

推进基层文明创建,广东东莞补齐镇村建设软硬“短板”——

让村镇“精而美”“特而强”

本报记者 鹿彩霞

城镇联动

日前,广东省召开基层文明创建工作座谈会,提出要以环境综合整治为突破口,加强基础设施建设。同时要狠抓根本,全面提升群众文明素养。以市、县、镇街、村居四级文明联创为带动,打造“精而美”“特而强”的美丽小镇、美丽乡村



① 广东东莞横沥镇田头社区图书室。

② 广东东莞茶山镇超朗村舞蹈队。

③ 广东东莞横沥镇田头社区综合服务中心设施齐备。

本报记者 鹿彩霞摄



方面,东莞是地级市直接管辖镇街,中间没有县区,所以走出中心城区,就直接到了镇村,看不到综合水平较高的县城;第二是城乡结构方面,东莞在上世纪八九十年代的工业化、城镇化过程中,走的是市镇村组一起上、村村点火户户冒烟的路线,形成了城乡之间差别不大、界限不清的特点;第三是人口结构方面,东莞目前外来常住人口超过70%、学历为初中及以下的人口超过70%、30岁以下的人口超过70%。这些因素长期制约着东莞迈向高水平的城市化进程。

面对自身正在谋划更高水平发展的奋斗目标,东莞提出“以市区要求抓镇村、用市民标准育农民”,统筹推进城乡一体化发展,推动镇村文明创建升级,实现全国文明城市标准全覆盖。

乡村与城市对标

地处珠三角东岸的东莞市,历经30多年的改革开放发展,物质文明与精神文明取得了双丰收,成为一个闻名海内外的制造业大市,同时也实现了“全国文明城市”“三连冠”。

“但是,我们在镇村建设中,软、硬件方面都还存在短板,需要提升,特别是在基层文明建设方面。”东莞市委常委、宣传部长潘新潮说:“由于东莞具有特殊的行政架构、特殊的城乡结构、特殊的人口结构,加上过去我们思想认识不足、标准要求不够高,导致文明创建中存在市区与镇村双重标准、一高一低的突出问题。”

东莞“三个结构”有何特殊呢?潘新潮进一步解释道,第一是行政结构

建和平时的运营费用都由镇、村两级负担。”中心负责人介绍道,中心运营以来,服务成效得到了社区居民的广泛认可。“除了这个中心,我们超朗村还有一个志愿服务站、一个示范市场、一个主题公园、一个文化礼堂、一个节日品牌、一批文化墙绘、一套村规民约、一套家风家训、一支文艺队伍。”村民麦阿姨掰着手指数着说:“有了这‘十个一’,我们的生活和城里人就没什么差别了。”

展露新容的何止古村落。老街区承载着城市的记忆,经过创建、整治,茶山站前路至茶兴路路段这条十里老街,有了不同的“味道”。

从东莞火车站走出来,整洁有序的站前路,让人眼前一亮:两边墙体上,社会主义核心价值观公益广告十分显眼。不远处,泽景体育公园里一片绿树红花,早已不是“杂草丛生、污水横流”的闲置地。

“过去是脏乱差,看不见老街记忆,只看见让人心烦的乱象。”在茶兴路经营一家五金店的吴先生告诉记者,这条道路通过旧墙改造工程已经成为集“生态、文明、展示”为一体的文明创建示范街道,“现在生意都好做了很多”。

环境与文化融合

秋风起,横沥镇瑞康花园小区依然绿意盎然,社会主义核心价值观的宣传栏和宣传标语十分醒目。走进小区综合服务中心,70平方米的阅览室窗明几净,4000多册藏书成为小区居民的“知识粮仓”。住户刘慈说,每天走在小区里,无论是阅览室还是宣传栏,都

潜移默化地滋润着心灵,让大家感受文明氛围、养成文明习惯。

“以前有人随地扔垃圾,但现在很少见了。社区党员天天带头捡垃圾,居民也不好意思乱丢了,还主动给物业部门建议增设垃圾桶……”全国人大代表曾香桂是横沥镇瑞康花园小区的物业管理负责人,说起小区卫生的改观,她脸上露出欣慰的笑容。据了解,通过4个月的整治提升,该镇市民乱扔垃圾、乱穿马路等不文明行为明显减少,市民素质不断提升。

当然,市民的素质提升也是一个管、教、养三结合的渐进过程。近年来,横沥镇在推进美丽乡村建设的过程中,着力从改善村居的基础设施工程延伸到居民生活习惯的转变,培育文明、健康、绿色的生活方式。在近期环境整治过程中,横沥镇注重导入人文因素,期望以良好的环境与文化底蕴留住乡韵、记住乡愁。例如,位于东引河横沥中心区段的“一河两岸三公园”工程就闪烁着诸多文化亮点。河岸两边的景观围绕该镇“小城大爱”、“百年牛墟”、“活力横沥”、“友善和谐”等主题,融入社会主义核心价值观和横沥本土特色文化元素,增设了雕塑、石景、墙绘浮雕等景观,提升了“一河两岸”人文内涵。

基于横沥镇的成功经验,广东各地在打造文化景观时强调要坚持“以景铸魂”,运用汉字、诗词、楹联、典故、家训等文化内容和雕塑、墙绘、石刻、书法、剪纸等技艺,将地方民俗文化、地名物产文化和新时期广东人精神艺术性融入社会主义核心价值观主题公园等景观建设之中,让人们在休闲娱乐中潜移默化地受到熏陶和教育。

县域经济

深秋时节,走进河北文安县,让记者非常兴奋的是这里优美的环境,绿树成荫,天蓝水净,空气清新,完全是一个林在城中,城在林中的花园式新城。这里另一个看点是产业兴盛,通过实施腾笼换鸟,减低上高的产业升级战略,文安成了京津等地产业转移的承接地,一批大体量,有前景的项目在这里落户。

文安县委书记李克良告诉记者:“一个区域要实现持续健康发展,必须以生态优先的思路做选择,只要生态环境好了,有发展前景的项目自然会跟来,区域经济社会发展就会充满活力。”

转型升级抓产业

文安,古称东淀,有“京南水乡”之美誉。然而,昔日的鸟飞鱼跃、草丰荷香、绿树成荫环境却因长期粗放发展渐渐退化。一个没有优美环境的区域,绝对不是一个具有经济活力的区域。出于这样的认识,从“十二五”时期开始,文安县把经济社会发展的主要精力放到了环境治理上。

在环境整治过程中,文安没有一味地“堵”,而是积极地“疏”。他们采取政府贴息、企业运作、规范建设、集中治污等扶持政策,在东都环保产业园开辟废旧塑料加工基地,引导规模化废旧塑料加工业入园经营、清洁生产。目前该行业实现了全面产业转型升级。

随后,实施控煤、限车、抑尘、治企、防污5方面精准施治,去年共拆除非建成区工业锅炉157台,推广农村清洁能源炉具3635套、洁净型煤3万吨、神华清洁煤31.2万吨;实施了赵王新河水体综合治理,在全县各乡镇全部建立了环卫所,配备综合执法人员325人,村街配备保洁员1458人;投资1575万元建成了35座站厕一体式垃圾中转站,投资847万元为各乡镇配备了垃圾清运车76辆、洒水车、吸粪车26辆。一系列举措换来了文安的天蓝水清。

增林扩湿抓提升

“森林、湿地是人类生存环境必不可少的净化系统,只有林多水多,生态环境才能得到切实保障。”在进行企业治污的同时,文安还把精力放到增林扩湿的生态环境提升上。

2.5万,2.5万,3万,8.3万,9.3万,文安县林业局高工刘四围告诉记者,这是2011年到2015年文安县植树造林的数据统计。从这份统计中,我们不难看出文安植树造林的力度越来越大。

为提高全民植树积极性,文安县创新思维,形成林城一体、林果一体、林板一体的发展思路,将植树造林与增加城市绿地改善城市环境相结合,与发展林果产业促进农民增收相结合,与增加用材林地发展工业板材加工相结合。5年累计造林25.6万亩,使全县林木面积达到46万亩,新增数量居全市首位,林木覆盖率由14.7%上升到29.58%。

在扩林增绿的同时,全县还按照“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”的原则开展了生态湿地建设工作。文安域内内塘沟渠纵横,其中,大清河、赵王新河、小白河、任文干渠等贯穿全县。为了打造北方地区重要的水源涵养地,县里决定在打造水韵文安上下大功夫。几年来,已完成赵王新河、任文干渠、小白河等主干河域湿地的改扩建工作,改造面积达2.5万亩以上,而目前总投资达17亿元,总面积达2880.36公顷的文安县赵王新河湿地公园已由河北科学院地理科学研究所完成规划并进入实施阶段,一个总面积将突破20万亩,包含建设管理服务区、科普宣教区、合理利用区、湿地保育区和恢复重建区等5个功能区的独具北方特色的森林湿地公园将展现在人们面前。

持续增林扩湿,使文安生态环境发生了巨大变化,先后获得了“全国绿化模范县”、“省级园林县城”等荣誉。刘四围表示,未来4年,文安还将造林8万亩,力争2020年森林覆盖率超过33%,逐步成为京津冀地区名副其实的“天然氧吧”。

优美环境引项目

持续不断的环境建设看似使文安减少了生产用地,增加财政开支,但却促进了招商引资,增加了内生动力。

文安县县长刘雪松告诉记者,文安改善生态环境主要体现在两个创新,即创新产业发展平台和创新产业门类。其一是依托优美的生态环境优势,打造全新产业平台,促进招商引资;其二是利用生态建设优势,派生出新兴产业。

文安先后在域内开辟了一区三园等产业承接平台,以不低于中心城区的生态标准打造招商引资的环境,使全县引进资金年均增速达到30%以上。截至目前,已有上海立马车业、鲁能集团、中航工业以及德国福斯、法国远建、日本榕东等90余家知名企业落户,累计投资超过300亿元。

同时,文安积极利用对林木进行间伐获得的木材及修整整的废弃物发展板材产业,形成了日产2.7万立方米、54万张各类人造板的产业集群。目前产品除满足国内市场外,还出口韩国、日本、美国等国家和地区。

文安鲁能生态旅游开发有限公司总经理李洪友告诉记者,“我们之所以选择文安投资98亿元建设休闲度假项目,就是看中了这里的生态环境优势。我们发展生态旅游、休闲度假、健康养生等产业,力求打造一个京津冀地区集居住、休闲、养生等功能于一体的综合性园区。”

本版编辑 陶 琦 杨开新

政策性金融如何引领城镇化建设

——广西柳州市柳东新区建设纪实

本报记者 周晓骏 童政 通讯员 蒋志强

新农村建设

“这里是汽车越野赛场,远处正前方是上汽通用宝骏汽车生产基地,那边是职教园、卡乐世界主题公园……”站在即将竣工的东外立交桥上,广西柳州市柳东新区管委会唐建华副主任自豪地向记者介绍柳东新区如何在短短几年间,从一片甘蔗地成为一座产业新城。

柳东新区是广西新型城镇化的一个典范,在广西率先探索“产城融合”特色发展模式,致力实现“以城促产、以产兴城”。2013年到2015年,柳东新区规模以上工业总产值年均增长43.6%;引进优质产业项目100多个,综合实力跻身国家级高新区50强。2015年,柳东新区成为广西第一个产值超千亿元的产业园区。因为在产城融合方面做出了许多积极的探索,柳东新区成为国家发改委确定的全国58个产城融合示范区之一。

在谈到新区快速发展的原因时,唐建

华提到了一笔贷款,“这多亏在新区建设启动时得到了农发行柳州分行35亿元的贷款,核心区项目的土地整理资金都来自农发行柳州分行的贷款”。

走新型城镇化道路,免不了融资搞建设。记者在采访中发现,农发行柳州分行与柳东新区的合作有许多新意,如为促协调推行整体城镇化建设贷款,融资与融智相结合,差别化贷款政策等等,这些探索使农发行柳州分行在柳东新区新型城镇化建设中扮演了引领者的角色。

2011年,柳东新区建设之初,迫切需要投入大量资金进行基础设施建设,当时农发行柳州分行为柳东新区提供了35亿元的新农村建设贷款。利用这笔贷款,柳东新区平整土地约2万亩,安置补偿失地农户约2170户,同时还配套建设三产安置项目、道路等,解决了当地农民就业2万多人。

“为了促进城乡协调发展,我们为柳东新区提供整体城镇化支持,共同探索政策性金融推动新型城镇化的有效途

径。同时,为更有效地促进城乡一体化发展,我们从单纯融资向融资与融智结合转变。”农发行柳州分行副行长李勇说。

在柳东新区项目规划设计、土地报批等源头阶段,农发行柳州分行组织专门的金融服务团队与市政府及柳东新区等有关部门对接,在项目规划、方案设计、融资支持、风险控制等方面提出合理化建议。

“我们积极参与到重大建设项目的规划及实施工作中,确保项目及资金的使用既体现协调发展的理念,又符合总行的政策制度,寻找二者的最佳结合点,设计最优的融资方案,解决做什么、怎么做的问题,在为政府提供融资保障的同时提供智力支撑。”李勇说。

为了更加有效地推动柳东新区的新型城镇化建设,农发行还不断探索、大胆创新,提出“一企一策”、“一项一策”等思路,根据不同的企业规模、建设内容、担保能力等方面的因素,实施同一政策下的差别化对待,走出一条

不寻常之路。

“柳东新区新农村建设项目首次出现了三产安置的内容,就是我们项目完整性、安全性、效益性以及风险控制等方面进行精心论证后的探索。因为只进行农村住房建设,没有道路就无法解决农民的出行及生产问题,而不进行三产安置项目建设就无法解决失地农民的就业问题。因此,我们在建设内容选择上对柳东新区实行同一政策下的差别对待。现在柳东新区安定发展的形势表明,这一选择是十分正确的。”农发行柳州分行副行长楼恩贤说。

在柳东新区的成功实践,增强了农发行柳州分行继续为新型城镇化发力的信心。2015年底,柳州市柳北片区整体新型城镇化建设项目(一期)贷款获批,金额达99亿元。这是当时全国农发行单笔审批额度最大的一笔贷款。农发行柳州分行将助推柳北片区打造新型城镇化先行先试试验区,推动该片区从单一的生产型园区经济向多功能的生产、服务、消费等多支撑型经济转型。