

绿

周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

治雾霾不能总等舆论的“风”

杜 铭

雾霾又来了！从10月初开始，我国很多地区就一直断断续续地笼罩在灰蒙蒙的天空下，本该秋高气爽的季节，变得如同蒙娜丽莎的微笑般欲遮还羞。尤其最近几天，更是雾霾沉沉，叫人好不惆怅。

每到这时，社会舆论就会聚焦到雾霾问题上，比如为何雾霾会如此严重、形成雾霾的原因有哪些、政府部门是不是应该采取一些应急预案和减排措施……似乎只有雾霾当前，人们才会停下脚步，对治理空气污染和保护环境多点关注。

甚至，就连一些地方的政府部门，也只有在雾霾变成了过街老鼠、人人喊打的时候，才在社会舆论的聚光灯下，郑重其事地开始履行职责。譬如启动环保执法检查，将那些污染的工厂、工地关的关、停的停，以示重视治霾工作。

可其他时候呢，会有多少人会关注雾霾治理？好像大家都在忙着别的事情。钢铁厂忙着开足马力，把停产的损失补回来；工地忙着吞吐钢筋水泥，在飞沙走石中加紧施工进度；人们也忙着搭上互联网的便利，叫辆网约车，潇洒地穿梭在都市中……就是没有人再关心PM2.5，仿佛一切都没发生过。

直到某天，雾霾又来了，然后在一场凛冽北风中又走了……霾来话题热、霾走无人问，周而复始。

经过多次反复，雾霾似乎早已成为一种常态，令大家见怪不怪了；从新闻规律而言，也渐渐失去了作为新鲜话题的关注度。久而久之，甚至人们连关注的兴趣也淡了。

可是，不管我们关不关注、舆论声音是大是小，污染始终就在那里，不会因为你不当“鸵鸟”，雾霾就“躲猫猫”。只要我们治理污染的“弦儿”一松动，它立刻就卷“霾”重来，不会以人的意志为转移。

科学家早就发出预警，今年的超级厄尔尼诺现象会造成下半年静稳天气增多，不利于污染物扩散；上半年的蓝天好形势会受到下半年雾霾天增多的拖累，造成全年蓝天数不达标。去年我们就有过惨痛教训，今年要再不积极应对，极有可能重蹈覆辙。

雾霾当前，人人都是受害者，没有人可以置身事外；人人都应该行动起来，为了重现蓝天做点什么。而要与雾霾斗争，我们所需要的，远不止于到雾霾天才开始觉醒和行动。

虽然我国狠抓大气污染治理始于空前的舆论声浪，社会关注确实加速了治理进度，但也不能总等着舆论“风来”才去治理，推一下动一下。舆论资源毕竟有限，且存在边际递减效应。平日里，我们也决不能睁一只眼闭一只眼，放任污染行为，到了舆论出现时才不得不去“临时抱佛脚”；而要一以贯之、不折不扣地去治理污染，堵住雾霾源头。

北京加大清洁能源改造力度



10月26日，工人在北京通州城西5#燃煤锅炉房清洁能源改造工程现场施工。

针对采暖季污染问题，2016年北京聚焦农村散煤和郊区锅炉加大“煤改电”“煤改气”力度。截至10月中旬，北京市燃煤锅炉清洁能源在施改造规模近7000蒸吨。

新华社记者 罗晓光摄

责任编辑 刘蓉 秦文竹
美 编 高妍
联系邮箱 jrbzlk@163.com

为实现河湖功能永续利用，我国全面推行“河长制”——

江河护清流 河长最重要

本报记者 李华林



古有大禹治水“通九道”，今有“河长”上岗美河流。“河长制”推出至今9年，根据水利部的数据，目前全国已有24省区市出台相关文件，借鉴此法来确保水环境保护更到位、效果更显著。近日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面推行河长制的意见》，会议强调，全面推行河长制，目的是贯彻新发展理念，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

河流有了“主人”

“河长制”简言之就是由党政负责人担任河长，负责辖区内河湖的管理保护。这个2007年由江苏无锡首创、源于蓝藻暴发的水环境管理制度，由于实施以来效果不错，近些年陆续在各地开花。

“守水有责，河长制核心是行政首长负责制，管好了，计功劳；管不好，要追责。”天津市水务局副局长梁宝双是众多“河长”之一，谈起“河长制”在天津的实施，梁宝双说，环境倒逼是主因。“近些年天津经济发展迅速，水污染也越来越严重，成为环境治理的严峻挑战。”

2013年，天津推行地方党政首长负责的“河长制”，中心城区以外河道，由河道所在区、街镇、村行政领导担任“河长”；中心城区以内的河道，“河长”由市水务局负责领导担任。目前，天津共有厅局级“河长”35人，街镇级“河长”173人。

“一个萝卜，一个坑”，“河长制”分工明确，责任到人，从各级党政一把手到水生态保护的生态操作者，从打捞垃圾、河道管理到环境总把关，任务被分配到每一层级的每一个人。“这就解决了原河湖环境管理责任不清、职责不明的问题。”梁宝双说，责任划清后，过去可以推脱的事情，现在推也推不出去了，原本无人愿管的河流也就有了“主人”。

每一条河流都面临不同的情况，每一个地方都有不同的问题。生搬硬套并不能解决河流域面临的不同情况，“河长制”也需要因地制宜。“精细化管理是江西‘河长制’的主要特征之一。”江西省水利厅厅长罗小云说，江西2015年开始实行区域与流域相结合的“河长制”，南昌市境内每条河流都建立了各自的档案，并有一套相应的生态保护措施，形成“一河一档”“一河一策”的水环境管理体系。

“长久以来，对水环境质量的考量，很大程度上只针对环保部门。”罗小云说，事实上，河湖管护工作系统而复杂，牵涉领域众多，包罗生产、生活的方方面面。“河长制”把地方党政领导推到了第一责任人的位置，最大程度整合了各级党委政府的执行力，弥补了早先“九龙治水”的不足。

正在推进中的“河长制”也并非十

“河长制”

把地方党政领导推到了第一责任人的位置，最大程度整合了各级党委政府的执行力，弥补了早先“九龙治水”的不足



为避免“河长”成为空衔，“河长制”沦为“花瓶工程”，不少地方严格考核与奖惩制度，将水生环境的变化直接与政绩挂钩



“河长制”的真正意义在于唤起每个人的环境保护意识

全十美，同样也面临时间的考验。如何让“河长制”实现“长治久安”、避免出现“人走政息”的局面，这是“河长制”全面推行要着重解决的问题之一。

有问题找“河长”

夏日的上午，身穿橘黄色救生衣的甘立林，撑着竹筏，在香田村北潦河段打捞垃圾。“现在垃圾少多了，一天下来也就捞几个瓶瓶罐罐。”甘立林提起空着大半截的垃圾桶说，原来一天捞到的垃圾能装满两个桶。

甘立林是江西省宜春市靖安县聘请的专职巡查保洁员。每天除了清理河道，他还要把巡查河道的场景拍照发到易信工作群。在这个群里，有200多位河道巡查保洁员，还有多名县级、乡镇、村级“河长”，他们组成了靖安县河道的保护网络。

“有什么状况，巡查员和保洁员可以及时上传到易信群里，方便相关河段‘河长’监督管理。”靖安县委书记兼靖安县“总河长”田辉说，不时浏览易信工作群已经成为他的习惯，“只要报告哪里有河道破坏、水利设施损毁等情况，就得协调相关部门予以解决”。

“有问题找‘河长’。”天津市宝坻区宝平街道办事处主任郭静超对此深有体会，任湖白新河镇街级“河长”不过1年，他已经习惯接到群众的举报，小到发现一张冰棍纸，大到乱排乱放。只要有空，郭静超自己就经常到河边转转，发现有人丢了垃

圾，马上捡起来带走。“‘河长’不是职务，更多的是一种责任。”

身为一河之长，有问题要及时处理，处理不当则可能面临处罚。为避免“河长”成为空衔，“河长制”沦为“花瓶工程”，不少地方严格考核并设立奖惩制度，将水生环境的变化直接与政绩挂钩。

“河流管理的成果已经纳入各级‘河长’的绩效考核。”广东省人大常委会主任黄龙云介绍，广州市采用日常考核、年中考核和年度考核，采用百分制，对河道水生态环境管理进行打分，将结果年中汇总，年底再通过媒体公示各区考核分数的排名。

上有考核，下有监督，广州大小“河长”直言“压力山大”。一旦考核成绩不理想，不仅要面临核定资金被扣罚，还会受到相关领导的“亲自接见”。年终考核成绩不合格的各区，将被市政府有关领导约谈，督促限期整改。

这里变化“静悄悄”

随着“河长制”在各地推行，大地上奔腾的河流悄悄发生了变化。天津水环境保洁公司经理王建洲几乎每天都要开着游艇在海河上巡视一遍，近两年，他感到水环境在慢慢变好，“原来行洪时期来的都是污水，现在不见了”。

海河的变化并不是个例，梁宝双介绍，“河长制”落地以来，天津感官水质异常河道从211公里下降到34公里，环境卫生不达标河道从53公里变为全部达标，

综合考评优秀河道从620公里提高到2274公里。

改变的除了环境，还有人。江西靖安县水务局局长王仕钦感慨，“河长制”在江西推行1年，不仅使河流又回到最初的模样，还影响到每一个临河而居的百姓。“以前没人管，乱扔乱排现象很常见。现在镇长、村主任没事就会来走走，保洁员每天天下河打捞垃圾，大家也不好意思再乱扔乱排了。”村里人不仅开始约束自己和家人的行为，碰到陌生人向河道扔垃圾也会主动制止。

“河长制”的实施还倒逼产业转型升级。王仕钦说，“河长制”让考核重心发生调整，环境倒逼的压力使地方自觉将治污纳入常规，并抓住契机加快经济结构转型升级。在靖安，凡是可能对河流环境造成严重污染的行业一律被拒之门外。“我们现在的重点是发展旅游业、绿色产业，打造全域有机农业。”今年上半年，靖安县旅游综合收入8.57亿元，同比增长50%。

如何才能算是做好了“河长”？罗小云说，“河长制”的成效不应只是满足于几条河不断流，几条江不黑臭。一条河的治理需要上下游共同配合，需要每个公民的环保自觉，“河长制”真正的意义在于唤起每个人的环境保护意识。

在未来，随着“河长制”的全面推进，省长、市长、县长、乡长、村主任甚至普通老百姓都可能成为“河长”，成为守护我们“生命之流”的生态卫士，越来越多的人将会参与到河流的治理中。



银川：河套湿地成就“塞上湖城”

本报记者 陈 颀



图为银川鸣翠湖国家公园美景。

本报记者 陈 颀摄

农业综合开发项目——银川湿地项目资金，对市域范围内的一些重点湖泊湿地进行植被恢复、鸟类栖息地修复、湖泊清淤疏浚等保护与恢复项目。

记者来到亚行项目湿地保护与恢复工程实施地点之一的鸣翠湖国家湿地公园。公园董事长孙建华向记者介绍，该项目自2011年建设至今已有4年时间，目前累

计投资2171.13万余元。副总经理梁楠介绍，项目首先增加了园区的植被覆盖度，改善了驳岸及湖滨植物保护带状况。接着通过清除湖区淤积底泥，恢复了湖区蓄水量，增加水质自净能力，改善了湖区水质。“监测分析，2010年至2015年期间，鸣翠湖通过湖底清淤工程及退塘还湖工程，使蓄水量较2012年增加约100万立方米，为银川市整体生态环境的改善提供了重要保障。”

梁楠介绍说：“目前景区安装了50多个高清摄像头，并设立了监控中心进行统一管理。以前曾有人到芦苇深处偷鸟蛋，自从有了摄像头，再也没有发生过此类事件。我们还建立了鸟类监控识别系统，通过云计算和分布式存储，自动将监控系统中有鸟出现的视频识别分析出来并加以标注保存，为湿地鸟类保护提供了底层准确的大数据。”

李保国表示，湿地恢复项目的实施，保护和恢复了银川市部分重点湿地的生态系统，使湿地自然景观得以重现，城市的生态环境和宜居质量有了明显改善，以湿地资源利用为特征的绿色生态型产业也逐渐成为银川重要的经济增长点。

城在湖中城愈美，湖在城中湖更秀。湿地修复后的“塞上湖城”，正以崭新的面貌呈现在世人面前。