

守护好我们的生命之源

——长江经济带饮用水水源地保护调查

本报记者 曹红艳



阅读提示

水，是生命之源。而长江水，对于沿岸九省二市的人民群众来说，既是生命源，也是经济源。

按照党中央、国务院“推动长江经济带发展必须走生态优先、绿色发展之路，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护、不搞大开发”的要求，长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动今年初拉开战幕，一批影响群众健康和绿色发展的突出环境问题得到解决。

截至目前，长江经济带饮用水水源地的摸底排查已基本完成，并按照“一个水源地、一套整治方案、一抓到底”的原则，逐一建立了饮用水水源地整治方案。关系九省二市5亿多人口饮水安全的行动成效到底如何？对此，经济日报记者进行了跟踪调研。

砂堆消失了，码头关闭了，冠船迁走了，破房拆除了，菜地铲平了……10月11日，站在武昌江滩余家头段遥看对岸，武汉市武昌区副区长周鹏感慨，“堤上见江，江上见滩，现在的这种景象曾经只是个奢望”。2015年的武昌余家头水厂，服务武昌、洪山、青山、东湖风景区、东湖高新区110余万群众。此前，水源保护区内船厂、港口、码头、砂场遍布，还有水上渔家、捕鱼扳罾、养猪种菜，水源环境隐患十分突出。

1984年，我国首次颁布《中华人民共和国水污染防治法》，当地水源地一级保护区从取水口划至上游100米。2008年《水污染防治法》修订后，按照《湖北省县级以上集中式饮用水水源保护区划分方案》，水源地一级保护区从取水口划至上游1000米，下游100米，二级保护区上、下游分别延伸2000米、200米。

但是，长江武昌余家头段水域岸线资源丰沛，自古是码头首选地。余家头水源保护区的问题之所以成为陈年旧账，一个重要原因是，水源保护区内的码头等多数单位早于水厂建设。

清末民初，詹天佑在武汉选址建设火车轮渡，链接京广铁路和粤汉铁路，就在该地建成了粤汉码头，后来保留为武汉铁路局战备码头，正好处于余家头水厂水源地二级保护区。成立于1910年的“百年老店”武汉轮渡公司，在该地也建有船舶修造厂，而且，被划入了水源一级保护区。此外，还有长江海事局、长江航道局、武汉铁路汽车轮渡、武汉港口运输集团、武汉铁机集团、武汉江南集团等单位的码头，仅一级保护区水域内就有大大小小11个码头单位，经营者既有央企、市属国企，又有民企和个体户。还有9个砂场，50万吨砂石料堆积如山，起砂、筛砂、制砖，运进运出，简单的工棚工具，粗放的作业方式，简陋的办公条件，都使得生产性污染负荷积累，积重难返。

武昌区余家头水源保护区的问题并非独此一例。在长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动中，环境监察部门发现，由于水源保护区内的违法建筑或者居民区在保护区划定前已经建好，搬迁资金缺口过大，政府财政难以负担，搬迁和拆除存在困难，迟迟未见有效治理。此外，一些集中式饮用水水源保护区内的环境隐患涉及水利、农业、旅游、交通和环保等多个部门，一些地方还未建立起有效的联动机制，各个部门之间无法形成监管合力。

僵局不破，长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”的决策部署何能落到实处？

2015年12月28日，环保部对湖北省武汉市余家头水厂水源地一级保护区内11个建设码头环境违法案件挂牌督办，要求在2016年6月30日前完成。毫无缓冲的挂牌督办，让周鹏肩上的压力倍增，面对这种情况，要么当时就“投降”，要么坚决完成。

被周鹏称作“背水一战”的余家头水源保护区环境综合整治由此拉开大幕。环保、水务、公安、城管、工商、食药监、街道办等各部门迅速行动，法院、检察院参与推进整治。走访、摸底、补偿、搬迁，做细每一个环节……积年沉疴在半年时间里得到彻底解决。

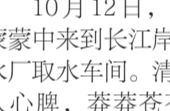
“余家头水源保护区是一块难啃的硬骨头，它的问题在全市范围内最突出”，武汉市环保局污防一处管筱武介绍，随着余家头水源地整治的完成，截至今年9月，武汉全市今年治理了水源地内的11个排污口，迁移拆除了12个水源地一级水源保护区内全部或部分与供水设施和保护区无关的6处建筑物、33个码头。

记者从环保部获悉，长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动计划用两年左右时间，基本完成长江经济带所有地级及以上城市饮用水水源地的排查整治任务，全面提升长江经济带饮水安全保障水平。

图① 重庆长寿区经济技术开发区应急指挥中心。

图② 黄石花湖水厂长江取水口附近的标识牌。

图③ 重庆长寿区经济技术开发区企业环境应急池及配套设施。



10月12日，记者一行在细雨蒙蒙中来到长江岸边的黄石市花湖水厂取水车间。清新湿润的空气沁人心脾，莽莽苍苍的大江横亘眼前。绿树掩映之下，这里好像园林中的一景。只是门前矗立的饮用水源一级保护区的标识牌，表明了它的身份。

黄石沿长江从上游到下游依次分布的花湖、凉亭山和王家里3个水厂，保障着全市80余万人的日常生活和企业生产用水。在凉亭山水厂取水口，关于沈家营港埠有限公司码头永久关停的公告一度成为全市关注的焦点。

沈家营港埠有限公司码头，1975年批复建设，2001年企业改制为民营企业，占地面积2万平方米，有职工256名，承担装卸、仓储、物流等综合性业务，年吞吐量800万吨的沈家营码头曾为黄石经济社会发展做出了积极贡献。但是，码头距离1978年建设的凉亭山水厂取水口下游不足100米，按要求应该关停。

这样一家有着近40年运营历史，各类证件俱全的合法码头，沈家营码头该不该拆？黄石市给出了肯定答复：必须拆除！这不仅是饮用水水源地保护的要求，更是黄石市

重庆市长寿区经济技术开发区应急指挥中心的大屏幕上，闪烁着环境自动监测监控信息。重庆市环境监察总队总工程师龚宇告诉记者，这里的信息已经纳入全市环境应急指挥网络。

据介绍，重庆市环保局正在建设的全市指挥网络，整合了56个空气质量自动监测站、14个地表水水质自动监测站、332家重点污染源、436个排污口在线监控点的实时数据，以及全市135家重大风险源、139家较大风险源、400余家一般风险源、957个500人以上乡镇级饮用水源地的信息数据。

“指挥网络实现了重点污染源监控预警与污染防治的结合、环境质量的监控预警与改善的结合、潜在环境风险预警与应急处置的结合。”龚宇说。

重庆市环境应急管理建设颇具示范意义。监测和应急能力不足、措施不够完善，是长江经济带饮用水水源地环境风险管理普遍存在的短板。环保部相关报告指出，一些基层环保部门监测能力薄弱、设备不完善、人员技能水平低，不具备全项目监测分析能力；风险防范意识较差，应急人员不足、装备较差，

下好发展与保护这盘棋

坚持绿色发展的要求。

黄石襟江带湖，水系充足，尤其是79.37公里的长江岸线，被称为“黄金水道”。早在改革开放初期，黄石通过改扩建港口码头，引进先进设备，采用新的运输方式，兴建外贸码头，成立通关机构，为“黄石港”打开了世界之门。然而，随着货物吞吐量的上升和人们对港口环保等管理的规范，黄石港发展的“瓶颈”日益显现，内河湖泊通江达海能力萎缩。与此同时，长江岸线遍布的码头与泊位，成为水污染的严重隐患。

黄石港要改变，黄石要改变。下活经济发展与环境保护这盘棋，黄石要给出答案。

2015年9月29日，黄石新港正式开港。102平方公里新港物流（工业）园区横空出世，新港多式联运示范工程建设提速……未来几年内，按照“一城一港一主体”城市发展战略，到2018年，黄石市区内除客运功能的码头外，其余码头全部拆除或者搬迁，届时将彻底改变市区、港区不分的局面，为中心城区居民创造一个干净、舒适的居住环境。黄石市委书记周先旺介绍，黄石将发挥长江“大动脉”的作用，以大路网、大港口、大物流、大通关建

提升风险防范能力才能保安全

无法及时有效应对涉及饮用水突发事件。

今年4月3日，原宜春中安实业有限公司在暴雨期间，集中将厂区内含有大量重金属镉、砷、汞的废液偷排入袁河，导致袁河及仙女湖镉、砷、汞超标，由仙女湖取水的新余市第三水厂取水中断，新余市部分城区停止供水。这起重大突发环境事件，10起涉及饮用水污染，造成严重的环境影响和社会影响，其中3起事件还造成跨省界污染。

强化环境应急管理的背后还有一个重要因素，长江经济带上游环境风险企业数量众多。据2010年统计，全国石油加工、化学制品制造、医药制造等三大类企业共计4万余家，处于长江流域九省二市的企业共有2万余家，占比超过一半，较大、重大风险源企业达8000余家。

地处三峡库区和长江经济带核心地带的重庆市长寿经开区，其主

设为重点，用3年到5年时间，努力建成内陆陆江开放高地和湖北东向开放“桥头堡”。

与此同时，黄石重拳开展饮用水水源地保护区和长江沿岸码头整治行动，拆除非法泊位123个、违章建筑200余处；推进总投资14.67亿元的亚行贷款黄石水污染治理项目；以治水为“龙头”，建立起江长、河长、湖长、库长、塘长“五长责任制”，推进治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水共治”。

“虽然很不舍，但是我还是要从长远角度出发，没有优质的水资源，即使拥有再多的财富也买不回来。”沈家营港埠公司老总梅文斌说。记者在沈家营码头现场看到，那里的装卸设备已全部拆除落地。黄石市环保局局长徐崇斌介绍，下一步，他们将对拆除和搬迁完毕的码头空地进行整治恢复，实施生物隔离工程，对保护区边界线范围内所有农业种植用地进行植被修复和水土保持，种植适宜树种，建造水源涵养林。相关部门将联合建立日常巡查制度，执法人员会定期对水源地保护区进行巡查。

徜徉于黄石新区，碧水蓝天，路阔林密，花团锦簇。黄石，这座工业重镇，如今正抽丝剥茧，破蛹化蝶。

缙云山下嘉陵江畔，重庆自来水公司北碚水厂水源地，山峦拱翠，水流潺潺。从取水口处可以仰望山上的金刚碑古镇，那里的居民已经迁至他处，只有空置的老屋。

北碚水厂服务重庆北碚城区及歇马街道片区，设计供水能力每日7万吨，实际供水已达每日6万吨。曾经，一些餐馆在金刚碑古镇内违规搭建经营，对水源地水质安全构成风险隐患。为从源头上保障饮水安全，当地政府对私搭乱建商铺进行了查处，对当地居民实施整体迁移，如今，这里已无污染源。

不仅如此，当地还在水源地上游设置了水质自动监测站。对氨氮、总磷、总氮等项目进行监测，一旦发现水质出现变化，能够第一时间发出预警信息，以便下游水厂迅速应对。

在长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动中，一批像金刚碑水源保护区的问题得到解决。上海市对饮用水源地违法企业实施清退和拆除。江苏将107个县级以上集中式饮用水水源地全部纳入排查整治范围。浙江已排查22个城市集中式饮用水水源地，对发现的5个环境问题督促当地制定整改方案，并已全部完成整改。

长江流域是我国人口最多、经济活动强度最大的流域，也是水环境问题最为突出的流域之一。监测结果显示，目前长江干流总体水质较好，但部分支流污染严重，部分饮用水水源地存在安全隐患，废水排放量逐年增加，江湖关系紧张，部分地区生态问题突出。

保护和改善长江生态环境，是长江经济带发展的先决条件和筑底工程。为贯彻落实中央有关长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的决策部署，今年5月，环保部启动了长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动，要在年底前完成全部饮用水源保护区划定工作。按照时间表，在全面排查的基础上梳理重点问题，依法落实地方人民政府水环境保护的主体责任，加大督促整改力度。充分调动政府、有关部门、企事业单位和社会各界等各方积极性，把专项行动与水源地日常管理、环境风险防范有机结合，定期向社会公布水质状况，建立饮用水水源地环境管理长效机制。

调查中发现，饮用水源地保护仍然面临着不少困难。诸如，一些地方的道路桥梁建设存在穿越水源地问题，同为民生工程的两难如何协调。还有一些地方，饮用水水库径流区、沿线有居民居住，存在农业面源污染隐患。此外，由于全国生态补偿未形成统一标准体系，存在上下游地区投入补偿不对等、压力不一致等问题，长江上下游地区之间生态补偿机制有待于进一步建立与完善。

正如10月19日环保部副部长翟青在重庆召开的专项行动现场会上讲的，“长江经济带饮用水水源地环境保护，环保部会一抓到底。”积年沉疴的祛除，多年老大难问题的解决，让我们相信，办法总比困难多。

贯彻落实《长江经济带发展规划纲要》

长江经济带沿江九省二市，面积约205万平方公里，人口和生产总值均超过全国的40%，横跨我国东中西三大区域，已成为我国综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一。

按照今年9月正式印发的《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括到2020年，生态环境明显改善，水资源得到有效保护和合理利用，河湖、湿地生态功能基本恢复，水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达到75%以上，森林覆盖率达到43%，生态环境保护体制机制进一步完善。到2030年，水环境和水生态质量全面改善，生态系统功能显著增强，上中下游一体化发展格局全面形成，生态环境更加美好、经济发展更具活力、人民生活更加殷实等。

为此，《长江经济带发展规划纲要》明确要做好4方面工作：一是保护和改善水环境，重点是严格治理工业污染，严格处置城镇污水垃圾，严格控制农业面源污染，严格防控船舶污染。二是保护和修复水生态，重点是妥善处理江河湖泊关系，强化水生生物多样性保护，加强沿江森林保护和生态修复。三是有效保护和合理利用水资源，重点是加强水源地特别是饮用水源地保护、优化水资源配置、建设节水型社会、建立健全防洪减灾体系。四是有序利用长江岸线资源，重点是合理划分岸线功能、有序利用岸线资源。

长江经济带环境保护的任务时间表被进一步细化。环保部制定的《2016-2017年长江经济带生态环境保护行动计划》明确，到2017年，长江经济带新增污染源得到严格控制，主要污染物排放总量进一步削减，环境质量不降低并力争有所改善，水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达到73%以上，干流水质稳定保持在优良水平；涉危企业环境风险防控体系基本建成。

环保部启动的饮用水水源地环保执法专项行动，就是推动长江经济带环境保护的重要抓手之一。专项行动主要开展以下3个方面的工作：一是检查集中式饮用水水源地保护制度落实情况，包括饮用水水源地保护区是否依法划定，在保护区边界是否依法设立地理界标和警示标志；二是清理饮用水水源地一级保护区内的违法问题；三是清理饮用水水源地二级保护区内的违法问题。

饮用水水源地环保执法专项行动正在推进之中。它所带来的启示是，长江生态环境保护是一项系统工程，涉及面广，必须打破行政区划界限和壁垒，有效利用市场机制，更好发挥政府作用，加强环境污染防治联防联控，推动建立地区间、上下游生态补偿机制，加快形成生态环境联防联控、流域管理统筹协调的区域协调发展新机制。（曹红艳整理）

本版摄影 曹红艳
本版编辑 许跃芝 张虎
电子邮箱 jirbyxdc@163.com