港澳台和世界4大洲。今年上半年，南沙自贸片区的跨境电商抽检不合格率大幅下降了74.6%。

“我们提供了消费者最需要的跨境电商质量信息服务。”广东检验检疫局南沙分局自贸科科长郑岚说：“目前可溯源商品已经覆盖从南沙口岸进出口的750多家跨境电商企业的11.5万种跨境电商商品。”

此外，全球质量溯源体系使检验检疫的监管效能大幅提升。广东检验检疫部门透露，其辖区内市场采购出口商品质量合格率较体系应用前提高了38.7%，平均通检时间为105秒。市场采购商品验收由过去平均2至3天缩短为现在的16分钟。数据显示，南沙市场采购出口业务以每年超过30%的比例不断增长，2016年1至9月出口13.5万标箱，货值128.1亿美元，出口至全球190个国家和地区，直接推动南沙港区新增20条国际航线，2015年对广州市外贸增量的贡献度达到37.1%。2016年1至9月，跨境电商入境货物969.8万批、货值20亿元，同比分别上升418.8%和293.1%。

“我们的最终目标是依托进出口商品全球质量溯源体系建立风险管理体系，结合质量、物流、生产企业、贸易商、服务商不同维度，在实施重点贸易品监测、风险可控、主动预警和妥善处置的前提下，大幅降低口岸查验比例，实现‘全系风控、一码通检’。”广东省出入境检验检疫局局长詹思明说。