

劳务协作 合力拔穷根

——对湖南花垣县与深圳市劳务对接协作推进精准脱贫的调查

本报记者 韩秉志

来自基层的调查报告

从「干」

山东石横特钢

中共山东省肥城市委

里

张成伟

石横特钢是山东省肥城市一家民营企业,产能为焦炭100万吨,铁320万吨,钢350万吨,材360万吨。2008年国际金融危机爆发后,钢铁行业步入寒冬,但石横特钢却进入了效率、效益最佳的“黄金期”。2009年至2015年累计实现利润67.8亿元,相当于前10年的5倍,累计实现入库税金41.6亿元,吨钢利润、吨钢税金始终居国内同行业前三名。“十二五”期间,人均实物劳动生产率(吨钢/人年)增长48%,员工收入实现翻番。2016年上半年实现利润7亿元,是去年同期的2.3倍。

动态管理精细化

传统产业去产能,很多企业心存侥幸,幻想着熬上一段时间就过去了,可结果越拖越被动。2006年,钢铁行业还在大扩张,石横特钢不拖不靠,坚决砍掉高成本低效率的落后产能,拆除5台高耗能电炉,淘汰落后电炉钢产能100多万吨;拆除一座产能50万吨的炼铁高炉;淘汰落后焦化、轧钢、铸造和小矿山等产能。企业间竞争,说到底还是效率与成本之争。石横特钢自2012年提出“流程再造、作业方式优化、大工种作业”等八项人力资源优化措施后,至去年底优化员工1068人,同时减少处室设置8个。

面对业内的同质化竞争,石横特钢确立了产品“五化”方针,即小规格化、高强度化、专业化、微合金化、精品化。目前,其锚杆用钢在全国市场占有率达50%以上,400MPa及以上高强度钢材比例达100%,全面实现产品升级。同时改进工艺,利用富余能源自发电比例占公司用电总量的70%以上。2015年吨钢耗新水为3.67吨,循环水利用率达97.8%,固体废物全部回收利用。

近年来,石横特钢形成了以“动态管理精细化、持续改善”为特色的生产管理体系,铁、焦、钢的产能利用率均达到99%至100%,材的产能利用率达95%至97%。

以上措施,大幅度降低了成本,从“干毛巾”里挤出了利润。

把握“三条生命线”

第一条生命线是产品适应市场能力。石横特钢尽量避开同质化恶性竞争,不与强手打擂台。在夹缝中找市场,小产量闯出大市场,锚杆钢、电力用钢、链条钢占全部产品的40%。面对品种规格多、批量小的特点,他们按照客户的需求,设计、制造和服务个性化,主导了国内锚杆钢筋行业标准,成为国内各大煤矿以及美国捷马公司、澳大利亚DSI公司的首选。在国内独家掌握棒材超细晶粒钢轧制技术。

第二条生命线是企业盈利能力。多年来,石横特钢坚持谨慎投资原则,不做试验性的冒险投资,不吃第一只螃蟹。一些千万吨产能的钢铁企业,期间费用与边际成本之和每吨钢超过1000元,而石横特钢只有300元。2014年石横特钢利润总额中,指标改善贡献达6.8亿元,贡献率为63.5%;2015年主要生产线工序加工费用较2008年降低9.3亿元。2015年钢铁全行业亏损,石横特钢吨钢盈利200多元,主要产品成本低于社会平均成本400元/吨。

第三条生命线是创新能力。石横特钢秉承“创新是企业灵魂”的理念,实施全员自我驱动创新。“十二五”期间,开展重点管理创新719项,获省、市级管理创新成果15项,兑现奖励3097万元;完成技术创新成果409项,其中国际先进水平6项。

同时,他们将“以人为本”的理念具体化,尊重职工合理需求。2009年以来,淘汰落后及岗位优化形成富余人员2500余人,全部妥善安置,无一人下岗或失业。

吹响转型“集结号”

面对经济新常态,肥城市委、市政府引导企业“吹响转型集结号、打造发展升级版”。近年来,肥城市铺开总投资484亿元的194个过千万元技改项目,七大主导产业主营业务收入占全市的88.7%。目前,全市规模以上工业企业达到400家,其中主营业务收入过百亿元的1家、过10亿元的33家。肥城位列全国工业百强县第37位。

推动全市传统产业转型升级,要深入学习石横特钢经验,继续深入推进工业五年更新改造,传统工业高端提升、“千企升级”计划,推动传统产业提档、扩规、升级,要加快设备更新,确保两年内装备水平显著提升,主要工业企业具有国内先进水平以上的装备比重达到80%。要引导企业主动淘汰落后产品生产线,围绕重点行业,每年筛选实施一批技术水平高、对结构调整和产业升级有较大促进作用的技术改造项目,推进产品结构提升。当前,重点推进一滕纤维素醚、泰鹏环保滤材等总投资254.8亿元的51个技改扩能项目。引导企业着力突破新技术,向智能化、服务化、网络化转型。同时,作为去产能重点领域的煤炭产业,要在积极稳妥做好煤矿关井的基础上,发展非煤产业,实现转型发展、二次创业、涅槃重生。总之,传统产业转型任重道远,学好用好石横特钢经验大有可为。

本版编辑 许跃芝 张虎
电子邮箱 jrbxyc@163.com



上图 花垣县工业园的湖南省香味园食品有限责任公司加工车间,扶贫对象员工正在紧张忙碌地对产品进行挑拣分包。

右图 湖南花垣县隘口村村民张材红经过技能培训,从一名普通的贫困劳动力成长为隘口茶叶专业合作社的一名技术骨干。

本报记者 韩秉志摄



广东深圳与湖南湘西土家族苗族自治州花垣县,地图上测算直线距离约820公里,其间相隔山水数重,尚未实现航班和高铁直达。

就是这样两座城,过去半年跨越山水,频繁互动,联手探索劳务协作模式,只为一个共同目标:以劳务协作促进劳动力有序有效输出,以精准对接服务实现贫困人口稳定就业增收,推动花垣县乃至整个湘西州脱贫攻坚事业进程。

历史的选择,让先富起来的深圳市与奋力脱贫的花垣县牵起了手。今年4月,人社部和国务院扶贫办联合发文,率先启动湖南花垣县与广州、深圳、东莞、佛山4市劳务协作试点,探索贫困人口外出务工稳定就业机制,以加快脱贫。从4月18日起至今,花垣县共组织大型专场招聘会7场,入场的6000余人次贫困人口中,有1700多名劳务人员成功签约,近千人赴广东就业。

输出地: 摸清贫困劳动力底数

来自花垣县的石刚,是深圳欣旺达电子股份有限公司精准扶贫招聘的首批员工之一。通过公司培训和自己努力,短短几个月,他已经从一名普通的点焊工晋升为数控机床的操作技工。比起5年前初来深圳打工时的迷茫,如今他的人生规划更加明确。

改变石刚命运的,是近年来人力资源和社会保障部与国务院扶贫办启动的广东、湖南、湖北劳务协作脱贫试点工作。今年4月,石刚在家门口参加了深圳市与花垣县推动劳务协作举办的首场贫困人口劳务输出现场招聘会,并成功找到心仪的工作。

“通过参加精准扶贫,来到企业工作后,我每个月拿到手的钱有4000多元,大大减轻了家里的经济负担。我现在认识到,只有不断学习知识,提升技能,家庭才有可能真正脱贫。”石刚说。

目前,湘西州农村劳动力已累计转移就业70万人左右,其中很多是前往珠三角、长三角等经济发达地区。按照平均每人年收入3万元计算,全州一年仅通过劳务协作,就可实现收入210亿元。”湘西州委常委、常务副州长邝邹飞介绍说。

做好劳务协作,摸清劳动力底数是基础。试点开展以来,湘西州已组织近万名干部进行劳动力信息的采集工作,建立了贫困劳动力实名制台账。

记者在花垣县花垣镇杠杠村村委会看到,一份“湘西州劳动力资源信息采集表”上详细记载着该村每一名外出劳动力的基本情况,就业去向、就业需求、就业岗位和收入情况,参加社保等信息。

“这些信息都是村干部按照‘一人一卡、一村一册、一乡一柜、一县一库’的要求,逐村逐户走访登记来的。”花垣县人社局局长黄智敏介绍说,花垣县在全省率先建立了动态管理台账和劳动力资源数据库,每个季度都会对劳动力信息进行一次更新。

不止在花垣县,如今劳务经济已经成为湘西州重要的产业。按照“省外、省内、州内、县内”四个层次,湘西州建立了精准对接机制,开展劳务输出。截至今年7月末,全州已累计转移就业贫困劳动力21.16万人,占建档立卡贫困劳动力总数的一半以上,带动6.3万户贫困家庭脱贫。

“劳务输出是增加贫困人口收入最直接、最现实、最有效的方式之一。政府搭建平台,通过促进就业来扶贫,让湘西贫困农民的劳动脱贫梦不再遥远。”湘西州人社局局长石耀华说。

输入地: 精准对接稳定就业

开展劳务协作,劳务输出地与输入地的对接最为关键。今年4月15日,花垣县

驻深圳劳务服务中心正式成立,其主要任务包括:搜集整理并准确发布岗位信息,核实已就业人员基础信息,解决已就业人员工作、生活中的实际困难,与当地人社部门加强对接开展协作等。

作为劳务输入地,深圳市也出台了一系列支持政策与保障措施:在劳务输出对接中,形成求职需求和岗位供给“两张清单”,建立劳务输出地和输入地精准对接工作机制,解决劳动力求职意愿和企业岗位供给匹配度不高的问题。

对于贫困劳动力来说,最大的困难是来到大城市的适应。据了解,在深圳的贫困劳动力中有一大半是首次从农村来到大城市就业。有些扶贫对象不适应工厂严格的作息时间,成为他们离职的主要因素。

今年3月以来,深圳市坪山新区劳动就业管理服务中心主任黄向英,每天都在微信上和贫困就业人员以及企业负责人沟通。企业空缺了什么岗位,贫困劳动力需要什么岗位,她手里有台账,心里有本账。一名听力有障碍人员需要就业,黄向英不厌其烦,一连找了4个工作岗位供他选择。

“对于就业服务机构来说,要为贫困劳动力找到一个合适的岗位,往往要有多个甚至十几个岗位储备。对此,我们每周通过电话回访、实地走访,与区内接收扶贫对象的27家企业进行交流,并通过建立微信群掌握企业和扶贫对象的动态情况。一旦发现贫困劳动力不适合现有岗位,我们要确保他们在一周之内重新上岗。”黄向英说。

“招进来”还得“留得住、稳得住”。从贫困地区出来打工的人往往存在学历低、缺乏技能的情况,想从根本上脱贫还要不断提升自己,掌握一门技术。为此,深圳市建立了岗前适应性培训、在岗职业技能提升培训和新成长劳动力教育培训相衔接的“梯次教育培训体系”。一方面,对新招入职者开展岗前适应性培训,帮助他们实现从农民到产业工人的转变;另一方面,对在岗工人开展职业技能提升培训,

促进实现稳定就业。

“我们公司招收的41名贫困劳动力员工,大多没有工作经验,但普遍具备吃苦耐劳的品质,这是企业所看重的。公司通过一段时间进行培训,使其掌握基本技能,满足岗位要求。目前,通过公司培训和自主学习,已有3名贫困劳动力员工成功晋升为技工。”欣旺达董事长王明旺说。

在为输入劳动力提供贴心服务的同时,深圳市政府也在努力提高用工企业的积极性,参照户籍就业困难人员就业援助政策,对符合条件的招用企业予以稳岗奖励和社保补贴政策。

据统计,3个多月来,深圳市36家企业提供了与贫困劳动力求职意愿匹配度较高的岗位3887个。其中,截至8月初,新招的201名就业贫困劳动力平均月薪为3500元至3800元,在岗并正常参加社会保险的有126人,在岗率62.69%。

增收: 多渠道促进就业

“多渠道促进就近就地就业,是促进未就业贫困劳动者就业的有效途径。”人社部副部长信长星表示。

花垣县隘口村,明代茶交易市场遗址,数百年后再次因茶而焕发生机。当地通过开展劳务协作,以创业带动就业,不仅吸纳了富余贫困劳动力脱贫,还吸引附近村落5000多人灵活就业。

张材红就是其中的一员。年近50岁、皮肤黝黑的湘西汉子张材红,已从一名普通贫困劳动力成长为隘口茶叶专业合作社的一名技术骨干。现如今,返乡创业、就近就地就业成为当地劳动力走向的新趋势。

针对农村劳动力普遍缺乏专业技能的问题,湘西州建立了精准培训体系,有效开展贫困劳动力技能培训2.1万人,形成湘西电工、焊工、缝纫工、育婴师等劳务品牌。同时,还出台了《创新创业带动返

作多年的基层干部说,大家可能认为贫困人口看起来是没能力劳动也不愿意劳动,其实不然,很多是不知有什么岗位或自己适合什么岗位。所以,促进就业是帮助贫困劳动力适应社会,懂得劳动改变命运的重要途径。

授之以鱼,不如授之以渔。精准就业扶贫,是要让劳动者能够获得自食其力的能力和机会,实现“就业一人、脱贫一家”,这样的扶贫才能让整个家庭焕发生命力,让扶贫具备造血功能。

有人认为,就业扶贫就是介绍工

作,可在就业扶贫前面加上“精准”二字,就要考验帮扶者的细心了。对劳动力输出地来讲,当地有多少贫困劳动力、就业意愿是什么、就业岗位什么类型,要梳理清楚每一名外出劳动力的就业家底,这是一项庞大的基础工程。对输入地来说,如何精准帮扶也是一门学问。深圳市人社干部黄向英在听到企业基层人员抱怨“贫困劳动力不好‘伺候’,找到工作不愿意去,去了没几天就走了”后,几经调查,从花垣县一位中年劳动力的求职经历找到了原因——技

能不适合,岗位对不上,当然留不住。为了给这位求职者找到适合的岗位,黄向英一连跑了好几家企业,终于找到双方匹配的工作。

通过对深圳市和花垣县劳务协作的调查,记者看到,在输入地,有黄向英这样的为劳动力贴心找匹配工作的基层干部;在输出地,有清清楚楚的每一名贫困劳动力就业实名制台账,还有返乡创业、就近就地就业的条件和政策,何愁贫困劳动力不能用劳动创造自己的新生活呢!

精准就业扶贫是关键

白丁

调查手记

在湖南湘西的大山里,张材红家过去一直是村里的贫困户,他外出打工多年,生活却始终未见好转,直到茶叶专业合作社开到村子里。靠着一种种茶的好技术,如今他家不仅脱了贫,还成了合作社里的业务骨干。张材红家种植12亩黄金茶,一年下来收入可达13万元左右。女儿现在能够读上大学,靠的就是这份收入来交付学费。

现实和想象不同。许多贫困人口,即便是身体残疾或者是目不识丁,却仍然有劳动的意愿。一位从事就业扶贫工