

安徽阜阳：后发之城赶超先行

本报记者 杨开新



我国地域辽阔、城市众多，既有各领风骚的一二线城市，也有各具特色的三四线城市，面临着不同的发展阶段和突破难点。作为欠发达地区的安徽阜阳市，在建设美丽宜居城市、提升市民居住品质等方面走出了新路

“走千走万，不如淮河两岸”。位于黄淮平原南端、淮河北岸的安徽阜阳市人口密集、物产丰富，素有“百亿粮仓”的美誉，是全国知名的农业大市。

但是，由于不沿海、不临江等因素制约，虽然当地长期以来努力发展经济，城市面貌和市民生活却改变不大，城市形象还一度遭遇误解。近年来，阜阳立足自身实际、善用后发优势，不断探索独具特色的新型城市发展路径。

城建资金何处寻？

财力有限，事情却不少办

“吃饭靠财政，建设靠融资”。谈到城市发展，阜阳市城市建设投资有限公司董事长王刚坦言，阜阳市作为欠发达地区财力不多，但教育、医疗等硬性支出不少，很难在城市建设等方面投入大量的资金。

为了拓宽城建融资渠道，充分撬动和利用好社会资金，当地以资金筹措、土地征收、项目建设、经营运作为主线，结合阜阳“十三五”规划谋划启动了23项重点融资项目，涉及融资额度约500亿元，内容涵盖棚户区改造、城市水系治理等多个市政工程领域。王刚举例说，阜阳市建成区面积约100平方公里，其中40%是棚户区，改造过程显然难以全部指望政府。他表示，城投公司将努力成为城市综合运营商和城市建设发动机，为大美阜阳建设持续提供资金支持。

走进阜阳市南京路安置小区，黄白相间的楼房布局错落有致，干净的道路旁树木成行，凉亭、地下车库等一应俱全，每栋楼的墙外还有块铭牌刻着建设、勘察、设计、施工、监理等单位的联系人和联系电话。安置小区居民赵彬明说，以前住着低矮的平房，如今自己有机会搬进了100多平方米的新家，生活水平上了一大截。

在全国不少城市，重数据指标超过发展质量，建设中大干快上的浮躁随处可见。阜阳益民房地产安置开发公司总经理王飞认为，城市建设特别是老城区改造中，不能重拆轻迁安置，而要把安置房建设作为头等大事、头号工序，争取把好的地段、美的环境和完善的配套设施提供给群众。

据介绍，为了让民生工程成为政府放心、群众满意的民心工程，阜阳在安置房建设中注重“多快好省”：“多”，2013年以前每年安置房建设只有约16万平方米，而2015年安置房建筑面积达241万平方米，投资总额60亿元，可安置6.5万人；“快”，在保质保量保安全的前提下，倒排工期，加快建设速度；“好”，采取施工方、监理方和驻工地代表三方巡查和政府督察等方式，确保工程质量；“省”，规范招标



◁ 图为已投入使用的阜阳市南京路安置房小区。 本报记者 杨开新摄

程序，抓好预算管理，争取最大限度利用好有限资金。

虽然已经接近正午时分，阜阳市滨河花园安置小区二期建设现场仍然热火朝天，工人师傅们忙个不停。武汉建工集团驻该项目工程师吕玉聪说，工程总建筑面积共有17栋楼，面积达23.3万平方米，将严格按照合同、预算和施工图来施工，确保建筑质量和施工安全。

规划如何落实？

红线更红，底线更科学

现实中，许多城市摊大饼式发展较为常见。其中的关键原因，用一些人调侃的话就是，规划时常变成“纸上画画、墙上挂挂，最后不如领导一句话”。破解这样的尴尬，关键是用制度管住权力的任性，让城市规划具有强大的约束力，统筹做好城乡规划、建设和管理各项工作。

“在简政放权的大背景下你可以发现，其他部门权力基本都在下放，而为了提升城市质量，规划部门的规划权却越收越紧。”阜阳市规划局副局长杨博说，阜阳严格落实国家相关法律，树立红线和底线意识，一把尺子量到底，在城市规划区内实行城乡统一规划管理，落实空间管制要求，不断完善城市功能。

落到实处，还需要规划本身是科学严谨的，经得起历史和实践检验。前不久，安徽省政府批复同意了《阜阳市城市总体规划》。该《总体规划》的编制前后历时4年，完成了规划评估、人口和用地规模核定等工作，并经过规委会审查和征求市民意见，明确了城市空间布局。阜阳将据此加强城市开发边界管控，提高城镇建设用地利用效率，合理开发利用城市地下空间资源，切实保护好耕地特别是基本农田。

阜阳城区分布着18条河流，大小池塘湖泊点缀其间，这在北方城市中并不多见。不过，水资源并非取之不尽、用之不竭，应该“常将有日思无日，莫待无时思有时”。人们常说以产定城，具体到阜阳，就是要以水定地、以水定人、以水定产，形成宜居宜业的城市环境，建设资源节约型、环境友好型城市。杨博认为，解决水资源瓶颈问题，应该从以排为主的治水理念到把水留住并且利用好，关键是从三招入手：“对症下药”：解决水源性缺水，就要找水、引水；解决水质性缺水，就要注重水资源保护；解决功能性缺水，就要建设海绵城市。

▷ 图为阜阳市城南新区绿道。

本报记者 杨开新摄



“水”字是篇大文章。围绕建设区域性中心城市目标，阜阳将梳理城市水系，以颍河、泉河、颍州西湖为基本空间脉络，以城郊生态农田、风景名胜、湿地保护区、生态涵养区等组成城市绿色基底，分别从5个方向楔入城区内部，形成“风车式”的楔形绿地。假以时日，相信一座“两水襟带，三清贯颖，碧水穿城”的北方水城将展现在世人面前。

市民如何受益？

有获得感，更有幸福感

月朗星稀、秋意渐浓，记者伴着夜色闹中寻静，来到阜阳城区的文峰公园。市民们或聊天，或散步，还有些在传唱传统戏曲或现代歌曲，共享和谐又各得其乐。月色下，有数百年历史的文峰塔一片清辉，这座塔是当地文脉的重要象征。

传承历史文脉并不容易，人在这个城镇化的核心生活得幸福更难。阜阳市总人口超过1000万，是安徽省人口最多的市，常年在外商务务工人员就达280万人。如何让市民有获得感进而增强幸福感，推进农业转移人口就近就地城镇化，成为阜阳市委、市政府工作的一个重点。

阜阳市委书记于勇表示，阜阳最大的优势在于“人”和“农”，要营造积极向上的文明环境、马上就办的服务环境，吸引在外阜阳人返乡创业就业，引导他们就地城镇化；还要聚焦补齐短板，积极引进企业参与城市基础设施项目、学校医院等公共事业项目，以及主题公园、城市综合体等功能类项目。

依托丰富的人力资源，凭借承东启西、连南接北的区位优势，阜阳已经

成为承接沿海产业转移的重要地区。近年来，阜阳大力发展生产资料和生活资料市场，形成了太和医药物流等大型专业市场和物流园区，为市民创造更多就业机会。多位接受采访的当地干部都表示，只要转变思路、善加利用，人口红利将成为阜阳未来发展的关键密码。

收入水平上去了，对生活质量的要求也更高了。在阜阳城南t阜王路至颍州南路段，一段两米多宽、1.5公里长的绿道延展开去，绿道两边大树林立、花草繁茂，一些年轻人骑车悠然而过。2013年，阜阳启动城南新区建设，将其作为城市建设的主战场，加快推进新型城镇化的重要平台。如今，城南新区首期18平方公里主干道全线贯通，阜阳市医院城南新院区、阜阳三中新校区建成投入使用，市民服务中心及市规划馆、科技文化中心等公共服务设施开工建设，将为市民带来更多方便。

为了建设成为产业结构合理、城乡融合发展、生态良好宜居、具有较强竞争力的现代化大城市，阜阳的城市治理观念不断更新提升。阜阳市住建委主任赵丹表示，具体有四点：一是比较全，通过树立系统观点完善综合配套，在建设中对学校、医院、绿化、地下管网等都会周全考虑；二是比较实，“群众需要什么我们就提供什么，避免了政绩工程搞一些无用之事”；三是比较细，城市建设管理要细如毛发，做到全面排查、精细管理、综合提升；四是比较大，“以前我们修一条路就算只有一两公里也要走招投标流程，虽然实现了严格管理，但耗时费力，也很难吸引大企业的兴趣。如今10条路、20条路打包招标，一下子吸引了许多有实力、有品质的企业来参与，既能做精品工程，也能省下建设成本”。

除了城市道路上来往穿梭的各类车辆，从事地下施工作业“钢铁军团”也对大气环境造成一定的污染。怎样减少洞内燃油设备污染大气环境？记者从北京市重大项目办获悉，北京正通过科技创新，全面推进洞内施工机械全面“禁油”。

据了解，改善轨道交通洞内施工作业环境，减少洞内燃油设备污染大气，是轨道交通建设科技创新、绿色施工的重大研究课题之一。以前，洞内空气利用变频风机，通过硬质风管换气通风，最终将洞内空气排放到地上空气中。取消洞内燃油挖掘、运输设备使用等同于减少地面车辆污染大气。

市重大项目办相关负责人告诉记者，目前北京轨道交通正迎来一个建设高峰。按照原有的燃油施工机械使用量计算，目前北京全市共有16条、总长285公里在建在施线路，实际有洞内运输车辆超过3000辆，每年柴油消耗量约为1980万升。这些机械全部改为电动后，将减少产生一氧化碳排放540吨、碳氢化合物450吨、氮氧化物60吨、颗粒物(PM)_{2.5}2.4吨。

2013年，北京市重大项目办、市住建委课题立项，2015年开始全面推进洞内施工机械“禁油”。截至今年10月，北京已全部实现在建轨道交通项目洞内燃油运输车辆“油改电”。轨交建设“油改电”不仅对治理大气污染是个利好，也改善了井下空气质量，提高施工人员身心健康指数，大大提高了工作效率和施工质量。

如今，在京轨道交通建设施工机械“油改电”已经成为趋势。记者了解到，继今年北京轨道交通在全国率先全线实现洞内运输车辆“油改电”后，今年年底，北京还将进一步将洞内约500辆燃油小型挖掘机改为电动挖掘机，实现全市在建线路洞内机械全面“禁油”的目标。

2017年基本完成示范区建设

南宁“海绵化”由点及面

本报讯 记者周晓骏 童政报道：国家海绵城市试点城市广西南宁市日前表示，随着一系列建设项目的建成，城市“海绵效应”初步显现。下一步，南宁市将着力推进海绵体连片化建设，同时，继续开展居住小区海绵化改造工作，提高居住舒适度。

据悉，自2015年4月成为国家海绵城市试点城市以来，截至9月底，南宁市已累计完成投资约69亿元，启动海绵项目191项，完工项目68项，已完工面积8.66平方公里。建成青秀山兰园(一、二期)及北门区项目、广西体育中心海绵化改造等一批不同类型、各具特色的重点项目，“海绵效应”初步显现。

下一步，南宁市将着力推进海绵体连片化建设，近期将集中建设那考河上游全海绵体建设，远期着重推进南湖一医科大海绵体、邕江两岸海绵体、竹排江带状海绵体、五象岭森林公园海绵体等连片化建设。同时，继续开展居住小区海绵化改造工作，提高居住舒适度。据悉，小区海绵化改造包括下沉式绿地、绿色屋顶、透水铺装、雨水收集利用、雨水下渗系统等建设内容。截至目前，南宁市一共完成了裕丰英伦、香港花园等8个小区的海绵化改造。今年，包括美路庭园、南湖苑等在内的27个小区已列入南宁市城建计划开展海绵城市建设。此外，南宁市正在对示范区内的其他小区进行摸底调查，根据国土局提供的相关地理信息资料，梳理出了包含旺南小区、长湖景苑、竹江景苑、中鼎温馨家园等121个既有小区，拟将该部分小区采用EPC模式打包进行海绵化改造。

预计到今年年底，南宁市海绵城市建设累计开工项目70%以上，累计竣工率达到50%以上。2017年，基本完成54.6平方公里海绵城市示范区建设，实现示范区年径流总量控制率不低于75%、悬浮物去除率不低于50%。南宁市还将进一步加强对城市建筑、道路、绿地和水系生态系统的海绵化建设与改造，城市新区、各类园区、成片开发区、市政设施按照海绵城市要求规划建设，老城区结合棚户区和危房改造、老旧小区有机更新改造等进行区域整体治理，逐步达到小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛效应有所缓解的效果。到2020年，实现20%以上建成区就地消纳利用70%降雨的国内领先水平，有效改善城市内河水系水质，有效提高城市防洪防涝能力，基本确立海绵城市规划建设管控体系。

别慌，“电梯卫士”上岗了

近年来，随着城市建设的加快，电梯保有量逐年增加，电梯故障“困人”等情况时有发生。为了在电梯故障人员被困时第一时间发现并启动救援机制，在最短时间内将被困电梯人员安全救出，自今年初开始，青岛市李沧区大力推进“电梯卫士”物联网远程监控系统的安装运用，为电梯安全增添了信息化保障。

今年70岁的栾老太太去年被孩子接到李沧区重庆路上的一个高层小区内居住，国庆期间，她一大早去买菜，谁知电梯刚下了两层突然漆黑一片，仅有电梯内壁上方的显示屏还有些光亮，而电梯晃了两下就不再动弹。由于没有带手机的习惯，她只好拍门呼救，但外面一点动

静也没有。就在她惶恐不安的时候，突然听到外面有人大喊，让她保持镇静，马上打开电梯解救她出来。果然，不到20分钟，物业工作人员打开了电梯门，将栾老太太成功救出。

事后栾老太太才知道，小区内电梯突发系统故障，已经紧急抢修完毕，而她在电梯内看到的那个有些亮光的显示屏正是前不久政府部门推动安装的“电梯卫士”，在检测到系统故障并困人之后，“电梯卫士”10秒钟内拨打了报警电话，物业工作人员也在第一时间获知情况并赶到事发电梯所在的楼层救援。

据了解，“电梯卫士”是一套基于物联网应用技术和3G、4G无线通信网络科技研发的电梯远程监控系统。它在电梯轿

厢安装独立的传感装置，通过实时采集电梯运行信息，能对电梯困人、轿厢门无法打开、冲顶、蹲底、超速等常见故障实现全天24小时实时监控调度救援。当遇到突发电梯故障困人时，传感装置可以在10秒钟内自动报警，向系统预设的物业和维保人员循环拨打电话。系统可预设5个救援电话，可自动循环拨打25次，被困人员也可按显示面板上“紧急按钮”手动拨打预设的救援电话。当电梯发生轿厢无人故障时，可自动向物业和维保人员发送电梯故障短信。

目前，“电梯卫士”的安装、运营和维护，采取政府推动、运营单位自主经营管理、电梯使用管理单位自愿与运营单位签订安装使用协议的模式实施。截至9

月30日，李沧区已有福临万家小区等26个物业项目的318台电梯完成了“电梯卫士”的安装并投入使用，11个小区的106台电梯签订了安装协议。

据悉，自项目设备投入使用以来，“电梯卫士”在李沧区已成功监控处理电梯故障300余次，电梯困人报警36次，救援被困乘客50余人。截至目前，“电梯卫士”系统的报警准确率为100%。

随着这种“互联网+电梯安全”监管新模式的启用，被困电梯时打电话没信号、按紧急呼叫按钮没回应、不能准确判断故障电梯位置、不知道人员被困楼层，以及“蒙”在电梯内不知所措等困扰乘梯人和救援人员的问题将会得到更妥善有效的解决。 文/刘成王 萧

城市书吧进社区



沧州市新华区利农社区居民在晓岚阁城市书吧内读书。今年以来，河北沧州图书馆在市区建成7个社区城市书吧，读者可享受与沧州图书馆同标准的阅读服务。 傅新春摄（新华社发）