

发现

在“最先一公里”和“最后一公里”上下功夫

# 甘肃着力打通科技成果转化“任督二脉”

**本报讯** 记者陈发明报道：为破解科技创新与经济发展“两张皮”、技术供给与实际需求不配套、科技成果与市场资本相脱节等痼疾，甘肃省将强化科技创新同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，围绕产业链部署创新链，实现科学研究、试验开发、推广应用的“三级跳”。

针对产学研用的“结点”、科技创新中的“孤岛”，甘肃省委王三运日前在全省科技创新大会上表示，要在“最先一公里”和“最后一公里”上下功夫，着力打通科技成果转化向现实生产力转化的“任督二脉”。

王三运分析说，解决“最先一公

里”问题，关键是深化科技成果产权制度改革，打通“任脉”。“但我们在调研中发现，一些法规政策在实际操作中往往审批程序繁琐，办理周期很长，有的甚至根本走不通。”王三运指出，要有效破除科技成果“不转化相安无事、一转化处处受限”的怪圈。

具体工作中，甘肃将扎实推进科技成果转化使用、处置、收益和科技人员股权激励改革试点，提高职务发明成果重要贡献人员和团队的收益分配比例，催生更多具有转化价值、能够形成产业的技术成果。据了解，日前出台的《甘肃省支持科技创新若干措施》中明确提出，鼓励省属高等学校、科研院所、院所转

制企业和科技创新企业对做出突出贡献的科技人员和经营管理人员以科技成果入股、收益分成、转股和股权激励、股票出售、股票（份）期权等方式进行激励；经选派的科技特派员从事创新创业和科技成果转化，可以取得技术服务报酬或者从企业获得股权、期权和分红；完善科技型中小企业贷款风险补偿机制，将专利权质押贷款纳入风险补偿范围。

同时，对于解决“最后一公里”，王三运认为关键是完善成果转化市场和服务体系建设，打通“督脉”。为此，甘肃一方面将加强科技成果转化平台建设，围绕发展壮大新能源、新材料、先进装备和智能制造、生物医药、信息技术、

节能环保、新型煤化工、现代服务业、公共安全等战略性新兴产业，依托科技园区、重点实验室、工程技术中心，重点支持建设若干个科技成果工程化与产业化基地。据了解，今年7月份，甘肃已经在兰州新区挂牌建立兰白试验区联合创新研究院。

另一方面，甘肃将健全科技成果转化落地机制，从孵化、中试、投产等各环节入手，完善成果转化的市场体系和服务体系，特别是拓展金融科技融合渠道，尽快出台促进科技成果转化和知识产权质押融资等方面的实施细则，积极引导金融资本和民间资金投向技术研发侧和成果转化侧。

拿着山东章丘政务大厅为企业专门定制的开工建设审批流程图，济南泉永印务有限公司的毕建东有些半信半疑，从立项备案到施工许可，近10个审批环节，原先需要近一年时间，而流程图上的承诺时限却不超过45个工作日，这能办到吗？

接下来的事让毕建东惊讶又感动，拿到审批流程图的第二天，章丘市政务服务中心管理办公室就组织涉及审批业务的单位到建设地进行联合勘察，并把审批事项明白纸一并交给他。9月底，毕建东拿到了开工所需的最后一道手续——施工许可证，项目顺利开工建设，项目审批共用时41个工作日。

推进“放管服”改革，关键在于执行是否彻底，落实能否到位。章丘市大胆探索，不断创新，提高了服务效能。

章丘市从关键处动刀，按照“精简、集成、并联、限时”的原则，环节一减再减、流程一优再优、时限一缩再缩。章丘针对进入绿色通道的新核准（备案）类重点项目，制定了全新的审批流程图，把项目从立项环评到开工建设的审批路径分为几个阶段，确保审批总时限不超过45个工作日。

在绿色通道、一次告知、联审联办等服务机制的基础上，今年6月份，章丘市又成立重大项目全程代办窗口，抽调业务精、能力强、素质高的“审批专家”，实行“一个项目、一人代办、一办到底”，为企业提供全程“保姆式”无偿代办服务。全程代办窗口实行取号登记、统一编码、权利告知、办理反馈的“一窗式”服务，既隔开了部门和企业的直接往来，又能通过无偿代办、全程协调和监督监察职能有效规范审批行为。

全程无偿代办打通了企业群众办事“最后一公里”。目前，已有济南泉永印务、章丘滕强建设发展公司、安莉芳（山东）公司、济南三源药业等10余家企业列入全程代办服务名单，享受全程无偿代办服务。

简化优化公共服务流程是章丘的重要着力点。针对企业注册等手续办理，章丘在政务大厅内设立无偿代办服务窗口，安排4名专职工作人员全程为企业代办注册、变更、备案、注销等手续。窗口自设立以来，已为企业群众代理代办各类手续3000余件。

本报记者  
管斌  
通讯员  
曹长兴  
王秀莲

“电力援疆+市场化”跨区域送电工作取得成效——

# 新疆拓展电能消纳空间

本报记者 乔文汇

“太阳能发电装机容量880多万千瓦，稳居全国第一；风电装机容量逾1700万千瓦，在全国排名第二；火电发电能力4435万千瓦，在全国排名第十。”新疆维吾尔自治区发改委的一份资料表明，当地已构筑了电力高地，隆起一座“电力天山”；目前新疆发电装机容量已达7724万千瓦。

然而，与电力规模上升趋势相反，随着发展动能的逐步转换，2013年以来，新疆用电量增速平均每年下降10%。这一升一降，导致新疆电力消纳难度加大。

破解这一困局，根本上还是要靠改革。9月初，国家发改委、国家能源局批复《新疆维吾尔自治区电力体制改革综合试点方案》，新疆将开展电力体制改革综合试点，形成电力市场化定价机制，组建相对独立的交易机构和交易平台，完善电力直接交易机制，扩大跨省跨区市场化电力直接交易份额，培育运转高效、有竞争力的现代电力市场。

同时，北京电力交易中心在交易平台发布公告，开展新疆跨区送往江西、天津、江苏的“电力援疆”挂牌交易，交易电量规模为15亿千瓦时。有业内人士分析认为，改革需要一个过程，要探索经验、循序渐进，电力是不可储存的特殊资源和产品，因此目前也需要这样的及时消纳电力的举措。

今年4月，新疆充分利用对口援疆机制，把“电力援疆”纳入产业援疆的重要内容，启动了“电力援疆+市场化”跨区域送电工作。组建了2个工作组，分赴部分援疆省市，就消纳电量及时段、落地电价等问题进行磋商，最终促成江西、天津等7省市落实援疆电量，签订2016年“电力援疆”跨省送电合作框架协议。

根据协议，新疆与援疆省市确定了在贯彻落实国家能源战略的前提下，由送电、受电市场主体在自愿平等基础上，按照“风险共担、利益共享”原则，通过市场化交易方式确定送受电量、价格，建立长期、稳定的电量交易和价格调整机制。

《经济日报》记者从新疆维吾尔自治区发改委了解到，“电力援疆”电量将低于援疆省市火电标杆电价或平均购电电价，以实现双方互利共赢。“电力援疆”电

量由北京电力交易中心挂牌组织落实到相应发电企业。

实际上，近年来，新疆一直在推进“疆电外送”，畅通陆上能源通道，以实现优势资源转化，惠及各族群众。新疆的风、光、煤等化身电能，“风风火火”闯九州。

2010年11月，新疆电网与西北电网联网，丰富的新疆电能首次实现外送。目前，新疆电网具备“两交一直”外送通道，将当地风、光、煤炭等优势资源转化的电力，大规模外送。同时，加紧准东—华东皖南特高压直流输电工程建设；做好“疆电外送”第三条、第四条特高压外送通道项目前期工作。

为消纳富余电力，新疆还将坚持需求引领供给创新，合理把控电源项目开发节奏、发展速度和建设规模。新疆维吾尔自治区发改委副主任李创军表示，对不具备电网接入和市场消纳能力的地区，不再规划建设新能源项目。对弃电比超过20%的区域，不得申报下一年度项目开发建设计划，今年不再新增自用风光电开发建设计划。

新疆将逐步实施“以电代煤”“以电代柴”“以电代气”“以电代油”，初步计划在冶金铸造等工业企业推广电锅炉，推动城市公交、公用事业单位及民用领域新能源汽车应用试点，推进农村新居、果蔬烘干房、大棚蔬菜电采暖替代燃煤。新疆维吾尔自治区政协副主席、自治区党委改革办常务副主任刘建新认为，此举不仅有利于提高能源利用效率，推动能源结构优化，而且有利于环境保护及环境改善。



新疆特变电工股份有限公司工人在组装变压器。 本报记者 乔文汇报

延伸

## “电气化新疆”建设正当时

**本报讯** 记者乔文汇报：目前，新疆正在抓紧制定《电气化新疆工作方案》，以促进富余电力消纳，优化能源消费结构，保护和改善生态。

近年来，新疆电力工业持续快速发展，电网供电可靠性和送受电能力全面提升，为经济社会发展提供了有力保障。“电气化新疆”是在终端能源消费环

节，使用电能替代煤、油、气。建设电气化新疆对于推进供给侧结构性改革、落实国家能源战略、调结构转方式惠民生、培育新的经济增长点、促进能源清洁化发展具有重要意义。

新疆将发挥市场在资源配置中的决定性作用，综合运用经济、科技和政策引导等多种手段，推动“电气化新疆”

建设；将坚持试点先行，根据各地能源消费结构和用能需求特点，在重点领域、重点行业稳步有序推进示范试点项目，带动推广实施电能替代；将出台相关配套政策，通过差别电价体现产业政策导向；将进一步优化电力资源配置，提高电网运行效率，以降低电力用户的用电成本，实现低电价利民惠企。

各地传真

## 内蒙古首开直达广州特需专列

**本报讯** 记者陈力、通讯员徐亦达报道：10月29日，满载货物的80168次货运班列从内蒙古呼和浩特市沙良物流园徐徐驶出，直达广州大朗，运行时间约72小时。这是内蒙古首次开行直达广州的特需专列，开启了“青城”与“羊城”之间的物资对接之旅。

特需专列具有运价低、全天候、运量大的优势，能保障货物高效直接运达目的地。下一步，呼铁局还将完善开发“铁路运输+仓储配”全链条物流服务，陆续开行沙良—乌鲁木齐、沙良—昆明等5条线路的特需班列，进一步发挥沙良物流园的辐射带动效应。

## 上海商务诚信公共服务平台开通

**本报讯** 记者沈则瑾报道：上海探索构建以商务信用为核心的现代流通新型治理模式，日前正式开通了上海市商务诚信公共服务平台，使“商家信誉”从千百年来

的口碑相传向数据化、指标化、精准化目标发展。上海市商务诚信公共服务平台开发了国内首套商务诚信在线公共服务系统，推出了第一份在线查询的企业商务诚信查询报告、第一张商务信用电子地图、第一批商务诚信标准、第一个商务诚信指数、第一套上海市内贸流通领域行业准入后行政管理目录，真正实现了政府信用信息与市场信用信息的共享共用。

上海市商务诚信公共服务平台的建成，打通了政府和市场数据的壁垒，实现了多样化数据的融合，为打造政府监管、行业自律、企业自治、社会监督的社会共治网，成功地迈出了第一步。在下一步实践中，上海将逐步实现流通领域全覆盖，形成“守信激励、失信惩戒”的机制，营造国际化、法治化、便利化的营商环境。

## 哈铁局网上集中采购降本增效

**本报讯** 记者倪伟龄、通讯员张强报道：日前哈尔滨铁路局火车头商城与哈尔滨铁路局职工培训基地签订了涉及上百种商品、总额1000多万元的采购大单。哈铁局火车头商城在网站首页上向311家供应商发出集采竞价公告，经过多家比较后，选择了价格低、质量好的商品下单，既节省了时间，又降低了采购成本上百万元。

为了加强物资采购环节的管控力度，防控廉政风险问题，真正实行依法合规集约化阳光采购，哈尔滨铁路局于2016年3月1日正式在互联网和哈尔滨铁路局办公网上线采购运营。

哈铁局火车头商城电商平台的运营，真正实现了“商对客”B2C线上订购、配送或自提一条龙服务。近期，哈铁局火车头商城又推行了“O2O”线上线下相结合的经营模式。在铁路物业小区、火车站候车室、职工公寓等地建立了13家实体店。目前，哈铁局有1500多个生产、生活用品都实行网上集中采购。

本版编辑 陈艳陶 琦

# 河南周口：借力“营改增”培育新动能

本报记者 夏先清

全面实施营业税改征增值税试点，是企业产业结构调整优化、城市经济健康协调发展的重大机遇。今年5月1日全面营改增试点工作实施以来，河南省周口市着力创新体制机制，改革红利初现。

营改增，核心在减税让利，成为提振经济的一剂良药。

万利源棉业有限公司是周口老牌的增值税纳税大户，也是传统的重点龙头企业。该公司负责人表示，“营改增”之后，运输费用提高到11%的抵扣率，这对我们棉纺企业影响很大，负担减轻是必然的。由于生产经营与业务量的扩大，万利源公司正在抓紧筹备扩建厂房，扩大生产规模。不动产纳入抵扣范围，对企业来说又是一项重大利好。

自5月1日起，周口市扶沟县国

系统就进入了“白加黑”工作模式，不仅展开国税地税合作加设办税服务厅和服务室，解决纳税人“两头跑”尴尬，而且制作首问责任制、延时服务、预约服务等台账，设立营改增绿色通道。为了节省时间，扶沟县国税局还制定办税服务厅分流预案和压力测试报告，让四个分局营改增户分时间段到办税厅办理涉税事宜，制定了错峰时间表及服务纳税人名单，让纳税人花最短的时间，办最多的事。

营改增全面实施后，周口市的小规模纳税人，由原来按5%征收率缴纳营业税调整为按3%征收率缴纳增值税，税负下降40%左右。新增营改增小规模纳税人占新增营改增纳税人的95%，这意味着小微企业成为改革的最大受益者。

周口饭店属于该市生活服务业一般

纳税人，6月份销售收入162万元，在营改增之前，要交税81209.44元，营改增后，企业在税务人员的讲解和帮助下，规范取得各类进项税额抵扣发票，扣除电费、水费、燃气费等30987.91元的抵扣税款后，缴纳税款6万余元，减税2万元左右，税负较营改增之前下降了四分之一。“我们服务型企业利润薄，税收减少意味着有更大的利润空间，使我们能将更大的精力投放到企业自身的发展上。”周口饭店负责人表示。

在当前经济背景下，小微企业税费高、融资难等问题突出，税收优惠政策的全面落实，一定程度上缓解了其资金压力，增强了自身造血功能。

随着营改增的推进，更多小微企业纳税人得到政策实惠，为产业经济发展添砖加瓦。

去库存，调结构，在营改增推行过程中，周口市国税局积极帮助房地产企业梳理上下游企业抵扣链条，发挥营改增减税的“放水养鱼”效应，倒逼供给侧改革。

“我们在周口的房地产项目属于老项目，营改增对原营业税优惠政策原则上予以延续，因此国税部门允许我们按5%的征收率简易征收。营改增后2个月，我公司实现销售5326万元，按增值税价外税的性质核算仅需缴纳253万元，为我们公司节约13万元，支援企业可用资金114万元，政策的‘红包’是实实在在的，又是厚厚实实的。”周口碧桂园方云房地产开发有限公司相关负责人表示。

营改增以四两拨千斤之力撬动周口的产业转型升级，壮大新经济，培育新动能，成为城市经济的一剂良药。