

共建共享更美好的城市

洪观平

世界城市日的总主题是“城市，让生活更美好”，如今，这一美好理念正成为许多国家人民的共同期待。美好的城市生活是包容和共享的，也是必须共建的，政府、社会、市民是城市建设的三大主体。只有政府、社会、市民同心同向行动，政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力，才能切实提升城市的管理和运营水平，才能真正实现美好城市的共建共享

最快的城镇化进程，2015年城镇化率达到56.1%，城镇居民住房条件显著提升，城市基础设施建设快速发展，城市园林绿化、生态环境保护不断加强，人居环境明显改善。

当前，我国城市已进入新的发展时期，以人为核心的新型城镇化正在推进。去年底召开的中央城市工作会议，对今后一个时期的城市发展做出全面部署。面向未来，我国将贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，转变城市发展方式，全面提高城市规划建设管理水平，努力把城市建设成人人、人与自然和谐共处的美丽家园，实现城市让生活更美好的目标。

美好的城市生活是共享的，共享经济增长的成果、共享平等的社会权利、共享均质的公共服务。共享要求共建，要充分

调动和发挥各方面的积极性、主动性、创造性，集聚促进城市发展的正能量。

政府、社会、市民是城市建设的三大主体。无论过去还是未来，在城市发展和建设的过程中，政府始终是主导，提高各方积极性、尊重并鼓励公众更多参与城市决策和建设，则是城市发展思路的重大进步，是“以人为本”精神的重要体现。只有政府、社会、市民同心同向行动，政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力，才能切实提升城市的管理和运营水平，才能真正实现美好城市的共建共享。

与此同时，还有一些问题不容忽视。伴随城市快速发展而来的各种“城市病”，尤其需要政府、社会、市民齐心协力、共治共管。城市化带给人丰富的现代文明成果，也带来了人口膨胀、

交通拥堵、环境污染等一系列挑战。要想化解这些难题，各方必须共同承担、各有作为。政府要转变发展方式，完善治理体系，倡导建设低碳生态城市；社会公众要注重提高文明素质，厉行节约，践行绿色生产方式和生活方式，用实际行动建设美丽城市。

日前，刚刚在厄瓜多尔首都基多闭幕的“第三届联合国住房和城市可持续发展大会”通过了《新城市议程》，提出要共同建设更加安全的、包容性的、可持续发展的宜居城市。中国住房城乡建设部部长陈政高作为中国政府特别代表，做出承诺：中国将积极参与和推进可持续城镇化进程，继续改善中国人居环境质量；发挥规划对可持续城镇化的引领作用，实现城市有序建设，适度开发，高效运行，让人民生活更美好。

行业

为虚拟运营商编织严密监管网

黄鑫

近段时间，电信诈骗引发的数个重大恶性案件成为社会舆论关注的热点，其中，虚拟运营商因为实名制落实不到位等问题更是成为电信诈骗的“重灾区”。作为新生事物，虚拟运营商还处在成长阶段，要给予其空间和时间，当然也要有更严格的监管，促使其规范、健康发展，成为活跃电信市场、促进竞争并惠及消费者的“源头活水”。

规范虚拟运营商，必须正视其成长过程中出现的问题。我国电信市场放开移动转售等基础电信业务时间不长，虚拟运营商没有经验和积累，特别是与传统的三大电信运营商相比，在技术手段、管理系统、服务体系等方面确实存在差距。更重要的是，在传统运营商已有优势地位、基础设施和资源挤压下，虚拟运营商为争取客户、实现盈利，在落实实名制和加强业务自律上有所欠缺。但是，虚拟运营商也有其存在的积极意义。自诞生以来，虚拟运营商就纷纷结合自身原有业务，推出了有特色、契合细分市场需要的产品，增加了用户的电信消费选择范围。同时，也产生了“鲶鱼效应”，为电信市场引入竞争机制，倒逼传统电信运营商改进产品和业务类型，降低资费价格，最终让消费者受益。因此，由于当下出现的问题而废除虚拟运营商的说法并不成立。

说到底，对虚拟运营商的监管应探索更多有针对性的措施。多部委近期联合行动，电信、金融等多个行业协同，出重拳治理电信诈骗，包括今年年底全部实名制、采取更严格的拦截技术手段、清理一证多电话卡和银行借记卡等，将逐渐显现成效。对虚拟运营商的监管，要强化现有手段，加强准入、退出管理，也要充分考虑虚拟运营商的特点，比如运营主体多、社会资本为主、规范意识和规范管理手段薄弱等，探索更多有针对性的措施，构建严密的监管网络。

虚拟运营商合规经营、严格自律，才是行业健康发展的根本前提。面对电信诈骗案件多发和社会大众质疑，虚拟运营商不能推诿。特别是目前大部分虚拟运营商的商业模式、盈利路径还不清晰，绝不能用放松管控、简化入网等不合规手段吸引客户。要在市场细分的基础上，依靠产品创新、服务创新吸引客户，同时，增强合规意识和责任感，肩负起自我监督的主体责任，真正为活跃电信市场作出贡献。政府也要加速建立通信业更加公平创新的环境，给虚拟运营商多一点发展空间，让其发挥出更大的“鲶鱼效应”。



韩俊
中央财经领导小组办公室副主任

“两权”抵押贷款政策待完善

农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点是解决农民贷款抵押担保难题的有效突破，但因为担心农村土地处置难，金融机构开展此项业务还有不少顾虑，需要进一步完善相关政策。在当前的信贷政策下，担保抵押资产是否充分是决定银行贷款的主要条件。大量农村的小微企业、普通农户、贫困人口，因为没有多少担保抵押品，贷款需求最难以得到满足，这是国家推进普惠金融发展需要关注的重点。虽然我国在这方面已经取得一些重要进展，包括“两权”抵押贷款试点的启动，但试点能否见效还取决于金融机构有没有积极性。

王微
国务院发展研究中心市场经济研究所所长

加速消费结构升级任重道远

尽管消费升级趋势明显，但在形成消费驱动新格局的过程中，加速消费结构升级依然任重道远。要以市场为导向，多渠道培育新的消费增长点，促进产业结构升级、创新消费供给。特别要运用金融、税收、补贴等多种政策手段，促进居民消费相关领域的转型创新。此外，也要通过加强市场监管、改善消费环境、加大消费领域对外开放以消除国内外消费落差等方式，促进消费驱动增长新格局的形成。

马骏
中国人民银行研究院首席经济学家

应宏观审慎评估表外理财业务

当前，部分银行表外理财业务增长较快，需引起注意，加强对其的宏观审慎评估。表外理财资金投向主要包括类信贷、债券等资产，实际上也发挥了信用扩张的作用，对宏观经济和杠杆率等指标是有影响的。虽名为“表外”，但其资金来源一定程度上仍存在刚性兑付特征。为全面准确衡量风险，将表外理财业务纳入MPA是必要的，有助于表外业务健康有序发展。央行会综合考虑各方面因素，保证MPA中广义信贷口径之间的过渡是平稳过程。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。
本版编辑 牛瑾 祝伟

如何化解“快递好订接收难”

周明阳

近日，某市民在网上购买了一个价值数千元的物品，但因临时外出，就让快递员送至楼下的小超市代收。取货时却发现，物品已被盗走。多方寻找未果，最终该市民与网站售后协商处理，收件人和快递员一人赔付一半，双方因为这件事都很闹心。

其实，该市民的遭遇并非个案。现在，很多市民无法当面签收包裹时，往往会让快递员将包裹存放在小区保安亭、物业管理处、单位门卫室等地方，也时常发生包裹被误领或丢失的情况。这样的纠纷，一方面说明不少社区物业管理不善、安全保卫工作有待加强；另一方面，也折射出快递“最后一公里”存在的问题。包裹在快递运输整个过程中都有专人看管，到了最后一环却最容易出现漏洞，代收环节不仅在保管环节存在漏洞，签收环节也几乎被忽略。

为解决快递接收问题，有些小区专门

开辟寄存包裹的场地，由专人负责登记核对；也有不少物业设施较为完善的小区安装了智能快递箱，一些小区里的小店也提供有偿代收服务。目前，有些互联网公司也开始对代收点加强管理。比如，阿里巴巴旗下的菜鸟驿站、收货宝等，对散落在社区的代收网点进行规范化管理；玮家科技等加强与物业之间的合作，在中高端写字楼及社区建起专门代收快递的收发室。这些举措在一定程度上解决了快递无人保管的问题，但签收环节的缺失依然没有解决。

说到底，还是要尽量当面验货签收，如确实需要代收，也要选择正规的代收点。快递公司和提供配送服务的电商则应加强对快递配送人员的培训，明确其职责，尽量将货物送至收件人手中。当然，也期待更多企业参与进来，运用互联网思维，针对“快递好订接收难”的痛点，探索更加行之有效的办法。

完善制度缓解“产假式缺编”

周亚东

今年以来，很多地方迎来“二胎”生育小高峰，不少学校因为女教师休产假而人手短缺，有的甚至开始向社会公开招聘临时代课教师。

随着二孩政策的全面放开，不少地方已通过立法形式，在保障女性生育权、延长产假时间等方面做出细致规定。不过，此前仍有学校被曝出让女教师“排队怀孕”等情况，广受社会关注。其实，很多学校确实存在实际困难，既要保障女教师的合法生育权利，又要克服“产假式缺编”难题，难度不小。

“产假式缺编”之所以在学校多发，与教育行业男女比例不协调直接相关，但原因却不止于此。必须看到，公立学校长期以来施行的“编制”管理，使学校对教职人员增减缺乏足够自主权，需要人手时往往靠临时外聘人员来解决。

随着二孩政策全面落地，相关部门有必要充分考虑学校等一些女职工比例偏高的单位的实际情况，通过完善管理办法和经费使用，给予用人单位更多自主权。从更长远的角度看，缓解“产假式缺编”，还要加大对教育的投入力度，通过政府购买服务，引入第三方师资储备力量，更要逐步完善编制管理办法，让教师资源更自由地流动、更合理地配置。

当然，尽管用工方式灵活，但与编制内教师相比，不少临时代课教师在薪酬待遇、身份认同等方面存在落差。这也亟需有关方面在制度设计上给代课教师多一些关怀，特别是要真正落实好同工同酬，努力为学校储备优秀人才；还要关注代课教师的利益诉求，为其中的优秀人才提供更多“留下来”的机会，而不是仅仅将其当成临时工。

(作者单位：安徽省太和二中)



徐骏作(新华社发)

拍“蝇”

点评 自去年7月至今，中纪委“每月通报”已连续发布16个月，共曝光全国各地侵害群众利益的不正之风和腐败问题1884起，点名道姓通报曝光2603人，其中有1227人受到开除党籍处分。这一方面说明各地拍“蝇”力度不减，同时也表明基层正风肃纪依然任重道远。中央精神和党的纪律制度到了最基层，绝不是强弩之末，而是贯穿始终的红线。各级党委在贯彻落实中央关于加强党风廉政建设的规定和精神时，必须层层压实，逐级到位，保证政策力度不衰减。同时，要坚持通过常态化检查和严厉追责，严肃查处那些侵害群众利益、破坏党群关系、损害党的形象的人，让违法乱纪者付出代价。(时锋)

以改革创新增加消费领域有效供给系列评论②

精准发力推进旅游有效供给

郑彬

近日召开的国务院常务会议提出，“加大旅游、文化等领域有效供给”。这是继去年国务院办公厅出台《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》后，又一次在国家层面提及加大旅游领域有效供给的问题。

近年来，我国旅游业快速发展，但也出现了“墙内开花墙外香、国内挣钱国外花”的局面。究其原因，不是国人“有钱任性”“崇洋媚外”，而是国内旅游产品和旅游商品供给结构不合理、不平衡，同质化严重，产品质量和服务水平低，没有跟上需求多元化、升级型的市场消费的脚步。

可以说，旅游产品结构失调、“有效供给不足”已成为制约我国旅游领域发展的主要问题。目前，各地旅游景区已难以满足庞大的国内游客的需求。每逢节假日，大多数5A级和4A级旅游景

区人满为患，游客休闲放松的出行目的难以实现。这尤其需要我国旅游管理部门精准发力，以扩大旅游产品供给、优化旅游产品结构为核心，从破除制约新业态发展的制度障碍入手，推动落实支持旅游新产品开发和新业态发展的政策措施，以满足游客快速增长的大众化、个性化旅游消费需求。

加大旅游领域有效供给，要把乡村旅游作为突破口。我国乡村旅游资源丰富、市场空间广阔，已成为城镇居民“5+2”生活模式的重要载体，成为国内旅游发展的主战场。国务院常务会议就明确提出，“实施乡村旅游后备箱行动”，开拓旅游消费空间。

此外，发展新业态是加大旅游有效供给的关键点。从消费升级的角度看，随着经济社会发展和人们收入水平提升，旅游市场规模一定会实现快速增长。面对正在

兴起的大众旅游时代，应着力培育一些新业态，满足人们日益增长的多元化需求。比如，加快自驾房车营地建设、推进邮轮旅游产业发展、培育发展游艇旅游大众消费市场、大力发展特色旅游城镇、大力开发休闲度假旅游产品等，都是不错的切入点。

当然，放开旅游领域新业态市场准入，离不开积极的政策支持。具体来说，就是要改进旅居车准驾管理、出台旅居车营地用地政策、逐步将国际邮轮入境旅游团15天免签政策扩至更多口岸、探索试点游艇租赁业务，等等。

总之，扩大旅游有效供给，既需要因地制宜、统筹谋划，搞活存量与做优增量并举，也要做到提升已有产品和开发新业态并重。只有这样，才能极大地丰富旅游产品和服务，激活百姓潜在的消费需求，更大发挥消费拉动经济增长的作用。

当前，旅游产品结构失调、“有效供给不足”已成为制约我国旅游领域发展的主要问题。这就需要我国旅游管理部门精准发力，以扩大旅游产品供给、优化旅游产品结构为核心，从破除制约新业态发展的制度障碍入手，推动落实支持旅游新产品开发和新业态发展的政策措施，以满足游客快速增长的大众化、个性化旅游消费需求