

啃下农产品价格改革硬骨头

翟长福

今年玉米收购将由过去的临时收储调整为“市场化收购加补贴”的新机制，表明我国大宗农产品价格改革又迈出关键一步。对我国来说，价格改革之路必须符合国情农情。具体来说，就是既让价格回归市场，通过价格手段使市场发挥资源配置的决定性作用；同时，又保障粮食安全，切实维护好农民利益。要把市场和政府两只手都用好，克服一切困难，过好农产品价格改革这一关

深度观察

令人关注的农产品价格改革正逐步进入深水区。日前，由国家发展改革委等部门联合召开的玉米收储制度改革通气会明确表示，今年玉米收购将由过去的临时收储调整为“市场化收购加补贴”的新机制。至此，继2014年开展棉花、大豆价补分离改革试点，以及2015年取消油菜籽临时收储之后，我国粮食类作物中产量最大的玉米也走上价格改革之路。这意味着我国大宗农产品价格改革又迈出关键一步。

农产品，尤其是以粮棉油糖等为主的大宗农产品价格改革之路殊不平凡。从计划经济时代的价格全面管控，到改革开放之后逐步放开“统购统销”，再到通过最低收购价、临时收储等政策性保护收购与市场化收购并行，我国大宗农产品形成了独特的半政策半市场现象。由于政策性收购与市场价格差距越来越

大，半政策半市场状况压力不小，最终演化为“政策市”。比如，2014年目标价格改革前的棉花和近几年的玉米，只能高价收购堆进仓库，企业用进口产品或替代品，市场调节价格功能失灵。

一边是“政策市”难以维系，一边是市场对理顺价格的要求与日俱增，农产品价格改革就在这种倒逼压力与主动作为的背景下拉开序幕。从生产源头看，“政策市”虽然在一定程度上维护了农民收益，但也助推农民“埋头种地不问市场”，难以成为真正的市场主体；从销售市场看，“政策市”偏离了价格形成的正常轨道，不反映市场供求与成本之间的真实状况，最终将造成农产品供给永远“长不大”；从加工环节看，“政策市”割裂了加工企业与市场的自然关系，推升企业成本，造成农产品产业链的“链梗阻”。而且，长期“政策市”还

加重了财政负担，增大了超出WTO补贴规则的风险。

价格改革势在必行，但并不意味着轻易而行，在这方面，我们曾有深刻的历史教训。因此，是追求一步到位，还是循序渐进、先易后难？是单兵突进，还是统筹考虑、综合施策？这不仅是一个技术问题，更是一个涉及价格改革目的与改革能否成功的关键问题。可喜的是，经过长期探索，我们正在找到一条符合国情农情的价格改革之路。

这条路，就是首先明确价格改革的目的与原则，既让价格回归市场，通过价格手段使市场发挥资源配置的决定性作用；同时，又发挥好政府这只手的作用，保障粮食安全，维护农民利益。把维护农民利益作为价格改革乃至农村改革的出发点和落脚点，这一点，既是价格改革成功的关键，也是农村改革成功

的关键。

遵循这一顶层设计，在改革步骤上，我们采取试点先行的方式，在试点取得成功的基础上再全面推开；在品种上，首先选择棉花、大豆这样非普遍种植的大宗产品；在补贴方式上，选择价补分离方式，即合理确定目标价格，对收购价格与目标价格之间的差价给予补贴。从新疆棉花与东北大豆试点来看，这种方式达到了预期效果，具有中国特色的农产品价格改革路径也正在不断清晰。

农产品价格改革既是一块硬骨头，又是现代农业的必经之路，无论困难多大，这一关必须过。在这点上，农产品价格改革之所以取得成效，既有摸着石头过河的改革勇气，又突出顶层设计，起步之时就明确了方向、目标和路径，既敢于创新，又尊重实践，不搞一刀切，避免了盲目与震荡。

思辨

挖掘医生手中的“专利金库”

沈慧

在近日召开的全国卫生与健康科技创新工作会上，国家卫计委相关负责人道出了两个95%的窘境：我国95%的专利药、95%的医疗设备被国外公司垄断。而这，正是导致患者看病贵的重要原因之一。

献馐之余，引人深思。是我国医药创新乏善可陈吗？其实不然。数据显示，2015年全球范围内申请医药专利数量最多的十个组织中，我国占据五席，被认为是全球医药创新的领导者。尤其是我国临床医生拥有不少发明专利，是一个既有利于患者又可创造财富的“金库”。事实上，在不少发达国家，医生已经成为医疗器械的发明主体，但在我国，医生发明专利的转化率只有5%至10%。

仔细分析后不难发现，除了部分医药专利创新性、实用性差以及部分专利只作防御用途等因素外，受困有观念制约，部分医生仍存在“重申请、轻应用”的误区恐怕也是一个重要原因。

其实，只要转变观念，这样的误区还是可以破的。笔者曾采访过一位“医生发明家”乔铁，通过自己的临床实践，他发明并申请了大量医用内镜专利。为了让这些专利转化成自主知识产权的医疗设备，乔铁在经历了多次失败后，终于开发出CHIAO内镜，不仅率先打破了高端医用内镜设备长期被跨国公司垄断的局面，还走出国门、创造了巨大的经济效益。

当然，要将医生手中的专利加速转化为现实生产力，仅靠“乔铁们”的自身努力是远远不够的。

因为医药专利转化“周期长、投入高、风险高”，政府相关部门要发挥好服务职能，构建起更加科学合理的评价体系和激励机制，充分挖掘医生们的创新潜能，在医药创新、产品审批过程中给予更多政策支持。同时，努力破解专利产业化过程中临床试验的资金难题，建立科技风险投资基金，协助有实力的中国医药企业开发那些高投入、高风险、高产出的专利技术和产品，提高专利转化率；积极搭建专业、高效的医药专利转化平台，大力培养并发展医药专利技术市场，加快专利转化速度。

还要特别提醒中国医药企业，尤其是自主创新能力尚有欠缺的企业，要关注医生手中的专利“金库”，加强与他们的合作，扬长避短形成合力，共同推动专利转化。

唯有如此，更多医生手中的专利才有望走出“深闺”，惠及百姓，创造新的经济增长点。

以改革创新增加消费领域有效供给系列评论④

破除制约消费的障碍刻不容缓

余颖

“促消费棋至中局，除了要提供优质产品、提高消费能力，还要创造敢于消费、乐于消费的环境，解除消费者的后顾之忧。当然，促消费还需改革监管模式，推动建立企业信用的全国一张网，实现“一处违法，处处受限”

近期召开的国务院常务会议部署了进一步扩大国内消费的政策措施，明确消除制约养老、教育、体育等消费的体制机制障碍，旨在促进传统消费升级、优化消费环境。

以改革创新增加消费领域有效供给，有利于改善民生、培育经济发展新动能。这也是本届政府持续布局的一盘棋。2015年“双11”当天，同样在国务院常务会议上，李克强总理就曾部署促进消费相关工作，提出以改革创新破除制约消费扩大的体制机制障碍和优化营商环境。当时点名支持的就有教育、卫生、文化、养老服务，还特别提出发展消费金融，将消费金融公司试点推广至全国。时隔一年，教育、养老、文化等再次成为国务院常务会议明确加快发展的领域。一方面是因为我国人均GDP已超过8000美元，旅游、文化、健身等消费需求高涨，而人口老龄化的加剧又让养老、健身等产业面临巨大机会。另一方面，这些产业再次与消除体制机制障碍、扩大有效供给、优化营商环境联系在一起，也说明其发展潜力依然没有得到充分释放。

在实践中，企业作为供给方，只要有一线商机就愿意付诸努力。反倒是部分管理部门拖后腿，思路跟不上形势发展，政策阻碍了企业创新。比如，申办养老机构存在不合理前置审批、民办教育无法自主定价，极大地打击了企业积极性。

在发掘、培育市场的过程中，企业有最活跃、最灵敏的鼻子。政府要做的就是

保护他们敏锐的嗅觉，在企业艰难求索的时候，把政策门缝拉得大一些，让创业的制度化成本降低一些，让企业跑出加速度。当然，当企业跑偏时，政府也要适时将他们引导回正轨。一年来，政策对互联网金融从“推广”调整为“规范”就很能说明问题。实际上，个人20万元的借贷额度，就是在引导手续简便、放款灵活的互联网金融公司转型为消费金融，以金融工具撬动消费能力。

促消费棋至中局，除了要提供优质产品、提高消费能力，还要创造敢于消费、乐于消费的环境，解除消费者的后顾之忧。国家工商总局近期公布的专项抽检结果显示，网购不合格商品检出率达34.6%；中消协发布的旅游线路体验报告显示，旅游在外100%“被”购物。在这样的市场环境中，消费者掏钱掏得提心吊胆，难怪他们会选择到海外“买买买”。

这也说明，促消费还需改革监管模式。目前，与快速增加的市场主体数量相比，传统的人工走访、抽查等监管方式已经难以应对。一年前国务院常务会议提出要建立全国统一的信用信息共享平台，推进跨部门跨地区的信用联合奖惩。今年底，这张企业信用的全国一张网就将建成，相关部门正在推动线上线下联合随机抽查和结果互认，并计入企业信用信息公示系统，实现“一处违法，处处受限”。

在管住企业的同时，管理部门还应进一步完善保护消费者权益相关政策，在促进消费过程中最该发力的地方用尽全力。



徐骏作(新华社发)

分化

点评 全面两孩政策在党的十八届五中全会公报中被明确。一年过去，这一政策在各地的落地情况却不尽相同。在北京、广州等大城市，两孩生育意愿逐步释放，不少公立医院产科孕妇建档一号难求；在一些省份的市县，两孩生育却较为“冷清”，多方配套政策面临挑战。比如，儿科医生短缺问题加剧、部分地区生育保险基金压力增大，等等。由于存在前期观望、备孕等因素，目前多数生育两孩妇女仍处于怀孕期，真正的生育高峰至少得到今年年底才会出现，大城市公立医院的产床、医生等配套亟需加快扩容速度。(时锋)

为中吉合作注入新动力

徐惠喜

国际

近年来，中吉两国战略合作伙伴关系不断深化，政治互信更加巩固，合作领域不断扩大。具体来说，发展交通基础设施，打造地区互联互通网络是优先领域；产能合作是新的增长点，对华开展产能合作将给吉经济带来诸多益处。此外，共同建设丝绸之路经济带更是成为中吉两国重要共识，为深化双边互利合作、实现共同发展开辟了广阔前景

中国与吉尔吉斯斯坦地理毗邻，交往历史悠久，发展合作拥有先天优势。近年来，两国战略合作伙伴关系不断深化，政治互信更加巩固，合作领域不断扩大。随着“一带一路”建设的推进，吉参与共建丝绸之路经济带意愿强烈，并将其发展战略与我对接，为拓展两国合作注入了新动力。

自1992年建交以来，中吉两国关系快速发展，各领域合作硕果累累。2013年，两国建立战略伙伴关系，掀开双边关系新篇章。去年9月，中吉两军方队并肩走过北京天安门广场，双边关系站上新历史起点。吉高层多次强调，推进对华关系是其外交优先方向，愿重点发展交通运输、能源、基础设施等领域的合作。其中，共同建设丝绸之路经济带成为中吉两国重要共识，为深化双边互利合作、实现共同发展开辟了广阔前景。

互联互通是双边合作的亮点。发展交通基础设施，打造地区互联互通网络是“一带一路”建设的重要方向，更是中吉合作的优先领域。中方支持吉充分发挥交

通运输过境优势，实现道路联通，造福两国人民；中国积极参与中吉乌公路、比什凯克—吐尔尕特公路等项目。当前，中吉天然气管道D线项目、北南公路、北方电网改造、比什凯克热电厂改造项目等一系列中方参建的重大项目正在实施，对吉实现经济增长和改善民生具有重要促进作用，是中吉务实合作的成功之举。比如，投资额达10亿美元的北南公路项目，不仅将极大改善吉国内交通运输状况，还有助于发挥吉地理和过境国优势，促进吉深度参与地区交通联通合作。

产能合作是新的增长点。吉制造业基础薄弱，工业化水平低，对承接中国的优质产能愿望强烈。吉经济部评估认为，对华开展产能合作将给吉经济带来诸多益处，将创造更多就业岗位、增加税收收入、促进对欧亚经济联盟市场的出口、带动下游中小企业发展等。不久前，吉内阁专门开会研究与中国开展产能合作问题，并拟定了与中方合作的42个工业项目。吉经济部长坦言，吉市场开放、劳动力便宜，中国技术先进、资本雄厚，中吉开展

产能合作“在吉生产产品，向俄罗斯和哈萨克斯坦等国销售相当有利”。中国目前正在大力推进国际产能合作，中方愿向吉方提供技术和生产设备，助力吉工业化进程和自主可持续发展。

得益于两国发展战略的对接和经济的互补，中吉贸易投资快速增长。据吉方统计，今年前8个月，两国贸易额同比增长70%，达到9.93亿美元。在同期吉外贸进出口皆大幅下滑的情况下，中吉贸易逆势大幅上扬，分外抢眼。在投资方面，今年上半年，中国对吉直接投资为1.06亿美元，同比增长7.1倍，中国已成为吉第二大直接投资来源国，占吉吸引外资总额的31%。

吉地处天山西麓，位于欧亚大陆东西交通要冲，是古丝绸之路上的重要国家，是丝绸之路经济带建设的重要参与方。共建“一带一路”为深化两国互利共赢合作提供了广阔前景。中国总理李克强对吉尔吉斯斯坦的访问，必将夯实中吉务实合作的基础，为两国友好关系发展注入新动力。

众声

朱光耀
财政部副部长

债务风险可控但挑战仍存

无论国际货币基金组织还是中国国家金融与发展实验室公布的数据都显示，中国中央政府和地方政府总的债务率均不超过40%，其中还包括了部分从地方融资平台转化过来的债务，总体比例是合理的。这些数据真实地反映出我国债务风险是完全可控的。当然，挑战也同时存在。比如，近期企业债务增长过快的现象就需要加以重视和警惕。对此，中国政府已经采取多项措施加以防范，努力化解企业债务风险，尤其是国有企业的债务风险。

曾刚
中国社科院金融所银行研究室主任

银行不良率难言现拐点

通读各家银行三季报可以发现，前三季度，部分银行的不利贷款出现减缓势头。这一方面是因为银行资产质量和风险管理能力在增强，不良资产清收处置力度也在加大；另一方面，则是因为经济出现向好迹象。尽管如此，也很难说已经出现拐点。这是因为部分行业不景气、供给侧结构性改革以及民间借贷、担保链等因素，都会对银行的存量贷款质量继续产生影响。未来，银行不良率有可能出现小幅上升或维持现有水平。

李伟听
上海市体育总会副主席

“健康中国”需优先发展社区体育

近日印发的《“健康中国2030”规划纲要》提出，到2030年我国主要健康指标进入高收入国家行列。其实，无论全民健身还是“健康中国”，都离不开社区体育这块重要的基石，优先发展社区体育必须成为重要抓手。除了要有场地、有体育指导员外，社区体育要想发展得“红红火火”，赛事活动组织不可缺少，且赛事活动组织还要多元化、体现“分众服务”的理念。建百姓身边的场地、抓百姓身边的组织、搞百姓身边的活动，这样的“三边工程”必将是一项民心工程。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟