今年前三季度,我国城乡居民收入持续稳步增长、社会保障体系不断完善,教育改革向前推进,就业创业环境显著向好,人民群众的幸福指数不断提高。兜住底线、改善民生,既有效解决了人民群众的后顾之忧,又充分调动了人们发展生产的积极性,为经济发展创造了更多有效需求——

兜住底线,民生福祉凸显发展质量

本报记者 林火灿 韩秉志

在世界经济增长继续放缓的背景下,今年前三季度,我国经济保持6.7%的增速。这不仅是一张漂亮的经济发展成绩单,更是一份暖意融融的民生答卷。

今年以来,我国始终坚持把保障和改善民生放在突出位置,从坚持就业优先到加强社会保障,从促进教育公平到健全基本医疗卫生制度,老百姓的日子正越过越好。

正如习近平总书记所强调的:"让 老百姓过上好日子是我们一切工作的 出发点和落脚点。"保障和改善民生, 没有最好,只有更好。

就业增,物价稳 发展红利实实在在

我国就业正面临着总量压力和结构性矛盾。"十三五"期间平均每年需要在城镇新就业的、以高校毕业生为主体的青年人大约为1500万人,总量压力很大。

专家指出,我国就业的结构性矛盾表现为招工难和就业难并存。为解决这一结构性问题,我国一直实施扩大就业战略和积极就业政策。面对逐渐增加的毕业生就业压力,人力资源和社会保障部门始终将高校毕业生就业决道,让更多毕业生能够立足基层、立足一线、立足岗位、成长成才。近年来,高校毕业生每年离校时的就业率稳定在70%左右,年底总体就业率预计将超过90%。

今年前三季度,我国城镇新增就业1067万人,提前一个季度完成全年预期目标。9月份,31个大城市的城镇调查失业率低于5%,这也是自2013年6月份以来首次低于5%。

物价是民生问题的晴雨表,稳定物价也是最大的民生工程。今年前三季度,我国CPI同比上涨2.0%,比上半年稍微回落了0.1个百分点。其中,城市上涨2.0%,农村上涨1.8%。分类别看,食品烟酒价格同比上涨4.1%,衣着上涨1.5%,居住上涨1.5%,生活用品及服务上涨0.5%,交通和通信下降1.8%,教育文化和娱乐上涨1.4%,医疗保健上涨3.6%,其他用品和服务上涨2.4%。

总体来看,今年我国物价水平较 为平稳,CPI同比持续处于"1时代" 或"2时代",经济运行不存在明显的 通胀风险,物价平稳给老百姓带来的 红利是实实在在的。

收入增,消费旺 日子过得红红火火

今年前三季度,我国居民收入实际增长6.3%。"有人可能觉得,这一数据低于GDP的6.7%,但实际上,6.7%是按GDP的总量来计算的实际增长速度,如果转化为人均GDP的话,人均收入与人均GDP增长是基本同步的。"国家统计局新闻发言人盛来运说。

事实上,我国居民人均收入增长持续跑赢GDP增速。过去4年来,随着促进居民收入增长的各项政策的落实,居民收入一直保持比较快的增长,而且快于GDP增速。2013年,居民人均收入实际增长8.1%,GDP增长7.7%;2014年,居民人均收入增长8.0%,GDP增长7.3%;2015年,居民人均收入增长7.4%,GDP增长6.9%。若将2013年至2016年平均的上半年居民人均收入增速7.5%与同期平均的上半年GDP增速7.0%相比,人均收入增速仍快于GDP增速0.5个百分点。

国家统计局住户办主任王萍萍表示,当前,钢铁、煤炭等行业去产能影响相关从业人员工资收入,部分大宗农产品价格下降使部分地区农业增收困难,城乡居民转移净收入增速有所放缓等,都需要引起高度重视。随着经济的企稳回升、稳中有进、稳中向好,居民收入将会继续保持较快增长,人民生活水平将会不断得到提高。

随着居民收入稳定增长,居民消费结构改善,消费水平进一步提高。前三季度,居民基本消费比重下降、发展改善型消费比重上升。其中,在生活用品及服务支出中,居民人均用于购买化妆品等个人用品的支出增长16.7%,家政服务支出增长27.3%。在交通通信支出中,居民人均用于购买汽车、移动电话的支出分别增长15.2%和10.5%,上网费和邮费分别增长15.7%和14.4%。

病有医,老有养

社会保障暖意融融

健康是幸福的基础。统计显示,

从2016年起,各级财政对居民医保的补助标准在2015年的基础上提高40元,达到每人每年420元。

在较短的时间内,我国建立起世界上规模最大的基本医疗保障网,城镇职工基本医疗保险和城乡居民医疗保险参保人数超过13亿人,全民"病有所医"的美好愿望得到初步实现。

随着医保制度不断健全,政府投入逐年增加,保障水平稳步提高,人 民群众基本医疗权益得到有力保障, 看病难、看病贵问题有所缓解,因病 致贫、因病返贫现象有所减少。

推动城乡基本医保整合,是让全体人民公平享有医疗服务资源,不断增强医疗服务获得感的重要制度性保障。今年年初,国务院印发意见,提出整合城镇居民医保和新农合两项制度。根据统计数据,目前,全国已有至少20个省级单位明确城乡医保并轨。而并轨制度落实后,不少地区原有的新农合药品目录大幅扩容,城乡

居民的医保报销比例也将提高,民众受益颇多。

今年以来,我国还持续推进全民 参保登记工作。人社部发文要求,在 已开展50个试点地区工作的基础上, 逐步将试点范围扩大到全国50%以上 的地区。

社会事业建设能够夯实发展的基石,来源于财政支出的不断倾斜。在财政收入增长放缓、收支压力较大的情况下,前三季度居民社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、保障房建设领域等方面的财政支出仍保持大幅增长,增长幅度普遍在14%以上。

目前,有关部门正在研究形成覆盖机关、企事业单位退休人员和城乡居民的基本养老金正常调整机制,该机制将根据物价变动、职工工资增长、收入水平提高等情况,同时兼顾基本养老保险基金承受能力、财政负担能力等因素,构建起养老金持续保障民生的长效机制。

物价涨势总体温和
经济增速处于合理区间
前三季度,
全国CPI同比上涨

2% ▶ 比上半年涨幅 回落0.1个百分点

居民收入和消费保持稳定增长
前三季度
全国居民人均可支配收入

和10月

□ 10月

□ 10月

□ 10月

全国居民人均可支配收入

同比名义增长8.4%,

17735元

加除价格因素,
实际增长6.3%

就业好于预期 ——

前三季度

我国城镇新增就业

1067万人

提前一个季度 完成全年预期目标

民生事业持续改善

居民社会保障和就业、 医疗卫生与计划生育、 保障房建设领域等方面 财政支出普遍增长在 **● Y** 14%以上

群体活力带动城乡居民增收的实施意见》,部署对重点群体实施激励计划,提出了包括就业促进、职业技能提升、托底保障、财产性收入开源清障、收入分配秩序规范、收入监测能力提升在内的六大支撑行动,为实现城乡居民增收、缩小收入差距提供服务支撑、能力支撑和技术支撑。

9,5

国务院办公厅转发民政部等部门《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效符接的指导意见》,提出通过农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接,形成政策合力、对符合低保标准的农村贫困人口实行政策性保障兜底,确保到2020年现行扶贫标准下农村贫困人口全部脱贫。

○ 2016年初

● 5月

国务院印发《关于整合 城乡居民基本医疗保险制度 的意见》,提出整合城镇居 民医保和新农合两项制度, 建立统一的城乡居民基本医 疗保险制度。 人力资源和社会保障部发布通知,确定天津市等27个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团为全民参保登记计划扩大试点地区,力争2016年年底前基本完成辖区内全部目标人群的登记工作,为全面实施创造有利条件。目前,人社部在已开展50个试点地区工作的基础上,将试点范围扩大到了全国50%以上的地区。

● 8月16日

国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,确定完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,更好保障困难群众基本生活。会议确定,在居民消费价格指数单月同比涨幅达3.5%或该指数中的食品价格单月同比涨幅达到6%时,即启动对困难家庭的价格补贴。

人力资源和社会保障部印发的《流动就业人员基本医疗保险关系转移接续业务经办规程》开始实施。参保人员跨统筹地区流动就业后,按规定参加转入地基本医疗保险。

9月1日

织牢织密民生保障网 让群众得到更多实惠

——访中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵

本报记者 韩秉志



社保是民生之依,稳定是民生之盾。今年前三季度,我国社会保障制度建设进展如何?近日,记者就社保事业发展、养老金改革以及如何织牢织密民生保障网等相关议题,专访了中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵。

记者: 今年以来, 我国社会保障事业发展有哪些亮点?

褚福灵:今年,各地开展的城乡居民医保制度整合是社保领域的一件大事。统一城乡医保管理,有利于参保居民享受到城乡一体化的经办服务,方便了城乡居民的医保关系转移接续。同时,医保统筹层次和范围的提高,也为农民带来更多的就医选择。建立统一的城乡居民医保制度后,能够减少重复参保、重复补贴,

降低基金运行成本,提高效率,进而在总体上增强医保基金互助共济和抗风险的能力,可谓大势所趋。

全民参保登记计划试点范围的扩大,也是实现全民参保由制度全覆盖到实际全覆盖的一项重要措施。完成全民登记参保工作,可以摸清底数,详细记录参保者个人信息、社保缴纳信息等,保证其享受社会保险待遇,实现人员跨统筹地区流动时社会保险关系接续和权益延续。目前,部分试点地区的全民参保登记工作已经取得一定成效,参保率得到提高,这为未来社保数据的电子化网络化管理奠定了基础。

记者:"十三五"规划纲要提出, 实现职工基础养老金全国统筹,您认为 应该如何开展?

褚福灵:加快推进城镇职工基本 养老保险的基础养老金全国统筹势在 必行。目前,各地养老保险政策不统 一,单位和个人缴费、待遇水平参 差不齐,不利于实现企业的公平竞争和劳动力的流动,也使养老保险关系在跨省之间转移接续受到制约,这就需要通过提高统筹层次来解决。当然,基金统筹仅仅是个结果,最重要的还在于制度整合。这需要合理划分中央与地方对基本方的事权与财权,共同支撑养老保险制度以及基金的平稳运行。

应该看到,养老金全国统筹这项 工作并非一蹴而就,需要一个逐步实 现的过程。首先,应实现制度统一, 统一各统筹地区的缴费、待遇发放等 业务流程;其次,实现管理统一,统 一规范机构设置等;最后,实现技术 统一,尤其是信息系统标准统一,实 现网络兼容。此外,养老保险基金的 保值增值,对于提高社保待遇水平的 重要性不言而喻,但在这一过程中不 能忽略安全性,要充分考虑其风险承 受能力。考虑到社保基金与地方的紧密联系,在投资运营的过程中还要以地方为主体,根据各地的实际情况进行操作,从而确保整体社保待遇的稳定提高。

记者:未来应该如何织牢织密民生 保障网?

褚福灵:织牢织密社会保障网,不 仅应该包含社会保险、社会救助、社会 福利、社会优抚等传统社会保障内容, 还应该囊括就业保障、健康保障、住房 保障、收入保障、法律保障等内容。一 方面,要以人人享有持续有效的基本社 会保障网为目标,不断扩展民生保障网 的内涵;另一方面,还要形成预防、救助、服务的保障层次,预防为先,救助 为辅。比如,收入保障体系就应该包括 低收入救助和低收入预防两部分,这样 才能对社会领域可能存在的各种风险防 患于未然,确保风险可控,真正解除百 姓的后顾之忧。



今年前三季度,我国经济运行总体平稳、稳中有进、稳中提质、好于预期。而最令人感到欣慰的是,与民生相关的指标表现可圈可点。

其中,就业形势好于预期, 提前完成全年新增就业预期目标;物价涨势总体温和,既无通 胀也无通缩压力;居民收入稳 定增长,人均收入与人均 GDP 增长基本同步;社会保障事业 稳步发展,民生事业继续改善 ……这份答卷,足以让人感受 到暖暖的民生温度。

让老百姓过上好日子,是 一切工作的出发点和落脚点。 检验一切工作的成效,最终要 看人民是否真正得到了实惠, 人民生活是否真正得到了改 善,人民权益是否真正得到了 保障。党的十八大以来,中央 坚持以民为本、以人为本的执 政理念,把民生工作和社会治 理工作作为社会建设的两大根 本任务。今年年初的《政府工 作报告》更是明确提出:"为政 之道,民生为本。我们要念之 再三、铭之肺腑,多谋民生之 利,多解民生之忧。财政收入 增长虽放缓,但该给群众办的 实事一件也不能少。"

按照年初的部署,我国加快实施脱贫攻坚工程,力争贫困 任完成 1000 万以上农村贫困 人口脱贫任务,其中易地搬货 200 万人以上,继续推力 放贫困农户危房改造;着力权的进,实施更加积极的,数则创业带动就业;发展更高质量更加公平的教

育,公共教育投入要加大向中西部和边远、贫困地区倾斜力度;要协调推进医疗、医保、医药联动改革,实现大病保险全覆盖,政府加大投入,让更多大病患者减轻负担;织密织牢社会保障安全网,加快健全城乡社会救助体系,使困难群众遇急有助、遇困有帮,让社会充满关爱和温暖。

林子文

如今,这一项项民生工程都在紧锣密鼓、有条不紊地推进着,一些领域的成果已经显现出来,发展的成果也让老百姓尝到了甜头、得到了实惠,感受到了实实在在的获得感。

保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点。当前,我国正处于社会主义初级阶段,改善和保障民生,要坚持从实际出发,将收入提高建立在劳动生产率提高的基础上,将福利水平提高建立在经济和财力可持续增长的基础上。唯有通过发展经济,为持续改善民生奠定坚实物质基础,通过持续不断改善民生,为经济发展创造更多有效需求,才能实现两者的良性循环,让老百姓真正过上好日子。



医保一站式结算 百姓看病更方便

本报记者 韩秉志

"住院不用事先垫付,也不用跑腿报销医药费,在医院就能直接结算,报销比例还很高。"宁夏回族自治区青铜峡市清镇余桥村村民马学伍说。 不久前,马学伍因冠心病、急性心梗住院接受治疗,

总共花费近22万元。出院时,基本医疗保险和大病保险帮助马学伍报销了15万元。 "所有参保事者在同一个信息平台上结算 报销标准

"所有参保患者在同一个信息平台上结算,报销标准规范统一,政策执行和待遇审核更准确。"宁夏回族自治区社会保险事业管理局局长李明介绍说,实现基本医保与大病保险一站式即时结算后,参保人员不用再携带住院发票、病历等报销材料,来往于医疗机构和商保公司之间。

同时,跨省异地就医参保患者可在政务大厅的医保服务窗口、民政服务窗口完成基本医保、大病保险、医疗救助等一站式费用结算。

据统计,目前,宁夏共有200多万名参保人员居住在南部山区,占参保人数的45%。为解决参保患者报销周期长、路程远等难题,宁夏人社部门在全区各医院建立了基本医疗保险和大病保险一站式联网即时结算服务窗口。通过与协议医疗机构、商业保险公司配合,将大病保险即时结算纳入信息平台建设,确保参保患者基本医保与大病保险费用实现同步即时结算。

在城乡居民医保整合后,宁夏居民特别是农村居民保障范围显著扩大。2015年底,宁夏统一使用基本医保药品目录,可报销品种由918种扩大到2100种,用药范围增加了1倍多。目前,宁夏所有县(市、区)的政务大厅和600多个乡镇一级及以上协议医疗结构,都可以为参保患者提供一站式结算服务。

从今年8月1日起,宁夏还创新大病保险结算方式, 把商业保险公司大病保险信息系统同基本医保信息系统 联网,大病保险结算由过去的商业保险公司手工操作改 为一站式联网即时结算。据了解,系统联网以来,已为全 区近7000人次的参保患者结算了大病保险费用。

本版编辑 韩 叙 徐 达