

城市

周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

10月31日“世界城市日”

- “世界城市日”是中国政府首次在联合国推动下设立的国际日，是联合国首个以城市为主题设立的国际日
- 2010年上海世博会闭幕之际，倡议将上海世博会闭幕之日定为“世界城市日”
- 2013年12月第68届联合国大会通过决议，决定将每年的10月31日设为“世界城市日”。上海世博会主题“城市，让生活更美好”确定为“世界城市日”的总主题

城镇化进程快速推进



城市建设取得巨大发展



上海：塑造更富魅力的人文之城

本报记者 李治国

“世界城市日”是上海世博会的重要精神遗产。作为两届城市日的主办城市，上海正在编制新一轮城市总体规划，描绘未来蓝图。“作为中央城市工作会议召开后，最先启动编制目标年限指向2040年总体规划的特大城市之一，上海设定迈向卓越的全球城市的愿景。”上海市规划和国土资源管理局副局长徐毅松表示，面向2040，上海不仅要打造具有全球影响力的城市功能，还要塑造平等、包容、更富人文关怀并具有自身鲜明特质的城市文化，这是这座2400万人口的特大城市可持续发展的内生诉求。

在徐毅松看来，倡导文化引领，促进城市转型发展，对于上海至关重要，必须加强这一方面的顶层设计。他表示，总体城市设计必须将抽象的文化意向注入城市功能、空间格局、街区肌理等文化载体之中；通过塑造全球化的城市轮廓线、国际性的城市地区、东西交融的城市特质、大气宜人的城市景观、优美迷人的街道空间、多元文化的集体记忆等具体路径实现建设国际文化大都市的空间目标。

“从具体落实举措来看，传承历史文脉、提升空间品质与创新城市治理是其中3个最为重要的方面。”徐毅松认为。

在传承历史文脉方面，上海深厚的历史积淀是提升上海文化内涵的战略资产，也是上海城市文脉绵绵不绝的“核心基因”。因此，从建筑保护出发，向空间保护、肌理保护拓展，成为上海城市遗产保护工作的核心理念。

在提升空间品质方面，上海现在正在围绕“水”和“街”做文章。上海市政府提出今年完成黄浦江两岸滨水空间贯通规划方案的编制，明年基本完成黄浦江滨水空间的贯通；同时，上海利用传统的街道空间“窄马路、密路网”的特点，积极控制街区尺度、优化城市肌理，推动形成开放便捷、尺度适宜的生活街区。

在创新城市治理方面，公众对于公共文化设施、文化活动的需求进一步凸显，对于参与城市规划、城市治理的意愿进一步加强。因此，上海正充分吸取全球城市治理文化上的经验，创新城市治理手段，通过社区、活动、平台三条主线构筑共建、共治、共享的城市治理文化体系。

执行主编 王薇薇
联系邮箱 jrbcs@163.com

“2016世界城市日论坛”发出《城市发展厦门倡议》——

城市，让每个城市人生活更美好

本报记者 薛志伟



10月31日，第三个“世界城市日论坛”的主办城市花落“海上花园”厦门，“共建城市、共享发展”是此次活动的主题。

保障人人参与城市建设的权利，提供人人尽力的机会，让人人享有发展成果，共建共享的城市发展理念正在成为创造美丽宜居家园的重要共识——

天蓝海阔，秀美厦门。10月31日是“世界城市日”，它是我国发起设立的第一个国际日。今年是第三个“世界城市日”，国内活动的主会场首次离开上海来到福建省厦门市。

由住房和城乡建设部、联合国人居署、福建省人民政府共同主办的“2016世界城市日论坛”10月31日在厦门举行。来自中国、美国、英国、德国等近20个国家、地区和国际组织的官员、市长、专家学者共300多人，围绕“共建城市、共享发展”这一主题，重点研讨全球城市的可持续发展和宜居环境建设问题，探讨我国与“一带一路”沿线及相关国家开展城市领域国际合作的途径。

坚持共建与共享的统一

今年是第三个“世界城市日”，联合国秘书长潘基文发来贺词：“世界的发展离不开城市的发展。城市既有交通拥堵、污染和贫困等问题，同时也是聚合能量、驱动创新和经济增长的重要载体。《2030年可持续发展议程》和《新城市议程》都阐述了致力于城市发展必将推动全社会的进步。值此世界城市日之际，让我们坚定解决城市问题的决心，打造恒久的解决方案。让我们共同展示，城市建设的成功必将激励世界的变革和发展。”

住房和城乡建设部副部长易军指出，今年的“城市日”主题集中体现了多元主体共同参与城市化进程、共享城市发展成果的愿景和理念。共建为了共享，共享需要共建。推进城市的共建共享，必须把共建与共享统一起来，以共享引领共建，以共建推动共享，健全完善城市发展的体制机制，保障人人参与城市建设的权利，提供人人尽力的机会，让人人享有发展成果。

实现城市的共建，必须大力弘扬多元化、合作性的城市建设理念。积极发挥政府、公民、企业、社会组织等各方面的力量，



10月31日，“2016世界城市日论坛”在福建省厦门市举行。与会代表围绕“共建城市、共享发展”主题共论城市发展问题。本报记者 薛志伟摄

使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力。各个国家特别是“一带一路”沿线相关国家，应进一步加强城市建设领域的国际合作，努力营造合作共赢的政策环境。

共享城市发展成果，是每一位城市居民的权利。实现共享发展要坚持以人为本的理念，以人民的利益作为城市工作的出发点和落脚点；要着力消除贫困，为每一个人提供平等的权利和机会，不落下一个人；要促进公平、公正、公开地分享城市发展成果，让社会大众尤其是弱势群体能够有尊严地维护和实现自身的根本利益。

“我们愿意秉持‘共建城市、共享发展’的理念，加强与世界各国的友好互动，分享城市建设经验，在城市规划、基础设施、产业发展、能力建设等方面进行更多的务实合作，携手前行，努力实践联合国《新城市议程》确定的目标方向，共同促进城市创新治理和可持续发展。”易军说。

城市日为何花落厦门

与前两届“世界城市日”主会场活动选择在这一国际日的发源地上海举行不同，本届主会场活动首次离开上海落户厦门，也引发了很多人的关注。来到这座城市，你就会发现这种选择是众望所归。在这座城市中，你能充分体会到此次城市日的主题“共建城市、共享发展”的深刻含义。

厦门是中国最适宜居住的城市之一，城在海上、海在城中，被称为“海上花园”。

厦门之美不仅在于得天独厚的自然环境，也在于历届党委、政府城市治理能力的不断提升，更在于广大市民的积极参与。尤其是近几年来，在“美丽厦门共同缔造”战略指引下，厦门的城市建设和发展日新月异，市民更是享受到了实实在在的益处。

据统计，厦门群众对基本公共服务满意度居全国第三。目前，厦门已率先建立了城乡一体、内外一致的社会保障和义务教育体系，实现了养老、医疗、失业、工伤、生育保险“应保尽保”。义务教育方面，99%以上的非户籍人口子女都可以享受应有的教育，其中90%可以享受公立教育。

在备受关注的住房方面，厦门市合理控制土地供应节奏、数量和布局，出台执行住房限购政策，完善差别化住房信贷政策，精细管控商住用地和商品住宅存量。同时，厦门市以共同缔造理念和方法推进老旧小区改造。厦门市还积极推进住房保障体制改革，不断满足本市中低收入家庭、中等及中等偏上收入家庭和新就业大学生等“夹心层”“新市民”群体的住房需求。

包容性治理和可持续发展

目前，不同国家和地区处于不同的城市化发展阶段，表现出不同的城市化发展特点，也面对着不同的城市发展问题，但同时面临着共同的城市发展使命，即传承历史、持续发展，造福人类。

为此，“2016世界城市日论坛”期间，主办方还举行了“市长论坛”“专家论坛”等

一系列活动，来自全国各地的市长、市民代表、青年代表围绕“包容性城镇化”进行了交流，专家们也就“多元视角下的包容性城市治理”进行了讨论。

“共建城市、共享发展”——“2016世界城市日论坛”的这一主题，既揭示出同一城市市民要共建、共享，不同国家和地区的不同城市也要加强交流合作，分享城市发展经验，共同应对城市发展问题。为此，参加“2016世界城市日论坛”的城市代表共同发出了《城市发展厦门倡议》。

该倡议包括8个方面，即开放包容，全面合作；绿色低碳，生态文明；创新驱动，持久繁荣；传承历史，特色多元；便利均等，共享宜居；基础支撑，弹性应对；先进技术，智慧发展；共建共享，共治共管。

与会代表特别强调，城市是每个市民的城市，城市发展有赖于全体市民的共同参与，城市发展也应惠及每一位市民，创造权利共享、公平发展的体制机制，使城市成为城市中所有人的共同家园。我们相信，不同国家和地区城市之间的广泛合作，倡导城市市民共建共享、共治共管，将成为我们创造更加美丽宜居家园的重要共识。

“城市，让生活更美好。”这是2010年中国上海世博会的主题，也将是“世界城市日”永恒的主题。

声音

“世界城市日”主题活动之2016全球城市论坛10月30日在上海交通大学举行。来自世界各地的专家学者共同探讨城市发展面临的问题和解决策略，为全球城市治理与发展提供新思路。

世界银行交通和通讯技术全球发展实践局副局长任斌：

目前中国城市基础设施建设资金的主要来源是地方财政拨款和土地出让金，这种传统的融资手段容易使政府负债率增加，而大量的土地出让也会使城市空间扩张的速度超出人口的实际需求，造成城市的“低密度”扩张。因此，基础设施融资过程中，有必要引入市场机制，推动中央、地方财政和社会力量的长期合作。

多伦多大学校长梅瑞克·格特勒：

优质的城市应该是一块充满活力的创新高地。这里能够培养、吸引优秀的人才，发挥每个人的长处，这里的创新因子能够以城市为中心，向四周发散，沟通更多城市，共同发展。城市基础设施等相关政策的制定也应以此些为参考，致力于充分发挥城市的创新优势，激发城市活力。

上海市人民政府发展研究中心主任肖林：

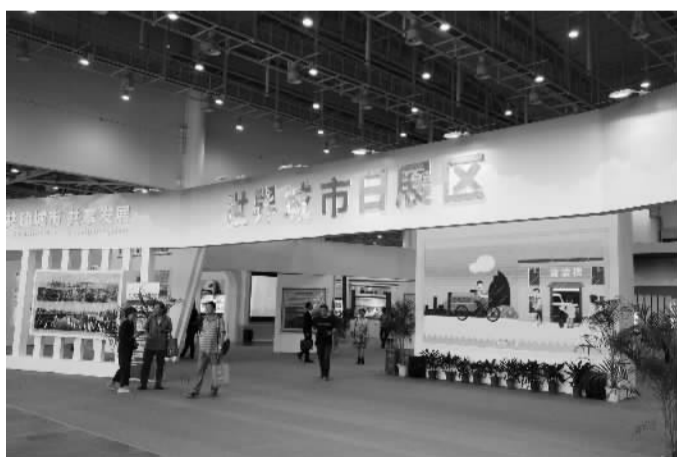
世界将进入以城市为中心的运行格局，全球城市将在自我重构中呈现新特点新使命。在这一充满挑战和战略机遇的全球城市发展趋势下，“迈向卓越的全球城市”是上海市发展的战略导向和愿景。

上海交通大学环境科学与工程学院院长耿涌：

城市已经成为二氧化碳排放的重要来源，尤其是发展中国家城市的快速发展导致大量的碳排放，因此急需实现城市尺度的减排。需要制定基于技术和管理的减排政策，推广应用可更新能源以优化城市的能源结构，并实现大气污染和二氧化碳协同减排的效果；可以推广的措施包括增加太阳能、风能和地源热泵等技术在城市层面的应用。

(本报记者 李治国整理)

现场



10月31日，“世界城市日论坛”配套活动之一的“世界城市日主题展”拉开帷幕。本报记者 薛志伟摄



“世界城市日”在厦门的活动精彩纷呈，其中，2016上海国际城市与建筑博览会吸引诸多观众前来参观。本报记者 李治国摄

以人为本，务实建设“智慧城市”

许红洲

10月31日发布的《城市发展厦门倡议》提出，要建设“智慧城市”，推动城市治理和公共服务智能化，使科技创新成为城市发展的新动力。

城市是先进科学技术的发源地和试验场，城市发展应充分利用前沿科技成果。当前，物联网、云计算、大数据、空间地理信息集成等新一代信息技术迅速发展，广泛和深入应用这些先进技术，让城市规划、建设、管理和服务更加“智慧”，是城市建设和发展的新理念和新模式。

建设智慧城市，已然成为全球城市发展的趋势。近年来，我国智慧城市建设也加快推进，取得了积极进展。公共服务更加便捷，城市管理更加精细，基础设施更加智能。

建设智慧城市，离不开科技的推动和支撑。运用新一代信息技术，积极发展民生服务智慧应用，促进城镇化发展质量和水平全面提升，使公众分享智慧城市建设成果，是创新城市发展的最终目的。由此，以人为本，突出为民、便民、惠民，着力提高城市综合承载能力和居民幸福感，是我国建设智慧城市的重要原则和特点。

去年底召开的中央城市工作会议强调，城市工作是一个系统工程，做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。以人为本，是做好城市工作的出发点和落脚点，同样也是建设智慧城市的出发点和落脚点。

以人为本建设智慧城市，要求作为责任主体的城市人民政府必须求真务实，加强顶层设计，树立系统思维，科学制定智慧城市建设方案；必须因地制宜，根据城市地理区位、历史文化、资源禀赋、产业特色、信息化基础等，采用先进适用技术，打造独具特色的智慧城市品牌；必须以市场为主，协同创新，注重激发市场活力，建立可持续发展机制，杜绝政府大包大揽和不必要的行政干预。

同时，务实推进智慧城市建设，还需要发展改革委、工业和信息化部、科技部、住房和城乡建设部等相关部委加强部际协调，及时解决智慧城市建设中的重大问题，加强对各地区的指导和监督，确保智慧城市建设健康有序推进。