

完成环境监管任务没有商量余地

——随环保部督查组检查四川环境执法监管工作见闻

本报记者 袁勇

环保督查在行动

10月20日,环境保护部派出10个督查组,分赴20个省(区、市)就环境执法监管重点工作进行督查。《经济日报》记者全程跟随督查组参与督查采访,并对四川省环境执法监管重点工作落实情况进行了深入调研。

督查工作事无巨细

“具体的难处可以具体分析,但是各项任务的完成没有商量余地,这是党中央、国务院的决策和部署。”10月21日,环保部第八督查组来到成都,见到四川省环保部门有关负责人后,第八督查组组长、环保部环评司副巡视员刘文祥开门见山地放出“狠话”。

临近年底,各地的全年环境执法监管任务完成进度情况引人关注。在督查启动前的环境执法监管重点工作落实情况督查动员会上,环保部副部长翟青表示,环保部此次决定对各地环境执法监管情况开展督查,就是为了推动落实党中央、国务院关于环境保护的决策部署,督促各地加快推进执法监管重点工作。

“本次督查将聚焦当前环境执法监管中的突出问题,对照全年重点任务,一项一项抓落实,推动各项任务圆满完成。”翟青说。

根据工作安排,此次督查内容包括违法违规建设项目清理、环境执法大练兵活动、长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动、取缔“十小”企业情况、《环境保护法》实施进展、重点行业环保专项检查开展情况等8个方面。

抵达成都后,督查组与四川省环保厅有关人员进行了简单的会谈,听取了总体汇报,对各有关部门相关工作资料进行了详细查阅。随后,督查组成员开赴成都、乐山等市各督查点进行检查和询问。

“现在这里关停了,有没有进行新的项目引入?”在一处关停小型企业旧址,刘文祥在询问当地环保部门负责人相关情况时说,“不能只解释不能干什么,还要说明可以干什么,否则为了完成任务,完全牺牲了发展,也是不可行的”。在对各督查点进行督查过程中,督查组督查内容事无巨细,除了最常见的执法监管缺位外,督查组也要求各地在处理问题时依法依规,“一定要得当,不能轻易下结论,有问题就是有问题,是多大问题就是多大问题”。

总结经验层层推广

除了存在的问题之外,对于四川省环保部门的一些先进做法,督查组也进行了认真了解。对此,刘文祥表示,督查工作



10月23日,督查组在乐山一家企业查阅环保手续。 本报记者 袁勇摄

的根本目的,是为了帮助各地完成环境执法监管任务,“因此总结经验予以推广也很重要”。

“网格化”环境监管体系建设情况是此次督查的重要内容之一。在成都,记者看到这里的“网格化”环境监管体系已基本成型,并初见成效。

跟随督查组在成都市温江区万春镇报恩村督查时,记者见到了村级网格员唐平其。“村里现在有几家企业?哪一家有污染记录?……”面对督查组的询问,唐平其应答如流。报恩村10多个企业的环保情况,唐平其都要定期巡视,并向镇环保办报告,村里一家家具厂就因为污染严重,在他上报情况并查实后被关停。

镇环保办则承担了包括环保相关政策的咨询,辖区环境隐患排查、企业排污摸排、环境投诉纠纷解决等更多任务。

“在没有成立镇环保办之前,镇的环保工作基本是城管等兼顾,现在不一样了,环保办有专门的机构和人员,所有办事人员都是经过相关培训后才上岗的。”成都市环境保护宣传教育中心副主任生勇告诉记者,成都市317个乡镇街道实现了环保机构全覆盖,并延伸到村和社区,建立健全了全市一体、标准一致的基层环境保护工作机制。

“网格化”环境监管体系建设大大提升了环保部门的工作覆盖面。2008年,四川省和成都市有关部门核定了成都市、区(市)县级的监察执法编制。然而,多年过去,污染源数量、环境监管方式等都发

生了巨大改变,面对成都市数以万计的污染源,执法监管力量明显不够。

为了改变这一状况,2014年底,成都市完成了317个乡镇(街道)的环保机构建设,并进一步明确了属地政府的责任,实现了人员、职责、经费、场所、装备“五落实”,实现了环境管理网格化、标准化、系统化、全覆盖。

2015年11月,成都市印发了《成都市网格化环境监管实施方案(试行)》,让网格化环境监管进一步有章可循。“根据方案,我们首先实行‘五定’,即对辖区内所有污染源实施定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩的‘五定’监管,做到了网格边界清晰、责任主体明确、目标任务具体、考核评价客观,相关内容应依法向社会公开公示。”成都市环保局副局长梁伟说,各级网格之间层层签订责任状,明确工作任务和奖惩措施,各部门之间加强协调,建立了联动机制。

相比于成都等单个地级市,四川省地域广阔,情况复杂。对此,除四级网格外,四川省还结合地方环境承载能力和环境监管任务,将工业集聚区和自然保护区等环境敏感区域增设为特别监管网格。

督查压力传至地方

三天的督查工作紧张而忙碌,在各个城市,督查组分别针对八项督查任务选择了不同的现场检查点,进行了详细调查了解。在白天的督查任务结束后,晚上再针对白天的督查情况召开内部会议进行讨

论。

督查结束后,督查组发现了一些问题,但是对四川省的环境执法监管重点工作总体落实情况表示了认可。

“四川省环境保护厅在积极推动水、大气、土壤‘三大治污战役’实施的同时,统筹部署、有序推进各项重点工作,促进了环境质量持续改善。1至9月,全省城市环境空气质量达标率同比提高2.2%,水环境质量出川断面水质全面达标;强化环境安全保障,建立健全环境应急体系,2012年以来全省未发生过重大突发环境事件。”督查组副组长、环保部环监局副调研员赵越表示,通过对违法违规建设项目清理工作,四川省初步摸清了底数,将原本未纳入监管的建设项目纳入监管范围,整改了环境问题,规范了企业环境行为。在取缔“十小”企业工作方面,四川省各地环保部门注重加强与其他部门的协调联动,明确责任,狠抓落实,有力推进取缔工作。同时,四川省自加压力,将不符合国家产业政策和法规要求的磷化工企业纳入取缔范围。

督查对于地方环保工作有何帮助?在得到督查组的督查反馈意见后,四川省环境监察执法总队队长雷毅深有感触:“相比于地方环保部门,督查组的视角更加开阔,对于环保政策法规的理解更加深入、准确,指出的问题非常精准,提出的很多方法和建议有助于我们拓展工作思路。我们会把此次督查的意见作为下一步工作的重要方向,对于交办的问题,尽快做出处理。”

覆盖全国范围的“环境影响评价基础数据库”加快建设——

大数据助力环评模式转变

本报记者 陈莹莹

环境影响评价可以从“源头”预防环境污染和生态破坏,是实现经济社会可持续发展的重要制度保障,这一工作的开展需要大量数据资源作为支撑;

“环境影响评价基础数据库”在盘活环评法律法规库、在线监测污染源动态数据库等存量数据资源的同时,还实现了业务数据自动接入和流转,利用大数据和互联网,不仅能够纠正环评数据不实甚至人为编造的歪风,还能实现“互联网+环保”的智慧管理模式。

规划环评、6000多个建设项目、2万多份环评报告、评估意见、审批文件,以及从环评文件中提取的16个重点行业与3000多个指标项,数十万条数据构成了业务数据库的第一批资源。

支撑数据库由环评法律法规库、在线监测污染源动态数据库和环境自然背景数据库组成,同时环评重点关注的生态功能保护区、自然保护区、风景名胜区等环境敏感区资料也开始在这里汇集。

管理数据库则汇总了全国700余名行业专家、上千家环境影响评价机构资质和1万多名环境影响评价工程师、3万多名岗位证书持有人员的从业信息。

在盘活存量数据资源的同时,数据中心还实现了业务数据自动接入和流转,使得环评基础数据库成为即时更新维护的“活库”。

利用“环境影响评价基础数据库”打造的环评会商平台围绕一个项目的工程

概况、区域环境、环境影响、指标分析和公众参与等5个核心评价要素,开发出五大核心数据资源展示和分析评估模块。

在这种互联网环评模式下,环评单位不但能掌握建设项目所在位置和周边敏感点的分布、了解项目信息、获得比去现场更大的信息量,还能通过对比历史影像以及项目关键指标,在平台上进行环境影响分析、实现环境预警。

这样一来,单纯依靠专家评审的传统评估模式,已开始转变。

“将模型、GIS分析功能等现代化技术工具应用到环评工作中,为环评管理提供了高效、便捷的数据信息支撑。”丁峰说。2014年,“环境影响评价基础数据库”获环境保护科学技术奖二等奖。

2015年,基于环评会商平台的“环评基础数据共享平台”正式向外网发布,“环评基础数据库”的用户也从环境管理部门扩大至整个环评行业。用户不但能查询7

万多个环境敏感区的基础信息,在线获取全国范围的地形数据、地表参数等各类环评所需的基础资源,还能实现在线制图和基于GIS的环境质量模型在线计算分析等多种功能。

“利用互联网、Web GIS等信息技术手段,将环保网上的环评会商系统转变为面向全行业开放式的共享平台,使全国环评单位能在线使用环评基础数据库的成果和资源,规范了数据应用、提高了环评效率、促进了信息共享,也为后续的简化环评审批打下技术基础。”丁峰说,利用大数据和互联网,不仅能够纠正环评数据不实甚至人为编造的歪风,增强环评文件的真实性和客观性,还能实现“互联网+环保”的智慧管理模式。

“这是一个创新应用平台,尚无成功案例可供借鉴。结合国内火电、石化、机场等多个重大项目的技术评估开展应用,平台也在不断探索环评业务的需求。”丁峰说。

目前,这一平台更多地面向环境保护部门,数据资源来源以环保部为主,其他部委或省、市、县审批的大量项目数据和信息资源都难以获取,平台的实用性受到很大制约。

今年年初,环保部印发了《生态环境大数据建设总体方案》,丁峰说,借助这次生态环境大数据建设,原来只涉及国家级的环评基础数据库,将向着全国范围的环评大数据迈进。



内蒙古通辽市开鲁县一带,是我国著名的百万级风电基地。秋末,站在辽阔的草原上眺望,蓝天白云下,一座座白色的“风车”摆动着巨大的叶片,与羊群和山峦形成一道壮美风景。

2006年以前,这片土地上最为人知的除了草原,就是煤矿。通辽是国家重要的能源基地,辖区内的霍林郭勒煤矿是国家四大露天煤矿之一,锦联铝业和红铝铝业是亚洲规模较大的铝业集团。由于兼具国家能源输出和地区用电负荷两大要求,当地火力发电厂发展迅速,辖区内有火力发电厂10座,装机容量564.6万千瓦(包括2座企业自备电厂,装机容量232万千瓦)。

2006年后,当地环境问题日益突出。随着国家对清洁能源的大力推动,通辽新能源发电取得了长足进步。如今,从通辽南部到北部,共分布着33座风电场,总装机容量高达412.58万千瓦,其间还有总装机容量49.9万千瓦的14座光伏电站,构成了一条绵延300多公里的风光产业带。风电、光伏等清洁能源也一举超越火电,成为通辽区域内第一大电源,使长期以来的单一火力发电格局发生了结构性巨变。

近年来,随着我国用电需求增长放缓和新能源装机快速增长,大规模新能源消纳越来越困难,弃风、弃光现象屡见不鲜。面对新能源发电企业发展迅猛、并网容量连续翻番的现状,通辽电网创新管理和业务模式,使“双弃”现象得到缓解,截至2016年9月末,通辽电网新能源上网电量已达547454万千瓦时。

“要按时完成我国向世界承诺的减排目标,改善环境,就必须足量保证清洁能源的消纳。”国网通辽供电公司调度控制中心主任黄松涛表示。为此,国网通辽供电公司可在可再生能源消纳方面进行了积极的探索和实践。

在并网方面,开辟了清洁能源发电企业并网服务绿色通道,构建以调度管理机构为基础,清洁能源技术监督为架构的“2+1”新能源发电并网管理模式;在消纳上,开辟清洁电力接入、收购、消纳新渠道。借助锦联铝材工程项目,增大地区用电负荷,优先安排新能源就地消纳;在替代上,启动了新能源“点对点”供电锅炉及电采暖用电工程,推进扎鲁特旗风电供暖试点示范项目建设,在全市农业地区开展“油改电”灌溉工程,努力提高通辽电力消费量;在配套设施上,规划并建设500千伏变电站1座、220千伏变电站4座,保障清洁能源发电企业大规模集中接入。

“多措并举下,通辽新能源消纳有了明显起色。”黄松涛坦言,当前全国性的新能源消纳还面临诸多难题与挑战。比如,消纳市场总量不足;电源结构不合理,系统调峰能力严重不足;电网发展滞后,新能源送出和跨省跨区消纳受限;市场化机制缺失等。

黄松涛建议,下一步需要加强统筹规划、市场化建设与调峰电源管理,提高电源灵活性,扩大电网范围,实施需求侧响应、增加用电需求。

御霾净化灯研发成功

本报讯 记者余惠敏、实习生李永文报道,中船重工军民融合与国防动员发展研究中心日前组织召开了御霾净化灯系列技术应用价值座谈会,记者了解到,四川柯西澳光电科技有限公司研发出一种御霾净化灯,可有效实现室内室外空气净化。

这种御霾净化灯的原理,是通过负离子发生簇喷射负离子流,负离子流与悬浮在空气中的粉尘粒子相结合使粒子带电,并吸引其他粒子与之凝聚,从而使小粉尘聚集成大粒子团,类似“滚雪球”的过程,最终发生沉降与吸附。其结果是悬浮在空气中的微小粉尘粒子(PM2.5/PM10)浓度迅速降低,从而达到主动降尘净化的效果。

柯西澳公司董事长陈建萍介绍,由于电子的漫射性,御霾净化灯可实现无死角净化,而传统新风系统较难实现无死角净化。另外,相比于传统新风净化装置,御霾净化灯可以实现节约能耗90%。御霾灯不但具有低成本、低功耗的优势,而且易安装、免维护,不占物理空间,可用于学校、医院、军营、药品库、手术室、帐篷等封闭空间,具有广阔的应用前景。

日前,室内御霾净化产品已被山东省教育技术装备服务中心列入节能环保新产品,在山东进行推广。

福建:环保机械“走出去”



10月26日,在福建龙岩市,龙净环保工作人员(左)在介绍用于电厂、钢铁厂降尘减排的烟气治理岛。近年来,福建大力推动龙岩国家级出口环保机械装备质量安全示范区建设。今年上半年,龙岩环保机械装备产值突破40亿元。 新华社记者 宋为摄