

广西创新土地利用保障方式

促进有条件市县“工业上山、城镇化上山”

本报讯 记者周晓骏、通讯员李欣松报道：日前，广西壮族自治区政府印发《深入推进新型城镇化建设实施方案》，强调创新土地利用保障方式，完善土地利用机制，推动广西新型城镇化建设步伐加快。

据介绍，到2020年，广西常住人口城镇化率将达到54%，户籍人口城镇化率将达到40%。根据《方案》要求，自治区国土部门将农村建设用地减少与城镇建设用地增加统筹纳入土

地利用总体规划布局，对易地扶贫搬迁项目及农民工创业园用地给予新增建设用地指标倾斜，并重点从四个方面完善土地利用机制。

首先，规范推进城乡建设用地增减挂钩。在规范管理、规范操作、规范运行的基础上，完善增减挂钩工作制度，确保增减挂钩指标安排向贫困地区倾斜，制定节余指标交易实施细则，引导节余指标公开、公平、有偿流转使用。

其次，探索建立城镇低效用地再开发激励机制。鼓励原国有土地使用权人、社会资本参与开展城镇低效用地再开发。鼓励城镇低效用地集中开发利用，对符合城乡规划的，经批准后可依法将相邻分散的土地合并，按合并后宗地重新规划和利用，并办理登记。

第三，因地制宜推进低丘缓坡地开发。继续加快推进原有的低丘缓坡开发试点。争取扩大全区试点范围，

支持有条件的市县根据国家部署申报低丘缓坡试点，用足用好国家试点政策，促进各地“工业上山、城镇化上山”。

第四，完善土地经营权和宅基地使用权流转机制。加快推进农村集体土地承包经营权确权登记颁证工作，建立健全农村产权流转市场体系，继续推进不动产统一登记工作，切实维护进城落户人员的农民宅基地使用权等合法权益。

“牙好、胃好、吃饭倍儿香！”这句熟悉的广告语，如今在河南省沈丘县正演绎为“水清、村绿、景色美，风景倍儿爽！”

日前，记者来到沈丘县槐店镇大王楼村紫薇种植专业合作社，百亩花卉园里种植的主要品种美国“三红”紫薇(红火箭、红地球、红叶乔木)姹紫嫣红，次第开放。

“你看，这株紫薇花像不像发射的火箭？专家是根据花开的形状命名的。”创业大学生、紫薇种植专业合作社老板王晓康饶有兴趣地向记者“显摆”。

在种植主打花卉品种的同时，他还种植了牡丹花、石榴、金猴女贞球、高干红石楠。园内还有摄影、荡千秋、垂钓等项目，走上了既卖产品又卖风景的多赢之路。

该县依洪果疏农业生态园占地240余亩，有210多个暖棚。2014年该种植基地开始由传统农业向休闲观光农业转型，从单一种植蔬菜转向休闲旅游、生态采摘。通过立体化种植，该基地走上了休闲观光、旅游采摘的路子——为了种出绿色无公害、口感好的蔬菜和水果，全部使用农家肥、有机肥；为了让蔬菜、水果能赶上“趟儿”，园区进行温室、冷棚、裸地三地立体化种植，让市民天天有新鲜蔬菜可吃，一年四季都有水果采摘。

“春季有樱桃、草莓、黄瓜、西红柿、绿甘蓝，夏季有五彩番茄、西瓜、葡萄，秋季有槐山药、鸭梨、葡萄，冬季有草莓、韭菜。为确保果蔬产品从农田到餐桌的安全，我们禁止使用高毒高残留农药，建立详细的台账记录和相应的果蔬质量安全可追溯档案。”基地负责人李粉青如数家珍。

传统意义上的农产品，已经很难吸引消费者，而体验式消费愈发走俏。李粉青的生态园正在从卖“产品”转型到卖“体验”、卖“风景”，不仅深受乡村爱好者的欢迎，还带动了农家宴和农副产品的销售，李粉青及入股农民年均纯收入都在5万元以上。

记者了解到，在沈丘县，“吃风景饭”的不止紫薇、依洪两家。目前该县已建起巴西西番莲、澳洲苗圃生态园等多个生态采摘园，游客在采摘的过程中既欣赏了沈丘县的田园风光，同时也让当地的葡萄、油桃、槐山药、三粉(粉皮、粉条、粉面)等土特产身价倍增。

沈丘县是河南省的东大门，也是豫东南和皖西北交流的重要门户和物资集散地。近年来，沈丘县在推进美丽乡村建设中，依靠独特的地理优势，积极实施全域旅游发展，依托“旅游+”模式打造以果蔬采摘为主的集娱乐、休闲、度假、餐饮、健身为一体的乡村旅游经济，率先打造“美丽乡村生态旅游”特色品牌，成为河南省生态休闲旅游的新亮点。同时，大力开展植树造林，着力保持“全国绿化模范县”“全国生态文明县”荣誉称号。

“绿色是我县的主打基调，我们要致力于把绿色变为生产力！”沈丘县县长刘国庆告诉记者。目前，该县各类生态休闲农业产业采摘园建设方兴未艾，每年春季举办的樱桃节、草莓节和夏秋季西瓜、葡萄采摘节，加之“千字文”故里——中华槐园旅游观光，吸引游客60多万人次，休闲农业与乡村旅游从业人员达到3000多人，2015年全县旅游业总收入达1亿元。

本报记者

夏先清

通讯员

赵素平

王向灵

安徽黄山：小镇建设突出“特”和“独”

本报记者 文晶

特色小城镇

安徽省黄山市人文鼎盛，是国家级徽州文化生态保护区的核心区，文化和生态的叠加优势突出。

如今，这片青山绿水之间，12座匠心独运、特色鲜明的小镇悄然“绽放”，游人兴致盎然，“创客”纷至沓来。突出地方特色，让文旅产业链条越拉越长，城市因此更加“徽”意盎然。

“以小博大” 传承文化

夜幕之下，走进黄山市屯溪区与屯溪老街一水之隔的黎阳小镇，小小的水街倒映着灯火，黎阳“in巷”游人如织，万安门广场的投幕电影在现代徽派建筑背景墙上播放，周边是各种文化体验、餐饮、娱乐休闲场所。

这座在保护原黎阳老街基础上创造性开发的新区域已经完成投资36亿元，2015年接待游客251万人次，同比增长49.51%，今年2月入选长三角城市群“心醉夜色”体验之旅示范点。这是黄山市正在打造的12座特色小镇之一，也是该市在新常态下“以小博大”，以新理念、新机制、新载体推进产业集聚和融合发展的积极探索。

从2014年开始，黄山市探索古民居产权流转，依托江南林交所，建立了涵盖全市的古民居产权流转交易信息平台，仅2015年市县财政就安排2600万元财政奖补资金，对43个徽州古建筑古民居保护利用项目进行奖励。这不仅拓宽了保护资金渠道，让当地居民直接受益，而且减少了开发的短期行为，吸引更多社会资本参与徽州古建筑文化的保护和传承。

今年，黄山市出台了《加快特色小镇建设的实施意见》，首批确定12个小镇，力求用3至5年时间，建成一批特色产业鲜明、社区功能配套、生态环境优美、人文气息浓厚、体制机制灵活、示范效应显著的特色小镇，努力把黄山建设得更美丽、更富裕、更文明。



△ 风光秀美的黄山市休宁县齐云山养生休闲小镇。
▷ 黄山市黟县屏山村粉墙黛瓦间，绘画爱好者在写生。

本报记者 文晶摄

“痛”处着手 “创”上发力

“我们不求‘大而全’、但求‘特而强’，主攻最有基础、最有优势、最具潜力的特色产业，坚决不搞百镇一面！”黄山市委书记任泽峰在接受记者采访时说。

围绕“特”和“独”，黄山市努力瞄准和挖掘目前尚未被满足而又被广泛渴望的消费需求，从“痛”处着手，加快补齐短板；在“创”上发力，努力做足优势。这样，能让有想法的人与有办法的人结合起来，让传统行业、新兴产业与新技术、新业态结合起来。

黄山市徽州区西溪南镇有着1200多年历史，村口溪边街的西南书院门口挂着黄山市作家协会作品研讨会条幅，村中荷田里酒店一个关于古建筑的研讨会正在举办……这里依托西溪

南古村落保护利用和国际设计大师走廊、土人学社等文化项目，正在培育打造全国知名的创意设计产业集群。

这样的特色小镇还有很多：黄山区太平湖运动休闲小镇，依托国家水利风景区和多年承办体育运动培训和赛事经验，着力构建体育运动、休闲度假的特色小镇；休宁县齐云山旅游小镇，依托“四大道教圣地”齐云山的道家文化资源，重点打造旅游休闲养生产业生态链；祁门县祁红故里小镇，依托祁门红茶传统产业生产加工基地，打造融茶叶种植加工、休闲体验、寻根文化、健康养生为一体的历史文化地标……

目前，该市首批12个特色小镇规划编制工作全面启动；初步摸排了1000万元以上重点项目130余个、总投资预计超过330亿元；申报国家项目累计突破4亿元……

特色小镇，“微”意渐浓。



县域经济

优化服务 完善设施

河北赤城抓项目“软硬兼施”

本报记者 冯举高 通讯员 王满龙

日前，河北省赤城县举行重点项目建设开工活动。今年以来，赤城县以项目建设为抓手，实施“以水联姻、全面合作”的协同发展战略，培育特色主导产业，优化项目建设环境，完善项目推进机制，促进经济转型、上档升级，打造产业项目全面开花新格局。

立足区位、资源、生态优势，赤城县坚持把项目建设作为促进经济社会持续健康发展的核心举措，根据本地实际引进技术含量高、产业带动强、发展前景好的大项目、好项目，大抓项目、抓大项目，通过项目带动经济发展，着力积蓄县域经济发展后劲。今年，赤城县围绕战略性新兴产业、文化生态旅游产业、健康服务产业、特色种养产业、新能源产业等五大特色主导产业，精心确定了24个重大项目进行集中攻坚，总投资62.5亿元，年计划完成投资58亿元。

投资环境不好，就吸引不了大项目、好项目的入驻与常驻。硬环境上，赤城县持续在完善基础设施、改善人居和生产环境上加大工作力度，积极推进京北一级路建设，力争年内开工。同时着力提高城市和园区的规划、建设和管理水平，不断完善交通、水电等基础设施，不断改善居住、休闲等生活条件，增强承载力、影响力和竞争力，吸引更多的客户前来投资创业。

软环境上，全县力争在服务水平、营造良好投资氛围上下功夫，切实增强服务意识，在工作中做到不“越位”、不“缺位”、不“错位”，在思想上尊重客商，在感情上贴近客商，竭力提供方便快捷、优质高效的服务，以廉洁的政风、有序的市场、深厚的民风留住客商。在此基础上，今年当地以“全市商事制度改革试点县”为契机，在全县树立“投资者、纳税人就是衣食父母”和“服务投资者就是发展自己”的理念，以“最快捷、最优质、最高效”的服务，全力打造“全国投资发展环境最优县”。

“进一步加大‘简转放免’力度，解决审批环节中梗阻，为引进项目、服务企业打通‘绿色通道’。”赤城县委书记马海利要求，各有关部门亲商、重商、惠商、安商，持续推动赤城县项目发展再上新台阶。

本版编辑 杨开新

重庆永川：园区城区融合提升

本报记者 吴陆牧 冉瑞成

城镇联动

来自湖北荆州的27岁小伙子弘文准备今年年底在重庆永川区买套房子。他笑着告诉记者，最近几年，永川的城市面貌有很大变化，越来越宜居了，“你可以数一数，光是城区里的公园广场就有7个，生活安逸得很”。

除了舒适的生活环境外，弘文更看重的是永川的创业环境。2012年，从位于永川的重庆科创职业学院毕业后，他和几名同学联合创办了一家名为“卓越尚美”的旅游文化传媒公司，并入驻到永川区的“互联网创客营”。这里不仅场地租金和水电费全免，还经常开展创业培训活动。弘文说，像青创客营这样的创业平台为许多和自己一样的年轻人提供了创业机会和发展空间。

与弘文不同，23岁的江潇从重庆文

理学院毕业后，选择了位于永川凤凰湖工业园区的重庆固高自动化应用技术公司就业，从事机器人运动控制系统的研发和应用。在他看来，永川区机器人等一批新兴产业的蓬勃发展是吸引自己来这里工作和生活的主要原因。“机器人产业是充满创新机会的新兴产业，凤凰湖工业园里集聚了一批技术人才，大家经常在一起交流，我很享受这种创新的氛围。”江潇说。

永川区地处重庆西部，是成渝城市群和重庆大都市区的重要组团，在重庆市五大功能区域发展战略中被列入“城市发展新区”。永川区发改委主任关衷效在接受《经济日报》记者采访时说，围绕“工业强区、产业兴城”的发展主线，永川区通过“园区”和“城区”的建设引领，已经开始走上了创新创业驱动的新型城镇化之路。

产业发展是新型城镇化的重要支撑，也是创新创业的主要依托。驱车沿着双向8车道的永川兴龙大道往西直行，道路尽

头就是凤凰湖工业园区。紧挨着园区的是占地1000多亩的凤凰湖公园，这里风景秀美、景观别致。

在凤凰湖工业园区内，国内外150多家机器人企业已经聚集形成了整机、关键零部件、系统集成相配套的机器人及智能装备产业协同创新的“生态圈”，新成立不久的机器人产业众创空间正在打造创业孵化及应用推广等服务平台。

不只是机器人产业，在永川，电子信息、软件与信息技术服务、汽车及零部件、特色轻工等6个百亿级产业集群已现雏形。数据显示：2015年永川区工业总产值突破1000亿元；今年上半年，实现地区生产总值255.4亿元，增长12%，增速位列重庆各区县之首。

除了加快新兴产业高端化，永川区还通过大力发展职业教育促进人口集聚，推动新型城镇化向以人为核心的更高质量、更高水平发展。

“产教城”一体化融合发展是永川城镇化的一大亮点。走进永川，你会发现，

城市建设和职校布局融为一体，所有职业院校都按“资源共享、城校融合”的原则合理分布在城市各处。

近年来，围绕城市新区建设，永川区通过创新土地供给、基础设施建设等15项优惠政策给力职业教育发展。区政府遴选8所职业院校和3个职业技能培训机构，实施5万人的服务外包人才培养；建设了6个公共实训基地、30多个校内生产性实训平台，增设服务外包和电子信息产业急需专业30多个。目前，永川有职业院校25所，职教学生近12万人，帮助农民转移就业6万余人，吸引3万余名外地职教学生就地就业，为城市发展提供了强有力的产业人才支撑。

以人为本，充满创新创业气息的新型城镇化，让永川这座城市显得更加和谐、包容、有活力，也吸引了越来越多关注的目光。数据显示，2015年永川区流出人口10万人，净流入人口20万人，常住人口109.6万人，其中城镇常住人口71.2万人，常住人口城镇化率达到64.9%。