

今年前十个月全国未发生重特大火灾

截至8月底,已对85起火灾依法立案侦查

锡林郭勒盟

草原

本报记者

保障农牧民

姜天骄

本报北京11月8日讯 记者张虎今年从公安部消防局获悉:今年1至10月,全国共接报火灾25万起,死亡1261人,受伤895人,已核直接财产损失30.1亿元,与去年同期相比,起数下降17.1%,死亡人数下降17.7%,受伤人数下降12.1%,损失下降18.7%。其中,发生较大火灾54起,比去年同期减少4起,下降6.9%;未发生重特大火灾,去年同期发生4起重特大火灾。

从出警情况看,消防干警出警总量比去年同期略有减少,救援救助占出警的大部分。1至10月,公安消防部队接警101.3万起,出动警力1033万人次,车辆174.7万辆次,与去年同期相比,都有减少。其中,处置各类火灾27万起,占总数的26.8%;参加抢险救援28.6万起,社会

救助23.6万起,合计占总数的51.5%,共抢救群众16.8万人,疏散转移群众63.2万人,抢救财产价值309亿余元。在前10个月的灭火救援战斗中,共有5名消防人员伤亡,25名消防员受伤。

在火灾扑救方面,先后成功处置了辽宁营口“1·25”商业大厦、吉林长春“3·31”金源大市场、北京“4·12”万隆汇洋灯饰城、广西防城港“4·16”渝桂化工、江苏镇江“4·22”德桥化工仓储等重大灾害事故。特别是在江苏镇江“4·22”德桥化工仓储火灾扑救中,公安消防部队共调集江苏、上海总队和南京士官学校的1300余名消防官兵和164台消防车到场处置,经过参战官兵18个小时奋战,扑灭了大火,保护了139个危化品储罐和周边数十平方公里的安全。

在抢险救援方面,今年3至9月,我

国中南部13省份遭受高强度降雨,洪水肆虐,人民群众的生命财产安全受到严重威胁。公安消防部队闻警即动,始终奋战在抗洪抢险救灾一线,解救和转移了大量群众,成功处置了福建三明“5·8”泥石流、江苏盐城“6·23”特大龙卷风等自然灾害。据统计,公安消防部队汛期共参与抗洪抢险14135次,出动车辆2.56万辆次,出动人员12.24万人次、营救遇险群众4.48万人、疏散群众17.9万人。

此外,今年前8个月,全国公安机关消防机构已对85起符合立案条件、消防责任事故立案条件的火灾依法进行了立案侦查,比去年全年立案总数多18起。其中,失火罪立案76起,消防责任事故罪立案9起,有41名火灾肇事者或起火单位管理人员被追究刑事责任。消防刑事案件的办

理工作取得明显进步,向“法办一人、震慑一群、教育一片”的目标又迈进了一步。

公安部消防局强调,消防刑事案件,失火罪和消防责任事故罪(以下简称“两案”)是公安机关消防机构的重要职责,它不仅有效地打击消防违法犯罪,而且增强了全社会的消防法制观念。这种追究不仅可以警醒一大批心存侥幸的社会单位和个人,对落实主体责任和属地监管责任,稳控全国火灾形势也起到非常重要的作用。

公安部消防局要求切实加大失火罪、消防责任事故罪“两案”的侦办力度,确保落实到位。对达到立案追诉标准的火灾,通过立案后,要报请主管公安机关进行法律审核,构成刑事案件的,要严格按照程序落实办理或者移送相关部门办理。

加强源头管控 提高实战能力

——管控石化企业火灾风险的山东样本

本报记者 姜天骄

作为石油化工大省,山东的石化企业规模、数量和产业经济总量均居全国前列,主营收入占全国化工行业的五分之一。然而,石油化工行业也是消防安全重点监控领域。面对新挑战,山东省公安消防总队部署从2015年12月15日至2016年6月30日开展一次石油石化企业调研评估与灭火救援能力建设专项行动,以期切实掌握全省石油石化企业的详细情况,逐步加强石油石化企业源头管控整治,提高消防部队处置化工火灾爆炸事故的实战能力。

数据显示,今年1至10月,山东未发生有影响和人员伤亡的石化企业火灾,火灾起数大幅减少,同比去年下降55%。

精准摸底晒风险

在此次专项行动中,山东总队从机关到基层全员参与、全力以赴,从地毯式摸底、精细化熟悉,到最终指导企业规范化建档,全力量投入和一系列精准举措,收获了一份明明白白的风险清单。清单涵盖了石化企业的有效身份信息、注明了重大火灾危险源分布情况,不仅让各级政府、行业主管部门、石化企业心里都有了底,也为山东省开展化工产业转型升级工作提供了宝贵的数据支撑。

德州市公安消防支队在对全市石化企业进行排查的基础上,统计掌握了企业基本情况平面布局、消防设施、灭火救灾处置对策、消防行政许可、火灾隐患等9大类基本情况信息,对石化企业灾害事故在车辆调派、灭火剂用量、人员疏散范围、增援力量调集等方面进行全面计算,并制定了灭火救援预案和支队级综合灭火预案。

“地毯式”摸底绝非一个简单的术语,其超强的工作量常人难以想象。一位参与摸底工作的基层大队监督员感慨:在此次调查覆盖的33826家企业中,正常营业多少家,倒闭、关停、停产多少家,企业名称重复多少家,都要逐一查清注明。同样,目前正常生产经营的企业中,哪些属于石油石化企业,其生产原料、主要产品为有毒或易燃易爆物品,或生产工艺具有全封闭、温度高、压力高、燃烧爆炸危险性大等特性,都要仔细调查清楚。“通过地毯式摸底,消防部门全面、准确地掌握了辖区石化企业的底数详情,为今后工作争取到更多主动权。”山东省公安消防总队司令部高级工程师张玉升说。

让数据说话

与摸底工作同步进行的,是各级消防部队将全省3321家石化企业作为熟悉攻坚对象,按照防火监督检查和灭火救援熟悉内容,采取防消联动的方式逐一进行翔实、精细的调查熟悉。

右图 德州支队消防员在华路恒生化工股份有限公司进行消防演练。

下图 用于消防作业的消防机器人,喷水量是每秒40升。 本报记者 姜天骄摄



德州支队组织专门力量从生产性质、储存物质、危险源特性等方面,对全市石化企业进行全面分析研判,并分为红、黄、绿3个监管等级。红色代表存在重大安全隐患或停产检修、新建石油石化企业投产以及新装备、新技术试用期内的企业;黄色代表不存在重大安全隐患,但管理制度落实不到位的企业;绿色则代表无较大隐患且管理规范的企业。

通过调查,消防部门不仅将企业的安全生产许可手续是否齐全,单位的平面布置、防火间距、消防通道、固定消防设施、专职消防队伍是否符合标准规范要求等信息登记在册,还确认、掌握了单位的生产性质、原料和产品的理化性质、周边道路水源等情况。

如何有效利用这些基础数据?山东总队在德州召开了全省石油石化企业调研评估与灭火救援能力建设现场观摩会,统一规范了石油石化企业“一企一档”台账资料模板形式,以便于今后的信息查询和分级管理,成为安全监管部门管控风险、开展工作的主要决策依据之一。

德州支队还构建了安全监管信息化平台。一位防火监督员打开手机,记者看到平台上的所有信息都同步到指挥员的手机移动端。德州市公安消防支队防火审核科科长李振告诉记者,他们对全市石化企业实行信息化、动态化管理,实现了企业安全监管信息的“一键式查询”。此外,他们还利用图形列表和PGIS(公安地理信息)地图的展现形式,按行政区域、单位类别、危险级别、监管级别等方式,实施分类整理统计,实现了全市的石化企业管理实时化、信息化。

目前,山东3321家石化企业全部建立了规范化档案,前期调查熟悉所得来的海量信息数据,均分门别类入库归档,不仅为消防部队平时熟悉情况和战时信息查询提供了可靠依据,也让监管部门和企业日常安全防控工作有了明确的方向。

强化“红线意识”

“发展决不能以牺牲人的生命为代价”。该如何有效防范、坚决遏制发生在石化领域的重特大火灾、爆炸等安全生产事故?山东总队以全省石油石化企业调研评估与灭火救援能力建设专项行动为契机,一面积极推动政府、部门落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系,一面主动启用执法加服务模式,严查各类火灾隐患,深入企业开展风险评估,指导行业、单位建立长效的隐患排查治理和预防控制体系,用严格细致的工作和踏踏实实的工作作风,帮助企业严守这条“不可逾越”的安全红线。

德州支队在针对华路恒生化工股份有限公司的排查中,详细了解了企业的主要原料和产品、生产性质和重大危险源等情况,最终制定一份火灾救援预案。在演练中,官兵发现,该企业有一路口因加装护栏导致大型消防车无法通行,后责令企业拆掉两节护栏。

专项行动期间,山东各级消防部队狠抓石化企业消防安全源头治理,加大消防监督检查力度,深入开展石化企业火灾隐患排查整改,重点严查企业消防安全生产许可、总平面布置和功能布局是否合理、各设施之间的安全距离是否符合

技术规范要求、固定消防设施的完好率、企业安全管理和应急处置力量等涉及企业本质安全的内容。截至6月底,各级消防部门共整改石油石化企业火灾隐患5128处,下发责令限期整改通知书2604份,挂牌督办重大火灾隐患40处,罚款456.7万元。一连串的统计数据背后,是全省石化企业消防安全意识的大幅提升。

参照《山东省火灾高危单位消防安全管理规定》标准,山东将827家石化企业列入火灾高危单位。针对这些火灾高风险单位,山东总队特别采取“检查一家、评估一家、放心一家”的方式,分析潜在事故隐患风险,找出危险源和灭火救援不利环节,提出有针对性的对策意见。目前,827家火灾高危石化企业已全部进行了消防安全评估,并向当地政府提交了专题报告。

针对监督检查发现的火灾隐患和消防安全评估结果,山东总队严格红线标准,强化红线意识,积极提请各级政府纳入化工产业转型升级“打非治违”工作。对无法及时整改的重大火灾隐患,特别成立由安监部门牵头,工商、质监、环保、消防等部门参加的综合执法组,开展快整治、严执法集中行动,采取处罚、查封、搬迁等治本措施,督促指导企业彻底整改,并坚决关停不具备安全生产条件的企业。

专项行动期间,山东省共立案查处具有重大安全隐患石化企业934家,责令停产停业整顿371家,提请关闭311家,搬迁入园233家。多部门的综合执法、铁腕整治成效显著,行业消防安全总体形势大为改观。

建联动平台 防“火烧连营”

——广西扎实推进连片木结构村寨防火工作

广西壮族自治区是多民族山区农业省份,少数民族村寨多为木结构建筑,耐火等级低、布局密集、家户相连,加之消防水源缺乏,一旦发生火灾,极易火烧连营。近年来,广西消防总队积极推动将村寨火灾隐患排查整治上升为保障和改善民生的为民办实事工程。

为此,广西确定了“开辟防火带,把村寨分隔成若干防火区域,每个区域不超过50户”的改造原则。由于涉及拆迁和宅基地变更,部分群众不理解,工作难度很大。消防官兵注重发挥基层政权组织作用,积极做好群众宣传动员,按照先大寨后小寨、先安置后搬迁的原则,先易后难,有序推进,积极引导群众投工投劳,共拆改3万余户,开辟防火隔离带2000多条,总长450多公里,寨改工作仅用一年多的时间就全部完成。

桂西北村寨依山而建,水源匮乏。当地消防支队推广建造高位消防水池,铺设生活、消防共用供水管网,安装消火栓,建成了简便可靠的常高压消防供水系统。各村寨普遍修建储水池、蓄水池,依托江河湖泊修建取水码头,配置手提机动泵,切实保障了消防用水。全区共新建消防水池2468个,蓄水19.4万立方米,铺设供水管网3701公里,安装村寨消火栓1.2万个,超过全区市政消火栓的总量。

针对村寨火灾65%因电而起的特点,消防总队对村寨供电线路、村民家庭电气线路进行改造,由电力部门统一组织施工,更换陈旧老化线路,穿管阻燃保护,安装空气开关和漏电保护装置,供电线路和室内线路全面满足了安全用电要求。全区共对13.4万户农户进行电气隐患改造,敷设线路4.02万公里。

桂西北村民习惯在木质楼板上架炉灶烧火做饭,极易引发火灾。消防总队为此组织对村民用火方式实施改造,动员村民将厨房由二层搬到首层,改造火塘、炉灶,修建节柴灶,对炉灶周围地面进行硬化处理,将周围木质墙体改为砖墙,推广使用沼气、液化石油气等新型节能燃料,从根本上消除用火不安全因素。在灶改中,全区共修建节柴灶10万多个,硬化火塘地面54万平方米。

此外,为避免因火灾报警不及时而延误灭火时机,消防总队积极探索建立村寨火灾报警新路子,提请自治区发展改革委投入77万元专项资金,分别在三江、融水试点,建设村寨报警联动平台,并通过广播、警报以及手机短信第一时间向各村志愿消防队、公安消防队、防火办和县领导传输火警信息,率先在国内建成屯屯响应、村村联动、县市支援的村寨火灾报警联动机制,有效提高了火灾预警及扑灭速度。

文/陶然

