

# 人大常委会第二十四次会议举行联组会议

## 审议并专题询问环境保护法执法检查报告

### 张德江出席

新华社北京11月4日电 十二届全国人大常委会第二十四次会议4日上午在人民大会堂举行联组会议,结合审议全国人大常委会执法检查报告进行专题询问。张德江委员长出席。

陈昌智副委员长主持会议。国务委员王勇和国务院有关部门负责人到会应询。

本次常委会会议3日上午分组审议了全国人大常委会执法检查报告关于检查环境保护法实施情况的报告。在4日的联组会议中,常委会组成人员继续审议这一执法检查报告并进行专题询问。

吕薇委员就采取哪些措施依法解决我国环境保护工作面临的主要困难、加快推动环境质量改善问题;王毅委员就在环境目标指引下如何进一步明确责任分

工、协调有关制度措施,如何更好地解决跨行政区的区域流域环境问题;罗亮权委员就采取哪些措施加快推进农村环境治理问题;辜胜阻委员就我国绿色发展的路线图、时间表,如何构建与绿色发展相配套的绿色金融和税收体系问题;王明雯委员就目前全国土壤污染情况、受污染的农业用地和工业场地治理及用途管控问题;丛斌委员就环境损害赔偿的具体措施等问题提出询问。

王勇在回答有关询问时表示,近年来,我国环境保护工作取得积极进展,但环境形势依然严峻,与人民群众的期盼还有较大距离。下一步将重点做好五个方面工作:推动形成绿色生产生活方式,营造保护环境的良好社会风尚;全力打好大气、水、土壤污染防治三大战役,确保如期完成各项目标任务;切实落

实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,实现发展与环境保护的内在统一、相互促进;加快生态环境保护体制机制改革,有序推进相关改革试点工作;着力加强环境法治建设,加大环境执法力度,以环境质量改善的实际成效取信于民。

环境保护部部长陈吉宁、农业部副部长张桃林、发展改革委主任徐绍史、财政部副部长刘昆、国土资源部部长姜大明、住房城乡建设部部长陈政高等先后回答了相关询问。

审议和询问中,问答双方就法律实施中的关键问题和主要矛盾深入交流,共同探讨解决问题的对策,充分体现了监督与支持的统一。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

# 人大常委会举行第八十一次委员长会议

## 听取有关议案和草案审议情况的汇报

### 张德江主持

新华社北京11月4日电 十二届全国人大常委会第八十一次委员长会议4日下午在北京人民大会堂举行,张德江委员长主持会议。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于网络安全法草案三次审议稿修改意见的汇报,关于修改民办教育促进法的决定草案修改意见的汇报,关于电影产业促进法草案三次审议稿修改意见的汇报,关于修改海洋环境保护法的决定草案修改意见的汇报,关于对外贸易法等12部法律的修正案草案审议情况的报告。

会议听取了全国人大外事委员会主任委员傅莹作的关于审议《中华人民共和国和塔吉克斯坦共和国引渡条约》、《中华人民共和国和斯里兰卡民主社会主义共和国关于刑事司法协助的条约》情况及决定草案代拟稿的汇报。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任廖晓军作的关于审查2016年中央预算调整方案草案情况及决议草案代拟稿的汇报。

会议听取了全国人大常委会副秘书长兼秘书长王晨作的关于审

议个别代表的代表资格的报告和任免案情况的汇报等。

会议听取了全国人大常委会副秘书长李飞作的关于委员长会议提请审议香港特别行政区基本法第一百零四条的解释草案有关情况的汇报。

委员长会议建议,将上述议案和草案提请常委会第二十四次会议审议。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

# 宋庆龄基金会第七届理事会第一次会议召开

## 俞正声会见与会代表

新华社北京11月4日电 11月4日,中国宋庆龄基金会第七届理事会第一次会议在北京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声会见全体会议代表并发表重要讲话。

俞正声指出,宋庆龄先生是举世公认的伟大女性。为了继承和发扬她的伟大精神,邓小平等老一辈领导人倡导成立了宋庆龄基金会。30多年来特别是六届理事会以来,在党和政府的关怀下,在海内外友好团体和人士的热心支持下,宋庆龄基金会秉持“和平、统一、未来”宗旨,在增进国际友好、促进两岸交流、推动青少年健康成长等方面,做了大量卓有成效的工作,在海内外产生了积极影响。

俞正声强调,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统战工作,作出了全面部署。宋庆龄基金会作为党领导下的人民团体,要认真学习贯彻党的十八大六

中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,紧紧围绕党中央重大决策部署,探索新形势下联系服务各类群体的新途径、新方式、新举措,深入开展特色鲜明的两岸交流、民间外交,在服务青年人成长、成才、成功方面多下功夫,在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中作出新贡献。

俞正声强调,各级党委和政府及有关方面要继续关心、指导和支支持宋庆龄基金会各项工作。各位理事要认真履行职责,积极开拓创新,多做凝聚共识、凝聚力量、凝聚人心的工作。

中共中央政治局委员、中央统战部副部长孙春兰,全国政协副主席王家瑞,中国宋庆龄基金会原主席胡启立参加会见。

孙春兰在大会开幕式上发表讲话。她指出,宋庆龄基金会第七届理事

会第一次会议的召开,正值党的十八届六中全会刚刚闭幕之际。宋庆龄基金会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,按照党的十八届六中全会要求,准确把握定位,以中国梦为引领,广泛团结海内外力量,在复兴之路上形成共同奋斗的最大同心圆。要围绕党和国家中心工作,大力弘扬宋庆龄精神,紧扣基金会宗旨,突出工作重点,不断增强在民间外交、两岸交流、公益慈善和扶贫攻坚中的影响力。要加强自身建设,树立良好社会形象,切实维护好宋庆龄基金会的崇高声誉。

大会总结回顾了上一届理事会的工作,审议并通过了基金会工作报告与基金管理工作报告,推举产生了新一届理事会领导成员。王家瑞当选中国宋庆龄基金会第七届理事会主席,马晓伟、郑建邦、胡正跃、龙明彪、王宁、杭元祥、井顿泉、庞丽娟当选理事会副主席。

# 中央党校举行秋季学期第一批进修班毕业典礼

## 刘云山出席并为学员颁发毕业证书

新华社北京11月4日电 中共中央党校4日举行2016年秋季学期第一批进修班毕业典礼。中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山出席并为学员颁发毕业证书。

中央党校本期毕业学员共448人。毕业典礼上,4位学员代表作了

发言。学员普遍反映,通过党校学习培训,提高了在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的自觉性和坚定性;增强了“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,进一步筑牢了忠诚、干净、担当的思想基础;开阔了视野,丰富了知识结构,进一步提升

了从党和国家工作大局高度观察问题、研究问题、解决问题的能力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长赵乐际,中央书记处书记、中央纪律检查委员会副书记赵洪洪出席毕业典礼。

中央有关部门负责人、中央党校负责人出席毕业典礼。



11月4日,中铁十一局玉磨铁路项目部工人正在维修设备准备施工。玉磨铁路是云南通往老挝、缅甸、泰国、马来西亚和新加坡的泛亚国际大通道,也是“一带一路”建设重要项目工程。工程在云南境内全长500多公里,起于玉溪,经普洱,到西双版纳磨憨口岸出境,今年5月全线开工以来,施工有序推进。 郑涛海摄

来自全国人大常委会会议的报道

# 问得尖锐 答得坦诚

## ——10位国务院部门有关负责人现场接受“环保大考”侧记

本报记者 李哲

11月4日上午,第十二届全国人大常委会第二十四次会议举行联组会议,针对环保法执行情况展开专题询问。在国务委员王勇的率领下,环境保护部部长陈吉宁、发展改革委主任徐绍史、工业和信息化部副部长陈肇雄、财政部副部长刘昆、国土资源部部长姜大明、住房城乡建设部部长陈政高、农业部副部长张桃林、法制办主任宋大涵、国务院副秘书长丁向阳等10位国务院官员到会应询,接受提问。

行政区划有边界,空气和水却无法分割,然而,在现实中,环保责任却往往分割到了各个部门、各个行政区划。全国人大常委会委员王毅就此提问:“今后有关部门将建立哪些长效的机制来更好地解决跨行政区的流域和区域环境问题?”

面对提问,陈吉宁回答:“环境污染和生态破坏常常以区域性、流域性的形式表现出来,而这种空间分布和行政区划不一致。所以建立跨行政区的区域、流域的环保机构,实行符合区域和流域生态环境特点规律的防控措施、联防联控,对改善环境质量、实现环境公平是至关重要的。”陈吉宁介绍,近年来,我国推动实行了体现区域、流域特点的环境管理模式,并构建完善了联

防联控协作机制。例如,2008年珠三角地区建立了大气污染联防联控机制,对于珠三角地区全区域PM2.5达标发挥了非常重要的作用。目前,京津冀及周边地区、长三角地区也建立了类似制度。

王明雯委员就土壤污染的话题提出问题:“目前全国土壤污染的总体情况到底如何?土壤污染对我国粮食安全带来了哪些威胁?”对此,陈吉宁、姜大明、陈政高、张桃林分别从环保、土地、建设、农业等方面作了详细介绍。根据他们的回答,总体来说,我国绝大部分受污染耕地是可防的,可控的,可治的,严重污染不可逆的情况是极少数的,同时,农产品质量与耕地环境质量不是简单的对应关系。预计到2020年,我国受污染耕地安全利用率将达到90%左右,污染地块安全利用率将达到90%以上。据张桃林透露,这两年农业部会同财政部在湖南长株潭地区开展水稻产区种植结构调整和土壤修复试点,通过以农艺为主的治理措施,取得了很好的效果。

一问一答之间,传递出不少新的信息。国家公园制度是一种资源保护与开发利用实现双赢的先进管理模式。“这是一个比较新的制度,我们想了解下一步国家公园体制推进的

时间表?”吕薇委员提问。针对这个问题,徐绍史介绍了最新的进度:“目前已经制定了一个国家公园试点总体方案,深改领导小组讨论原则通过,青海三江源国家公园的建设已经起步了,第二个将是位于延边的东北虎豹国家公园,这个文件部门已经会签完,正在报批。文件下发之后,贯彻落实还得有一个过程,重点是发展接续产业,特别是发展林下经济,包括林区、林厂都需要搬迁,国家公园里的居民也会有不同程度的搬迁,以恢复生态。”

现场的回答不仅详尽、认真,有的部长还主动“自曝不足”。绿色发展是辜胜阻委员最为关心的话题,徐绍史在回答相关问题时介绍,“环保产业发展也存在三方面比较突出的问题。第一,市场不够规范。主要表现在两方面,地方保护或明或暗有一些壁垒,环保企业打价格战带来了无序竞争。因此,在一些地方出现了劣币驱逐良币的现象,影响了社会资本进入。第二,政策体制不够完善,税收优惠政策特别是污水垃圾收费政策还需要尽快落实,准入门槛高、中小企业融资难等问题也需要逐步解决。第三,创新能力不强,我们的基础研发投入不足,核心技术和专用装备相当一部分还靠进口。”

村剩余劳动力和当地下岗职工。此外,公司还带动3000多户1万多名农民发展玉米种植、肉鸡养殖、饲料及肉鸡运输等。去年,企业职工、种植户、养殖户和运输户人均增收近万元。

“过去是本村的老百姓出去打工,现在是外村的人来给我们打季节工。”说起村里的变化,乡宁县东庵村党支部书记王和平很是自豪。自2008年开始,山西戎子酒庄有限公司在东庵村投资发展集优质酿酒葡萄种植、中高档葡萄酒生产、新型农业生态观光、葡萄酒文化旅游为一体的产业,不仅走出了一条精准扶贫、产业富民之路,也使公司成为一家大型综合企业。

在项目推进过程中,酒庄承担标准化葡萄园建设的所有费用,免费为种植户提供葡萄苗、架材,并与农户之间采取订单式合同管理,按协议价收购。丰产期的葡萄,每亩纯收入可达6500元以上,酒庄先后为社会增加就业岗位1300多个,让970多户农民实现了稳定脱贫。

地处吉县的山西澳坤农业科技开发有限公司,是一家发展生物农业为主的民营企业。该企业投资2.6亿元,通过打造有机循环产业园区和有有机种植基地,直接带动农户1500余户,间接带动农户4000余户。近两年来,有机苹果种植基地的果农人均纯收入比当地人均纯收入高出30%以上,为吉县连片特困地区的苹果产业有机化转型发展 and 贫困人口增收致富开创了一条新路。临汾市工商联兼职副主席李学功告诉记者:“民营企业参与扶贫,只要按照市场导向来做,就会实现农企双赢的局面。”

# 百企帮百村 真心扶真贫

(上接第一版)

谈起临汾市民营企业何以对扶贫工作如此积极,临汾市河北商会会长牛岷说:“临汾市长期以来从政策、环境、服务等方面一直全力以赴扶持民营企业,我们才能不断发展壮大。大家挣钱之后拿出一部分来帮扶贫困农民共同富裕,既光彩又安心,这是义利兼顾的好事,何乐而不为呢?”

### 一个商会带动一个产业

国家级贫困县隰县,近年来创出了一个荣获“中国梨王”称号的“玉露香梨”品牌,并于2014年首次出口到美国市场,成了隰县的一张名片,玉露香梨也成为隰县近10万贫困农民脱贫致富的重要产业。

随着种植规模不断扩大,产量逐年加大,隰县的玉露香梨产业也面临着市场波动和自然灾害的风险。隰县成立了玉露香果业商会,最大程度上化解了这两大风险。商会会长陈应杰告诉记者,商会成立之初就遇到了部分乡镇遭受冰雹灾害的情况,商会所属公司按照每市斤1元的价格收购了梨农灾果300多万元,为梨农挽回经济损失300多万元。

为了保证果农的收益,商会在扩大玉露香梨精品生产上做起了文章。他们从水果产前、产中、产后的技术服务着手,做到技术规程、农资采供、农事服务、品牌销售四个统一,着力于打造玉露香梨生产完整的产业链,做大做强这一富民产业。目

前,商会所属公司果品仓储规模已超过10万吨,推动当地农民种植玉露香梨20余万亩,这一面积占到了全县总种植面积的三分之二。

“可以毫不夸张地说,一个商会带动了一个产业,同时也有效地带动了当地农民脱贫致富。”临汾市工商联党组书记郭天龙说。自全市开展民营企业扶贫行动以来,已形成了“产业扶贫、商贸扶贫、就业扶贫、智力扶贫、捐赠扶贫、其他扶贫”等多种形式的精准帮扶模式。

为扶持民营企业发展壮大,临汾市工商联还搭建了交友、学习、融资、维权四大平台,仅今年初与农商行协调,就帮助民营企业一次性融资52亿元。“民营经济已成为我市经济社会发展的重要支撑,在增加财政收入、扩大城乡就业、促进产业转型和加快脱贫攻坚等方面地位重要、作用突出、不可或缺。”临汾市委常委、统战部长张建平说。

### 一个项目拉动一方致富

汾西县城东北部的太阳山村原先是“贫困村里的贫困村”,自从这里发展起养殖业后,村民腰包鼓了起来,村庄面貌也发生了巨大的变化。走进这个小村庄,到处是现代化的肉鸡养殖场,喂料、饮水、通风、降温、照明、保温等配套设施一应俱全。

汾西县工商联主席、洪昌养殖公司董事长陈长水告诉记者,公司现有的800多名员工中,大多为农

# 我国妇女儿童发展纲要实施总体进展顺利

本报讯 记者林火灿报道:国家统计局日前发布《中国妇女发展纲要(2011-2020年)》和《中国儿童发展纲要(2011-2020年)》中期统计监测报告。报告显示,自2011年国务院颁布以来,在《妇女纲要》可监测的54项重点统计指标中,有44项指标提前实

现或基本实现目标,总达标率81.5%;在《儿童纲要》可监测的33项重点统计指标中,有31项指标提前实现目标,总达标率93.9%。

报告显示,2011年《妇女纲要》颁布以来,我国女性平均预期寿命延长,孕产妇死亡率持续降低,妇女

# 谢伏瞻当选中共河南省委书记

新华社郑州11月4日电 中共河南省第十届委员会第一次全体会议11月4日选举谢伏瞻为省

委书记,陈润儿、邓凯为省委副书记,当选为省委常委的还有翁杰明、赵素萍(女)、任正晓、夏杰

(女,回族)、李亚、陶明伦、许甘露、马懿(回族)、穆为民。中共河南省第十届纪委第一次全体会议选举任正晓为省纪委书记,刘荃、汪中山、杨正超为省纪委副书记。