

真督查实查让好政策落地见效

莘华

中经观点

改革推进到哪里，督查就跟进到哪里。当前，我国经济正处在爬坡过坎、攻坚克难的关键时期，国务院开会“议”了事、“决”了策，但如果没有“行”，就没有“效”。“改革空转”不仅极大地影响群众的获得感，也阻碍着经济社会的长远发展，危害极大。督查要督准，更要督实、督深。在督查中发现问题的，要列出清单、明确责任、限定时间、挂账整改，该问责的要问责，该激励推广的要激励推广。

没能落地并取得预期效果。当前，我国经济正处在爬坡过坎、攻坚克难的关键时期，国务院开会“议”了事、“决”了策，但如果没有“行”，就没有“效”。“改革空转”不仅极大地影响群众的获得感，也阻碍着经济社会的长远发展，危害极大。

改革推进到哪里，督查就跟进到哪里。2014年至2016年，中央政府连续三年开展大督查，前两次督查在各方面取得了较大成效，为国民经济平稳运行发展做出了应有贡献。此次国务院大督查派出20个督查组，分赴31个省（区、市）、新疆生产建设兵团以及30个国务院有关部门和单位开展实地督查，首次实现了省（区、市）全覆盖，其规格之高、范围之大，前所未见。大督查的重

点，包括保持经济平稳发展、推进供给侧结构性改革、促进创新驱动发展、保障和改善民生等4方面23项内容的政策措施落实情况。此外，还专门设立了深化“放管服”改革、加快中央预算内投资项目建设、加强保障房建设和管理等3个专项督查，可谓精准聚焦，靶向明确。

督查要督准，更要督实、督深。第三次大督查紧紧围绕中央经济工作会议部署和政府工作报告要求，通过开门搞督查、先自查后实地督查等方式，听真声音、讲真问题，聚焦当前经济运行和改革发展中的突出问题，并对照有关重点工作部署和量化指标任务，一项项抓落实，层层传导压力，着力推动重大政策举措、重点投资项目、重要民生工程加快落地，保持经济运行在合理区间，

确保完成全年经济社会发展主要目标任务。大督查犹如一次大会诊，在督查中发现问题的，要列出清单、明确责任、限定时间、挂账整改，该问责的要问责，该激励推广的要激励推广。

慎终如始，则无败事。当前，我国经济运行中的矛盾和问题仍然较多。面对发展中的难题，我们要正视矛盾和问题，保持战略定力。具体来说，要进一步强化政策和工作落实责任机制，在贯彻落实上防止徒陈空文、等待观望、急功近利，还要加强政府系统纵向横向协调，防止因相互掣肘影响发展。各地区、各部门要以时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识，主动作为，创造性地开展工作，巩固来之不易的形势，勇夺经济发展的佳绩。

日前，《国务院办公厅关于加快发展健身休闲产业的指导意见》正式出台，为细分体育产业开辟了新的“蓝海”。

近年来，我国体育产业规模逐步扩大，体育消费明显增加。而且，还逐步形成了政府支持引导、部门合作联动、社会积极响应、资本踊跃参与的局面。其中，区别于运动竞技的紧张激烈，健身休闲产业作为一种健康轻松、时尚愉悦的运动休闲方式，正成为大众生活的重要组成部分。随着人均可支配收入的不断提升，人们对体育运动和身心健康的渴望日趋加大，以健身休闲产业为代表的现代服务消费比重不断攀升。健身休闲产业不仅直接创造生产力，更与经济发展、拉动消费、调整产业结构、增加就业机会等相辅相成、紧密互动。

随着“健康中国”上升为国家战略，健康发展观日益深入人心，国家层面也出台了一系列发展健身休闲产业的政策举措，标志着健身休闲产业发展黄金期正在到来。目前，许多城市均已将该产业作为城市发展的一张名片，体育产业也不断向广度和深度拓展。比如，北京与张家口联合申办2022年冬奥会成功之后，不少初创公司进入冰雪产业，带动3亿人参与冰雪运动的目标有望撬动千亿元级别的市场；越野、汽摩、航空等户外运动逐步进入政策扶持重点项目名单，让非主流运动的商业价值被不断挖掘。

从总量上看，由于人口众多，目前我国人均体育消费水平只相当于全球平均水平的十分之一左右，差距仍然明显。与此同时，体育产业总体规模不大与结构不完善并存，体育服务业比例偏低、种类偏少。为此，“十三五”时期，要充分发挥全民健身对发展体育产业的推动作用，使健身休闲产业在体育产业中所占比重不断提高。

从长远看，健身休闲产业要实现从新的经济增长点到中长期经济增长点的升级，需要在实践中发展完善。随着体育产业市场化进程加快、资本布局加快，体育产品的个性化和差异化发展将成为重要突破口。各地应审时度势，积极探索支持社会力量进入体育产业，扩大体育产品供给，研究指导促进体育消费的政策举措，让更多人了解健身休闲的意义，加快健身休闲产业发展。

韩秉志

动起来

③

你说我论·聚焦人民币汇率波动

人民币持续贬值逻辑站不住脚

赵淑兰

人民币币值是稳定的，这种稳定不仅仅是对某一种货币的稳定，而是对一篮子货币的稳定。虽然近期对美元汇率贬值，但对一篮子多币汇率却在升值，人民币持续贬值的逻辑是站不住脚的。

近日，人民币对美元汇率中间价创下多年来的新低，引发不同解读。一些机构、市场人士预言，人民币会持续贬值、中国经济金融风险正在放大。其实，经过理性的专业分析就会发现，这种逻辑是站不住脚的。

不能否认，中国经济面临周期性和结构性风险并存的挑战，转型升级将是一个曲折的过程，但是，却不会出现硬着陆的问题。近年来，中国经济增速虽未失速，今年前三季度，在政策仍有较大空间的情况下，GDP增幅达6.7%，在全世界仍然屈指可数。即使一些经济指标短期内出现下行，也不必惊慌失措，更不用悲观。中国经济改革的方向已经明确，近年来的“退一步”只是为了未来的“进两步”。只要能全面正确认识中国经济形势和未来趋势，就会认同人民币不会持续贬值的观点。

但是，有舆论认为，中国难以维持足够的外汇储备，人民币汇率稳定缺乏必要支撑。事实是，今年以来，中国外汇储备规模虽有增有减，但总体上相对稳定。9月份为3.166万亿美元，远远超过满足基本需求的适度规模。考虑到中国对外净债权为1.6万亿美元、国际收支总体还有较大顺差等因素，外汇储备规模还有很大的主动下降空间，3万亿美元并非所谓必须要守的“红线”。所以，无论从近期来看还是从长期来看，人民币汇率稳定并不缺乏外汇储备的支撑。而且，当经济发展到一定阶段后，对外投资快速增加的同时，外汇储备的相应减少是必然的，这也是一个经济体

发展强劲的表现。

此外，也有舆论认为，人民币国际化前景不乐观，进而对币值稳定表示担忧。人民币的未来主要取决于人民币国际化，而不取决于人民币汇率。人民币最近正式加入国际货币基金组织特别提款权(SDR)货币篮子，表明国际权威组织对人民币在贸易和金融市场的影响力的认可，也标志着人民币国际化迈出重要一步。人民币纳入SDR，意味着国际化进程有了更多机会，不仅不会停滞，还将开启新征程。近期，多个国家或区域表示将人民币列入储备货币，表明人民币国际化前景看好，人民币币值稳定可期。

说到底，近日人民币对美元汇率的走弱，主要源于一个特殊的背景，也存在一个特例性因素，即美联储加息预期升温推动美元汇率走强。全球已有超过100种货币对美元汇率贬值，人民币贬值幅度与其他货币相比并不算大。不少专家认为，随着美联储加息预期的逐步消化，美元很可能已接近本轮周期的顶部，人民币对美元汇率进一步贬值的空间不大。对普通百姓而言，境内同期人民币理财产品与美元理财产品之间存在3个百分点左右的收益差，持有美元的收益没有持有人民币的收益高，盲目跟风换美元投资理财产品的投资者正在减少。

况且，如今人民币币值的稳定，已不是对某一种货币的稳定，而是对一篮子货币的稳定。由此来看，虽然近期人民币对美元汇率贬值，但对一篮子多币汇率却在升值。人民币对美元汇率的波动，并不能说明人民币币值不够稳定。



朱慧卿作

越灵活越平稳

点评 世界上没有一成不变的汇率，也没有只涨不跌的货币。在当前日趋复杂的国际环境中，人民币汇率的市场化程度越高，人民币汇率弹性越大，机制越灵活，就越能平缓和化解风险，越能妥善消化美元加息带来的影响并保持自身的基本稳定。从中长期看，我国经常项目保持顺差、外汇储备充裕、财政状况良好、金融体系稳健的基本面决定了人民币不存在长期贬值的基础。随着人民币汇率形成机制规律性和透明度的提高，我国市场主体的适应能力不断增强，市场情绪更加理性和稳定，相关的涉外收支行为调整也会更加平稳。(时锋)

短期贬值不改长期坚挺趋势

涂永红

今年以来的人民币贬值背后有一定的客观原因，比如，直接影响外汇市场供求的国际收支格局发生根本性变化、政府调整了汇率政策等。说到底，长期汇率取决于经济基本面。中国经济有韧性，新的经济增长动力正在形成，只要坚定不移地推进供给侧结构性改革，继续保持中高速增长，人民币币值坚挺就会有坚实的经济支撑。

自2015年8月实施人民币汇率形成机制改革以来，人民币汇率结束了对美元的单向升值态势，表现为双向波动，弹性明显加大。从今年初到10月21日，人民币对美元、欧元、日元分别贬值3%、4.2%、17%。鉴于过去多年人民币一路高歌猛进，企业和个人对人民币贬值很不适应，甚至恐慌性抢兑美元，尚未做好接受汇率形成机制转变的准备。

我国实行以市场供求为基础、参考一篮子货币定价、有管理的浮动汇率制度。在正常情况下，人民币汇率由市场决定，只有出现突发性事件，政府才会干预外汇市场，确保汇率波动对实体经济不构成严重伤害。从主要货币汇率波动的经验来看，在市场力量作用下，汇率每日波幅可达2%至6%，一年的波幅通常在15%以内。这就意味着，虽然今年人民币汇率弹性变大了，但与主要国际货币相比，人民币汇率仍然是最稳定的。而且，今年以来人民币贬值背后也有一定的客观原因。

第一，中国经济面临较大下行压力，

经济增速稳中有降，投资、出口不振，房地产泡沫加大，导致市场预期逆转。

第二，为了让汇率真实反映供求关系，政府调整了汇率政策，汇率对供求关系的敏感度上升，一旦发生大规模资本流出，人民币就会迅速贬值。

第三，直接影响外汇市场供求的国际收支格局发生根本性变化，原来的经常项目、资本项目双顺差转变为经常项目顺差和资本项目逆差，中国已成为净资本输出国。与经常项目相比，资本流动具有规模大、速度快、难以预料和管理的特点，短期汇率波动主要是由资本流量和流向决定的。今年10月1日，人民币加入SDR正式生效，中国政府加大力度开放资本市场，减少资本管制措施，增加资本双向流动的便利性。

第四，国际形势变化导致资本流向美国，推动美元升值。美国经济持续好转，美联储结束了量化宽松政策，去年12月在金融危机爆发后首次加息，今年6月又发出加息的强烈信号，引发国际资本大规模流入。尤其是今年2月英国公投“脱

欧”以来，英镑大跌，创下1985年以来的新低。伦敦国际金融中心的机构和企业纷纷将美元作为避风港，导致美元指数创下新高，引发中国资本流向美国谋取套利收益，这也加剧了人民币对美元的短期贬值。

根据汇率决定相关理论和大量实证研究结论，长期汇率取决于经济基本面，短期汇率则由短期资本流动决定。短期汇率总是围绕长期汇率上下波动，经过一段时间后向长期汇率靠拢。从经济基本面看，中国经济有韧性，新的经济增长动力正在形成，新型城镇化、“一带一路”建设和国际产能合作前景广阔，经济增长在主要国家中具有明显优势。只要中国坚定不移地推进供给侧结构性改革，继续保持中高速增长，人民币币值坚挺就会有坚实的经济支撑。随着导致人民币短期贬值因素影响力的减弱或消失，人民币将逐步重回其长期坚挺趋势。

(作者系中国人民大学国际货币研究所副所长)



何时供暖不妨温度说了算

近日，我国北方地区普遍降温。10月28日，为应对突如其来的降雪降温天气，甘肃省兰州市决定提前3天启动供暖。兰州市政府要求各相关部门、各具备条件的供热企业自29日零点起，提前启动供暖工作。

【短评】对北方地区的人们来说，冬季最大的民生工程就是供暖工程。但在不少城市，每年开始供暖的时间却不是由气温决定的，而是有着固定的供暖时间。而一旦气温骤降，人们要想避免挨冻，只有加厚衣服。其实，城市供暖时间不宜固定化，而应跟着气温走，当气温降到一定温度标准后，就可以提前供暖。同时，相关部门也不妨以财政补贴方式为提前供暖成本埋单。当然，如果天气提前转暖，也可选择提前结束供暖以弥补提前供暖的损失。

自助餐保证金需统一规范

人均消费近200元的海鲜自助，商家要提前收取顾客每桌100元的保证金。目前，不少自助餐商家都有类似的规定，商家称此举的目的是“避免浪费”。在实际操作中，只要浪费不是过于严重，钱都会如数退还。但是，食客对此举却褒贬不一。

【短评】“自助餐”能更好满足消费者的多样化需求，勤取少拿、量力而行，符合物尽其用、减少浪费的本意。但是，由于缺乏明文规定，不同的餐饮企业也往往有着不同的做法。绝大多数能以减少浪费为目的，不存在为难消费者的现象。但“浪费”是个模糊概念，并没有明确标准，商家与消费者很容易产生纠纷。因此，对自助餐保证金如何收取和退还、浪费如何界定、纠纷如何调解等问题，有必要通过具体规则加以说明。

禁止复印教材不能只靠“堵”

有媒体调查发现，高校周边复印店和个别网店成了盗版书籍的“重灾区”，尤其是考试类用书及教材，大学生则是这些盗版书籍的主要消费群体。有学生认为自用不算侵权，有复印店认为“复印时不带作者姓名就没事儿”。

【短评】无论从图书馆借阅自行复印使用，还是复印店大量复印销售，都涉嫌侵犯作者的复制权和获得报酬权。高校周边复印店之所以公开承接“私人订制”复印教材业务，与对盗版侵权打击力度不够有关，也因为高校教材定价往往过高，对学生来说，成本低的复印教材更有吸引力。因此，仅用执法方式禁止高校周边复印店私自复印教材牟利是不够的，更要利用“疏”的思维处理问题，比如切实降低出版商受益额度和教材价格，才是更有效的对策。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟