

太行林果多富美

本报记者 雷汉发 通讯员 闫丽静

见。浆水镇地处邢台市南部太行山深处，特殊的地理环境和气候条件对发展苹果产业有得天独厚的优势。特别是近几年，该镇按照县里提出的“山顶刺槐戴帽、干果缠腰、水果抱山脚”的荒山开发治理模式，全面开发治理宜林山场。目前，全镇发展苹果种植面积2万亩，是河北省南部最大的苹果集散地。

同在太行山深处的内丘县岗底村，也是苹果飘香。“我们这里层峦叠翠、空气清新、日照丰富、昼夜温差大，适于苹果生长。”岗底村村委主任杨洋军说，良好的气候、地质条件造就了富岗苹果优良的品质。岗底村曾经是有名的贫困村，经过多年奋斗，岗底村闯出了一条荒

山变金山的生态致富路，全村仅苹果树就有3500亩，2015年村民人均年收入达到3万余元。

邢台市地处太行山东麓，山区面积570万亩，山区人口70.2万人。由于干旱少雨、土地瘠薄，山区经济发展一直滞后，“山秃、人穷、观念旧”曾是太行山区的真实写照。近几年，邢台市将太行山综合开发当成全市改善生态环境、实施精准扶贫的头等大事，以植树造林、绿化荒山为基础，全面启动果品生产型、特色产业型、农产品深加工型、观光休闲型等4种发展模式。全市已开发经济沟1040条，其中高标准建成的有531条，总面积达到111.2万亩；初步建成的有

509条，面积为75.8万亩。农民在达标经济沟中的每亩收益不下2000元，多者甚至能突破万元，其中，苹果种植面积达30.5亩，打造了“富岗”“浆水”等知名品牌，通过林果经济的崛起，太行山区大多数群众实现了由贫穷到小康的跨越。

过去的穷山恶水，变成了如今的绿水青山、金山银山。从单纯的卖苹果到卖风景，从传统农业到观光旅游型现代农业，小苹果映红了果农们的笑脸。

据介绍，到2020年，邢台市还将高标准打造生态经济示范区45处，总面积52.5万亩。力争通过今后5年的努力，使邢台所有山场实现绿化造林，太行山邢台段将真正成为全省最美、最富的地区。



太行山林果采收的时节到了。走在河北省邢台市邢台县浆水镇的大片苹果园里，熟透的苹果散发出沁人心脾的馨香。52岁的果农王海玉指着挂满果实的枝头高兴地说：“这是晚熟品种昌红富士，早熟的那一批早就卖完了。苹果亩产6000斤至7000斤，按每斤2元算，每亩收入达1.5万元。”

据浆水镇镇长王胜军介绍，当地像王海玉这样靠苹果增收致富的农民很常

全国交通运输行业职业技能大赛落幕

本报广西柳州10月29日电 记者王轶辰报道：由交通运输部、人力资源社会保障部和中华全国总工会共同主办，广西柳工机械股份公司协办的第八届全国交通运输行业职业技能大赛今天在广西柳州柳工国际工业园落幕。来自26个省市的100余名选手经过两天半决赛的激烈角逐，最终湖北省交通运输厅获得团体冠军；由湖北省选派的选手陈泽宇、胡德顺分别获得装载机、挖掘机竞赛的冠军。

此次大赛总共历时半年，设有理论测试和实际操作竞赛，其中实际操作竞赛分装载机和挖掘机技能竞赛，装载机项目包括装卸物料、精准装车、倒车入库；挖掘机项目包括精准挖掘、跨越障碍、平整作业。

据介绍，职业技能竞赛是交通运输部精心打造的一项全国竞技项目，旨在行业里掀起学技术、竞技能、赛服务的热潮，提升广大一线操作工人的技能水平，推动全行业的整体素质能力。

本版编辑 周 剑



三峡水库175米试验性蓄水完成在即

10月29日，船只航行在长江三峡重庆巫峡县境内。据中国长江三峡集团公司发布的水情信息显示，截止到10月29日8时，长江三峡上游水位已达173.3米，入库流量为14300立方米每秒，标志着长江三峡水库今年的175米试验性蓄水即将完成。

王忠虎摄

推广“双随机、一公开”机制完善监管改革

薛 澜 张 帆

2015年8月《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》发布以来，“双随机、一公开”监管模式逐渐在全国推广。所谓“双随机、一公开”，即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。“双随机、一公开”的全面推开将为科学高效监管提供新思路，为落实党中央、国务院简政放权、放管结合、优化服务改革的战略部署提供重要支撑。

一、政府在矫正市场失灵过程中可能存在“监管失灵”

从根本上说，市场机制本身无法解决自然垄断、外部性、公共产品供给不足和信息不对称等“市场失灵”问题。政府监管，即政府为矫正市场失灵在市场机制框架内，基于法律制定相关规范标准，对市场主体经济活动及伴随其经济活动而产生的社会问题进行的干预和调控行为。然而，政府监管可能存在以下几种“失灵”风险：

首先，过度监管可能导致监管成本（主要指监管机构运行成本和企业因此增加的成本）大于监管收益（如市场环境改善），从而导致整体福利降低。例如，我国当前监管工作存在着责任任重、执法扰民等问题，企业疲于应付各种检查，负担大大增加，一些小规模创新型甚至因此被扼杀。

其次，企业、监管机构及各级政府间复杂的利益博弈，可能导致“监管俘获”。例如，有些执法人员与企业形成了“猫鼠共谋”的利益链条，监管人员利用执法寻租，企业利用处罚行贿，造成人情监管、选择性执法，严重损害了公平竞争的市场环境。

最后，企业相对于监管机构的“信息优势”，可能导致监管部门无法实现有效监管。目前，我国监管部门在实际工作中常常受困于信息缺失，但在信息收集方面又面临着技术、方法、人力、物力等条件限制，使得高水平、高效率的监管几乎不可能实现。同时，尚未完善的监管信息系统也使公众难以全面获得企业信息，难以发挥社会监督作用，

政府监管“单打独斗”局面也因此难以改变。

二、“双随机、一公开”全面推进将有力纠正“监管失灵”

随着“双随机、一公开”监管改革的全面推进，将有力纠正以下几种“监管失灵”。

首先，改革以“列清单”“适度查”等具体措施，防范了监管部门对市场活动的过度干预。具体而言，为杜绝权力滥用，监管部门需依法制定随机抽查事项清单，凡法律法规没有规定的，一律不得开展随机抽查。为避免执法扰民，监管部门需根据当地经济社会、行业企业实际情况，合理确定随机抽查比例和频次。为减少“多头执法”，基层政府需协调组织相关部门开展联合抽查，对同一市场主体的多个检查事项，原则上一次性完成。

其次，“双随机”抽查机制极大压缩了监管部门与市场主体双向寻租空间，降低了“监管俘获”发生几率。具体而言，监管部门先建立健全市场主体名录库和执法检查人员名录库，再通过摇号等方式，从市场主体名录库中随机抽取检查对象，从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员。这样一来，监管人员再不能“选择执法”，企业也不能心存侥幸、冒险违规。

最后，“一公开”机制将加快我国监管信息系统建设，助力克服市场监管的“信息瓶颈”。“一公开”机制不仅强调将抽查情况及时向社会公布，推动社会监督，将抽查结果纳入市场主体的信用记录，加大惩处力度，还强调在相关部门联合执法过程中打破部门间的信息数据壁垒，形成统一的市场监管信息平台，这将大大加快我国监管信息系统建设，有助于克服市场监管的“信息瓶颈”。

三、“双随机、一公开”机制的确立进一步丰富了国家治理体系现代化的内涵

“双随机、一公开”机制的确立，在增强监管科学性和执法公正性的同

时，也为我国监管模式改革提供了新思路。本届政府着力推动简政放权、放管结合和优化服务，其中，将监管重点从事前审批转向加强事中事后监管，不仅是政府职能转变的一项重要内容，也是经济体制改革深化的一个明确信号。而由“双随机、一公开”监管模式所带来的改革实践，不仅有力推动了行政体制改革的思路创新，也进一步丰富了国家治理体系现代化的内涵。

首先，“双随机、一公开”监管模式为治愈人情监管、选择执法、执法扰民、执法不公等顽疾提供了良方。政府监管制度的发展演变是特定的社会环境、经济水平、市场结构、政治体系、法律秩序、科技进步和价值观念等交互作用的产物，受到国家整体现代化进程的制约。因此，如果不能全面、客观认识我国市场经济发育程度、法律体系健全程度、社会公众对监管工作的参与程度，甚至是监管部门履行职能所能借助的技术水平，合理有效的监管制度就无从建立。“双随机、一公开”监管模式的推广，正是顺应了我国“大众创业、万众创新”的经济新浪潮。依法制定抽查事项清单，建立“双随机”抽查机制。运用大数据、市场监管信息平台及企业信用体系进行监管，体现了科技创新对政府治理创新的推动作用。

其次，“双随机、一公开”机制的确立标志着“放管结合”进入了承前启后的关键环节。将监管重心从事前行政审批转向加强事中事后监管，对中国政府来说无异于一场理念与职能革命。促成这一革命成功的重要保证，即是政府统筹全局，做到有进有退。换言之，如果在简政放权的同时，政府不能加强对市场和企业的必要监管，采取更合理更高效的行为来消弭市场经济运行所必然带来的各种负面影响，那么经济社会就无法持续健康发展。“双随机、一公开”机制的确立，体现了政府监管改革在理念上的完善，在政策上的衔接，标志着“放管结合”进入了承前启后的关键环节。就政策内容看，此次改革文件不仅明确

了监管模式创新的总体要求，还涵盖了监管程序规范、监管工具创新等方面的内容，涉及配套制度机制建设，体现了政策决策的科学性，为其他领域的改革提供了借鉴。

最后，“双随机、一公开”监管模式改革极大激发了地方政府制度创新、治理创新的动力和活力。国家治理体系的良性运行，离不开地方和社会的协调发展。“双随机、一公开”监管模式改革极大激发了地方政府制度创新、治理创新的动力和活力，改革试点一年多来，已积累了不少有益经验。例如，广东省今年10月1日起正式实施的《广东省市场监管条例》，是全国首部市场监管领域的综合性法规。该《条例》首次以法律形式明确规定，市场监管部门可以采取随机抽取市场主体和随机选派监督检查人员，通过书面检查、实地检查、网络监测等方式进行检查；市场主体信用信息应当及时在市场监管信息平台向社会公示，并向社会公众提供查询服务。江苏省大力推进综合行政执法改革试点，目前全省97个县（市、区）工商、质监、食药监“三合一”改革已全部到位，成立了市场监管局，形成了“一个部门管市场”的格局。四川省在“双随机”抽查机制的基础上，建立了“递补抽取”机制，即在相关特定行业具有行政执法资格的执法人员库中统筹抽取执法人员，以解决基层执法力量不足的问题。

当然，监管改革不可能“毕其功于一役”。要发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建以市场机制为基础的有限政府、责任政府和阳光政府，在全面推广“双随机、一公开”监管模式改革过程中，仍需进一步落实多项配套措施，包括尽快建立统一的市场监管信息平台，推进随机抽查与社会信用体系衔接，探索开展多部门联合抽查等。此外，如何确保抽查事项清单的实时更新，如何加强对网络行业等新兴行业的事中事后监管，如何调整人员编制和组织设置以适应综合执法的需要等，都是值得进一步探讨的问题。

（作者单位：清华大学公共管理学院）

本报讯 记者余惠敏从国防科工局、国家航天局获悉：10月28日，首次实施飞行任务的我国最大推力新一代运载火箭长征五号，在海南文昌发射场完成技术区相关工作后，垂直转运至发射区，计划于11月初择机发射。

长征五号运载火箭于9月上旬运抵文昌航天发射场后，按照飞行任务测试发射流程，陆续完成了总装、测试等各项准备工作。28日上午8时25分，承载着长征五号运载火箭的活动发射平台驶出发射场垂直测试厂房，平稳行驶约2小时后，安全转运至发射区。后续，完成火箭功能检查和联合测试工作，并确认最终状态后，火箭加注推进剂，按计划实施发射。

作为我国运载能力最大的新一代运载火箭长征五号，集成了多项最新的航天技术，首次采用5米直径箭体结构，首次使用无毒无污染的液氢液氧与液氧煤油发动机组合起飞方案，全新研制高可靠的控制系统，对我国运载火箭发展具有升级换代的里程碑意义。垂直转运的顺利完成，标志着长征五号运载火箭首飞任务正式进入发射阶段。目前，文昌航天发射场系统和测控通信系统已完成执行此次任务的相关准备工作。

引导优质医疗资源向薄弱地区扩散

北京市五环内严控新建综合医院

本报讯 记者吴佳佳报道：北京市日前发布的《北京市“十三五”时期卫生计生事业发展规划》指出，“十三五”时期，北京将通过整体迁建、建设分院等方式，引导中心城区医疗卫生机构向医疗资源薄弱地区、城市副中心发展。根据规划，北京将严格控制首都功能核心区医疗机构建设，严格控制五环以内综合医院建设。

规划提出，北京要遏制医疗卫生资源向中心城区和大医院过度集中的趋势，结合非首都功能疏解引导优质医疗卫生资源向北京城市副中心、新城和资源薄弱地区扩散，城市核心区实现疏解三级医疗机构床位2000张以上。北京将不再批准新建设置床位的医疗机构，不再批准增加医疗机构床位总量和建设规模；严格控制公立大医院扩张规模，市级以上公立医院单体最大床位规模不超过1500张，区办公立综合医院最大床位规模不超过900张。



贵阳旅游产业发展大会举行

本报讯 记者吴秉泽 王新伟报道：10月28日，贵阳市第七届旅游产业发展大会在修文举行，大会期间签约32个旅游项目，总投资852.15亿元，助力贵阳“大旅游”加速发展。

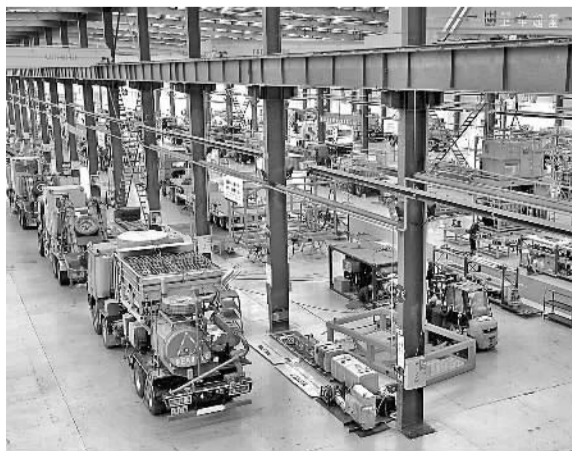
贵阳市旅游产业发展大会自2006年以来已连续成功举办6届，大会已成为促进旅游与相关产业融合发展、塑造贵阳旅游文化品牌、推动地方经济社会发展的重要引擎。本届旅发大会突出“旅游+文化”“旅游+大数据”“旅游+健康养生”“旅游+农业”“旅游+体育”的创新发展模式。会上，一系列重点旅游发展项目现场签约。另外，修文县与修武县签约缔结友好县，途远公司与贵阳9个区（市、县）开展合作，将选取100个村共同建立100个爱心书屋。

嘉兴“搭台建站”构筑绿色金融体系

本报讯 围绕贯彻绿色发展理念，打造绿色金融杠杆撬动产业结构调整，浙江嘉兴银监分局多措并举引领辖内银行业金融机构共同发力，联手构建绿色金融新体系，力促当地绿色发展。

截至9月末，当地银行业金融机构为绿色环保和节能减排等项目提供融资余额295.7亿元，较年初增长21.8%，高于同期贷款增速15.75个百分点。当地还搭建“绿色信贷信息共享系统平台”和绿色信贷监测“气象站”，建起一整套绿色金融监测机制，对节能环保企业等区域特色环保项目和绿色信贷创新产品情况进行持续监测。同时建设绿色信贷重点企业及项目库，目前已涵盖102家重点企业及项目。（杨光耀）

东营企业抢滩“一带一路”市场



10月28日，山东科瑞控股集团油气增产作业装备事业部特车公司车间技术员正在生产印度订单中的连续油管车。今年以来，东营通过加速科技创新加快企业转型升级步伐，支持企业实施“走出去”战略，抢滩“一带一路”等国际市场。前9月，当地石油装备产业实现进出口21.55亿元，其中出口20.83亿元，占96.66%。刘智峰摄