

国外企业对华投资信心未减

郭言

在中国市场稳定发展的情况下，外资的进入和退出，其实都是正常的市场行为，没有必要加以过度解读。从中长期的情况看，中国的国内市场产业配套完善，人力资源素质不断提升，综合经营成本相对较低，也就是说，中国吸收外资具有长期性和综合性的优势。相信更多的国外企业将不断提升对中国投资的信心

深度观察

近日，有两条关于制造业的消息引人关注。一则来自瑞士瑞银集团，该集团的最新研究报告认为，无论从总体水平还是单个商品类别看，均未发现制造业回流发达国家国家的明显证据。另一则来自波音公司，波音近日宣布，在中国建立波音737飞机完工中心的选址即将公布。

有关“制造业回流”的种种议论近两年在国内颇有市场。同时，在世界经济放缓、复苏乏力的整体格局之下，对中国吸收外国投资下降的讨论和忧虑从未平息。这种背景下，上述两条消息联系起来却让人看到，所谓“制造业回流”的现象并无确切证据，但国外企业对华投资信心未减却是不争的事实。

对“制造业回流”的认识，我们不妨从三个层面来考察。首先，这一说法在四五年前提出时，虽然有以美国为首的西方发达工业国家“再工业化”政策的影响，但从根本上反映出中国制造业在面对转型升级重大抉择

时的复杂心态。如今，中国早已从国家战略高度积极采取措施迎接第三次工业革命的浪潮，同时突出发展战略性新兴产业，加快打造中国经济升级版。这种努力正在逐步见效。国外企业也在用实际行动表示对中国转型升级的认可。今年1至9月，全国新设立外商投资企业21292家，比去年同期增长12.2%；实际使用外资金额6090.3亿元人民币，同比增长4.2%。

其次，制造业所谓的“回流”并无确切证据。一般情况下，如果某些商品制造回流发达经济体，则发达经济体对这些商品的进口应该会出现明显下滑，但公开的数据并不支持这种判断。不仅如此，与国际金融危机爆发前相比，尽管危机后的进口贸易依然疲弱，但是不论哪个商品类别，都未出现发达经济体由域内生产来替代进口的现象。美欧等发达经济体加大制造业发展力度，确实会对中国制造业利用外资产生一定影响，但是中国和美欧的产业存在结构上的互补性，制造业产品也存

在差异性，因此这种影响是有限的。

此外，在中国市场稳定发展的情况下，外资的进入和退出，其实都是正常的市场行为，没有必要加以过度解读。一些比较依赖低成本和优惠政策的外资企业确实遇到经营困难，部分企业盈利水平下降，主要原因是相对优势逐渐缩小所致，背后的因素在于全球市场需求放缓。这是市场竞争的正常结果，不必大惊小怪。

但是，也有更重要的问题需要我们关注：为什么在中国经济增速放缓、中国国内要素成本上升、外资企业享受的超国民待遇减少的情况下，中国吸收外资仍然保持稳定增长？

从中长期的情况看，中国的国内市场产业配套完善，人力资源素质不断提升，综合经营成本相对较低，也就是说，中国吸收外资具有长期性和综合性的优势。

从政策层面看，中国对投资环境建设力度从未松懈。本届政府成立以来，国务院各部门共取消和下放了618项行政审

批事项，占原有审批事项的36%，非行政许可审批彻底终结。从今年10月1日起，在全国范围内对外商投资企业实行负面清单管理制度，大幅度提高了外资准入开放度和便利度。

从产业转型升级的角度看，中国推动的制造业转型升级在客观上拓展了外资投资的新空间。比如今年1至9月，在我国制造业中，医药制造业、通用设备制造业、交通运输设备制造业、专用设备制造业实际使用外资同比分别增长67.4%、12.2%、9.7%和4.6%。投资额较大的企业中就涵盖了新材料、新能源汽车及电池、飞机零部件、医疗仪器、工业自动化控制、集成电路和芯片等新兴制造业。

当前，中国经济增长正面临供给侧结构性改革的重大变革，也将随之产生增长、技术和消费升级等一系列重大机遇，随着中国政府对营商环境的不断升级，相信更多的国外企业将不断提升对中国投资的信心，也将在中国市场取得更好的业绩。

行业

破除光伏贸易壁垒是众望所归

祝君壁

10月18日，澳大利亚反倾销委员会发布公告，决定终止对中国光伏产品的反倾销复审调查。无独有偶，欧盟403家企业和5家环保组织近日也要求欧委会立刻终止对中国光伏的反倾销和反补贴措施，以避免光伏电池板价格更加昂贵，阻碍欧洲太阳能产业的发展。

近年来，中国光伏产品在海外频频遭遇贸易壁垒的阻挠，也引起了不少争议。不过，随着时间的推移，越来越多的人，尤其是各国从事光伏行业的有识之士已经认识到，高筑的贸易壁垒无助于光伏产业的健康发展，对其他有关产业的负面影响却不小。

最典型的例子来自于欧盟。光伏案在欧盟内部备受关注、争议不断。诸多企业和组织反对欧委会的限制措施，认为欧盟对中国光伏产品的反倾销和反补贴措施，只是维护了欧盟内少数企业的利益，却伤害了欧盟内大多数企业的利益。近期亦有欧洲议员公开表态认为，欧盟对中国光伏产品采取限制措施是欧委会支持下的“卡特尔”，使得欧盟应对气候变化的成本更加昂贵。

实际上，日益严峻的全球气候变化是人类社会可持续发展的严重威胁和共同的敌人。在全球多个国家的推动下，光伏产业技术水平不断提高，价格不断降低，与传统化石能源的竞争力水平不断提升。近年来，欧盟由于采取贸易限制措施，其市场价格未能与全球价格同步下降，市场需求严重萎缩，在全球市场中的重要性也日趋下降。欧盟如继续维持限制措施将使萎缩状况进一步恶化，这也不利于欧盟气候和能源长远利益。

此次澳大利亚反倾销委员会的举措值得赞许，也为欧盟树立了榜样。澳方的举措符合实际情况，有利于中澳两国在新能源领域加强合作，携手应对全球气候变化，同时有助于提升中澳两国经贸关系。因此，欧盟应借鉴澳方的做法，尽快彻底终止光伏反倾销反补贴措施，使光伏市场恢复到应有状态，真正实现互利共赢。作为战略合作伙伴和重要的贸易伙伴，中欧在诸多领域有着广泛的合作前景，双方应把更多的精力和关注放在合作上，共同为全球经济增长和应对气候变化创造良好的环境。

众声

尹虹
商务部流通发展司副司长

零售业转型要以消费者为中心

当前，零售业发展呈现多种新业态、新模式，但依然存在千篇一面、商品雷同的问题，高端、安全、优质产品所占市场份额较少，供给与需求不匹配，亟需推动零售业转型创新。推动零售业转型创新，必须坚持以消费者为中心，努力提高差异化、便利化、体验化水平，构建多渠道、跨领域、平台化发展的零售业新模式，不断增强商品和服务的供给能力。此外，还应聚焦零售企业面临的突出问题，加强政策引导和环境建设，为零售企业转型升级创造良好条件。

何传启
中国科学院中国现代化研究中心主任

科学理解“健康中国”三层含义

近日公布的《“健康中国2030”规划纲要》是我国健康现代化建设的一个里程碑。落实规划纲要，首先要科学理解“健康中国”的三层含义。从健康事业角度看，“健康中国”是一个发展目标，是指人民健康、长寿水平达到世界先进水平的中国；从人民生活角度看，“健康中国”是一种生活方式，是人人拥有健康理念和健康生活，家家享有健康服务和健康保障的生活方式；从国家发展角度看，“健康中国”是一种发展模式，是把人民健康放在优先发展的战略地位，把健康融入所有政策，努力实现全方位、全周期保障人民健康的国家发展模式。

孙守军
中国民用航空应急救援联盟秘书长

发展“空中120”刻不容缓

维护公共安全是最基本的民生，航空医疗救援体系发展滞后已成为我国应急产业发展的一大阻碍。当前，发达国家大多建立了较为完善的航空医疗救援体系，比如德国的直升机15分钟可以到国内任何一个地方。我国人口众多、幅员辽阔，但仅有10余架专业救护用飞机，还缺乏完备的空地救援体系。尽快建立我国民用航空救援体系，是提升应急产业的关键，发展“空中120”刻不容缓。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

综合施策治理噪声污染

史洪举

日前，环保部发布《中国环境噪声污染防治报告(2016)》，披露了2015年全国城市声环境现状。报告显示，全国城市声监测夜间1/4不达标。

噪声污染已成为空气污染之后影响人体健康的重要环境因素，危害不容小觑，必须综合施策，积极治理。

噪声污染之所以难以打击，主要在于其瞬时性、局部性、分散性很强，导致很难取证，且处理之后容易反弹。加之实践中执法队伍缺乏专业检测设备，处理噪声污染时往往前脚刚走，就又接到同一地点的噪声投诉。这些因素导致噪声污染的违法成本很低，不足以引起人们的重视。

降低噪音污染，首先应该提高违法成本。行政处罚方面，不妨大幅度提高罚款金额。对于噪声污染受害者，应当减轻其举证责任，并可提出固定金额的赔偿或补偿。譬如，凡是居住在产生噪声污染工

地周边一定距离的居民，推定其已经受到侵害，无需证明自己受到噪声污染而患病，即可获得固定金额补偿。

其次，考虑到噪音污染的瞬时性特点，若不及时取证难以有效打击，应当赋予执法部门在其职权权限内对噪声污染的制止、取证、处罚权。如交警部门发现车辆违规鸣笛的，城管部门发现路边摊位高声喧哗、渣土车轰鸣而过的，工商部门发现商家噪音扰民的，住建部门发现建筑工地夜间施工的，均应当即制止并处罚。

此外，还有必要严格事前审批。对于如商铺、歌厅、工地等项目，应做好环评审批，防止噪声污染技术、设施不达标的，禁止开工建设、禁止生产经营，实现源头治理。

总之，治理噪声污染并非小事。只有提高违法成本，注重受害人权利维护，赋予执法机关更多权限，方能确保人们有一个安静舒适的工作、生活环境。



徐骏作(新华社发)

净网

近日，国家互联网信息办公室发布《互联网直播服务管理规定》，对互联网直播进行规范管理。近年来，网络直播作为一种新型传播形式迅猛发展，但也出现部分直播平台传播色情、暴力、谣言、诈骗等信息，违背社会主义核心价值观的问题，给青少年身心健康带来不良影响。此外，还有的平台缺乏相关资质，违规开展新闻信息直播。网络直播存在的种种乱象，严重扰乱了正常的传播秩序，必须予以规范，期待管理规定的出台能够有效净化网络环境，促进网络直播的健康发展。

(时锋)

淘宝卖家“刷空包”刷掉诚信

刘燕

据报道，随着电商行业竞争越来越激烈，很多淘宝卖家为了提高销量，提升产品搜索排名而进行刷单，从而诞生出职业刷客、空包快递等现象。

快递企业与淘宝卖家串通，利用快递空包虚构交易量，制造虚假商业信用，本质上是违背诚信的行为，若在这一过程中，快递公司出卖了基于快递服务而获取的用户信息，则更是一种违法行为。而且，刷出来的虚假信誉、交易量，无疑会对消费者的购买决策产生误导，妨碍消费者的正确选择和判断，严重扰乱网购市场公平竞争秩序，也危害着用户个人信息安全。

目前，法律上并没有限制空包寄送。从现行的寄送规则看，只要顾客不寄递国家明文禁止的东西，快递公司就必须发送包裹，甚至包括空包裹。执法部门无法单纯就“收寄空包裹”这个失

信行为加以具体认定并做出行政处罚，这无疑加大了执法部门的管理难度。

杜绝淘宝卖家和快递企业合谋“刷空包”的问题，应研究制定诚信快递发展的监管政策，用诚信的行业标准来规范快递市场。

首先，管理部门应当进一步加大对寄递企业的诚信教育和监督管理，净化市场秩序，维护消费者合法权益。其次，建立健全用户信息安全保障制度和措施，确保信息安全。建立快递企业违规寄递“黑名单”制度，向全社会公示。此外，电商平台应坚决抵制刷单、虚假发货等不正当竞争行为，对于在平台上进行虚假交易行为的商家，提升自查强度，运用技术手段识别“空包刷信誉”行为，一经发现即给予降权、流量屏蔽、清退等严格处罚，从根本上杜绝刷信誉的行为。

精准扶贫须形成社会合力

拓兆兵

精准扶贫是党中央做出的重大战略决策，是缩小贫富差距、补齐发展短板、让全民共享发展成果的务实之举。顶层设计好，决胜在基层。广大干部和群众要有高度的责任感和紧迫感，扎实做好脱贫攻坚工作。

首先，要做好贫困地区基础设施建设和升级工作，形成脱贫攻坚战的物质支撑。基础设施是贫困地区改善民生、发展产业的关键。几十年来，国家不断向贫困地区输入大量人力、物力、财力，一系列惠民、促发展的好政策向贫困地区倾斜，取得的成就举世瞩目。7亿多农村贫困人口成功脱贫，贫困地区基础设施和公共服务体系大幅改善，教育扶贫、金融扶贫、产业扶贫、移民搬迁扶贫等齐头并进。但应该看到，贫困地区一些基础设施建设标准低，有的已经破损，难以适应新的社会发展形势，亟需补齐短板。基础设施建设尽管费时费力费钱，但一旦建好，就会发挥巨大作

用。这就要求基层政府不能急功近利，拿出资金和时间做好基础设施建设，不短视、不糊弄，下决心从根本上解决问题。

其次，要做好产业转型升级工作，扶持和依靠龙头企业以产业链打造扶贫链，形成脱贫攻坚的产业支撑。产业是脱贫致富的基石，必须完成由“输血式”扶贫向“造血式”扶贫的转变。截至目前，各地已形成一批特色产业，帮助数亿农村贫困人口成功脱贫。但应该看到，近年来我国农村经济社会正发生深刻变化，随着新技术、新业态的兴起，农村农业种养方式和销售方式正在发生革命性的变化，由盲目向精准转变，传统单打独斗的“小农经济”已难以适应新的发展形势。这就要求基层干部群众积极扶持和依靠龙头企业，以产业链打造扶贫链，形成坚实的产业支撑。

再次，社会各界要把力量、资源向扶贫基层聚集，形成脱贫攻坚的社会支撑。消

除贫困是一场持久战，也是一场攻坚战。打赢脱贫攻坚战，仅靠广大基层干部和群众是不够的，必须全社会都行动起来，要充分发挥社会资源辐射和带动作用，激发资金、技术、市场、管理等力量，尤其是金融界、社科界、教育文化界，要以务实的金融支持、理论支持和文化教育支持助力精准扶贫，促进贫困地区改变生存环境、提高生活水平、提高生产能力。同时，要积极倡导全民公益理念，通过爱心捐赠、志愿服务、结对帮扶等多种形式参与扶贫，形成脱贫攻坚的社会合力。

随着我国经济社会发展水平的不断提高，我国已经具备打赢脱贫攻坚战的基本条件。广大基层干部要按照中央决策部署，明确自身责任，以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措推进脱贫攻坚工作，社会各界也要积极行动，各尽其力，为赢得脱贫攻坚战最终胜利贡献力量。

精准扶贫是缩小贫富差距、补齐发展短板、让全民共享发展成果的务实之举。要做好贫困地区基础设施建设和升级工作；做好产业转型升级工作，扶持和依靠龙头企业以产业链打造扶贫链，形成脱贫攻坚的产业支撑；还要把力量、资源向扶贫基层聚集，形成脱贫攻坚的社会支撑