三季度经济观察

活力篇

为经济提质增效营造良好环境

若瑜

简政放权是本届政府的一招“妙棋”。经过两年多的行政审批制度改革，国务院部门已经取消或下放超过1/3的审批事项，个人和企业资质资格认定事项压减44%，并通过推行“五证合一、一照一码”改革，为企业减负、为市场松绑。

然而在实践中，也有企业反映：有些增加政府部门权力、上调对企业收费的政策，往往是今天出台、明天见效；相反，有些削减权力、减资降费的政策，却总不见下文。

比如，一些地方受传统行政审批体制的影响，存在“明放暗不放”现象；审批改为前置性备案后，备案时间却比以前的审批时间还要长。有数据显示，即便经过大幅削减，由国务院指定地方实施的行政许可事项仍然高达783项，企业的办证路只是从万里长征变成了千里奔袭。

应该说，简政放权推进到攻坚阶段，涉及更多利益格局的调整、权责关系的重塑、管理模式的再造、工作方式的转型，政府部门及工作人员的确需要时间适应。但市场千变万化，机会稍纵即逝。为了不贻误商机，企业往往只能向媒体反映、找领导解决。但是我国有8300多万市场主体，每天遇到的问题也是海量的，指望每次都有领导开会、特事特办并不现实。

要解决问题，首先要破除部门私利和畏难情绪，将工作重心转移到放管结合、优化服务上来。各级政府及其工作人员要牢固树立公仆意识，自觉做改革的坚定拥护者、支持者、践行者，用政府的减权限权，换来市场活力和社会创造力的释放，从而推动国家发展、增进人民福祉。

当然，有些审批时间长，是因为涉及多个部门、多个环节，客观上存在流程繁琐、人手紧张等困难。对此，一方面要推进政府职责优化配置和统筹整合，减少部门职能交叉，解决制度“碎片化”问题。同时，要推进流程优化再造，使程序上简约、管理上精细、时限上明确，推动政府运转流畅高效。相关部门可大力推行“互联网+政务”，在有条件的地区实行“一站式”网上并联审批，企业提交电子表格后，部门后台推送，结果互认，依靠全程电子化提高审批效率，也减轻企业反复、多头申报的负担。

目前，简政放权正处于从“放活”向“管好”推进的重要阶段，改革重点在创新监管机制，为经济增长提质增效提供环境保障。只有积极推进“放管服”改革，建立起完善科学高效的事中事后监管体系，针对群众期盼优化公共服务，才能把特事特办变为正常办、马上办，为企业营造良好的营商环境，释放市场主体的内生动力。

今年前三季度，全国新登记市场主体1211.9万户，比去年同期增长13.7%；平均每天新登记企业1.46万户，明显高于2015年日平均数；全国共核发“五证合一、一照一码”营业执照76.81万张；民间投资增速在9月实现今年首次止跌回升……通过大力简政放权、放宽准入降低门槛、增强事中事后监管、加强政府服务意识，市场营商环境得以明显改善，带动了社会投资创业的热情——

松绑减负 深化改革释放市场活力

本报记者 余 颖

今年以来，在国内外经济形势严峻复杂、国内传统动能减弱和“三期叠加”的背景下，我国没有依赖强刺激，而是通过持续深化简政放权、放管结合，优化服务，着力推进供给侧结构性改革，为创新创业发展松绑减负、清障搭台。一系列措施不仅让市场主体实现了创业的百米冲刺，还助力民间投资实现了轻松跨栏。

五证合一省时间 企业办事提效率

9月27日上午，北京市发出了全市首批、共计8家企业的“五证合一、一照一码”营业执照。“我从提交材料到拿到公司营业执照只花了2天时间。”清华大学大三学生、清辞科技（北京）有限公司法人代表叶乐欣拿着北京市第一张“五证合一”营业执照，不禁感叹“太快了”。“全部填表过程都在网上完成，按照提示填写就会自动生成纸质材料，打印后签名提交给工商窗口就可以了，没有经验的‘小白’也能注册公司。”叶乐欣说。

实际上从去年开始，全国多地已经先行先试，将工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证、统计登记证、社保登记证整合为加载了统一社会信用代码的营业执照，推行了“五证合一”。此前的试点经验表明，五证合一改革平均可为企业节省20个工作日。

“五证合一”用数据跑路代替了群众跑腿。10月1日，“五证合一、一照一码”改革在全国全面施行，截至10月20日，全国共核发“五证合一、一照一码”营业执照76.81万张，此时距全国推行“三证合一、一照一码”改革不过短短一年。

不只是企业，个体工商户期待已久的“两证整合”也在年内落地。虽然按照计划，全国要到12月1日才全面推行，但有条件的地区本着优化服务的原则已纷纷抢跑。9月21日，福建省泉州市的个体户林丽琼只等了1个小时，就拿到了全国首张带有统一社会信用代码的个体工商户“两证整合”营业执照。

简化行政审批环节，提高了办事效率，激发了市场活力，带动了创业热情。“今年前三季度，全国新登记市场主体1211.9万户，比去年同期增长13.7%，平均每天新登记超过4万户。其中，新设企业达到401万户，平均每天新登记企业1.46万户，明显高于2015年每天1.2万户。”国家工商总局办公厅主任于法昌表示，这表明社会投资创业热情仍较高，持续推进改革仍有巨大潜力。

放宽准入降门槛 民间投资频跨栏

今年7月，中青旅国际旅行社终于拿到了期盼已久的出境游资格证。“这归功于北京市推行的服务业扩大开放综合试点。”中青旅国际旅游有限公司副总经理余良兵告诉《经济日报》记者，根据此前的规定，外资、合资旅行社不得从事出境游业务，国家仅在2010年特批了3家中外合资旅行社作为试点。

2015年，商务部和北京市政府印发了《北京市服务业扩大开放综合试点实施方案》。当年11月，北京市出台的首批细化试点，终于允许了在京设立的中外合资旅行社从事除台湾地区以外的出境游业务。得知消息的余良兵第一时间递交了材料，半年后就拿到了出境业务资质的旅行社经营许可证。

与出境游类似，之前很多企业的业务拓展都被政策挡在了门外。今年上半年，民间投资增速一度骤降。国务院专项督查指出的问题之一就是审批复杂，限制太多，简政放权不到位。

放宽市场准入管制不仅能拓展企业的业务范围，更能提振企业对未来的信心。继2015年取消和下放311项行政审批事项，取消123项职业资格许可和认定事项之后，今年2月，国务院又取消了152项中央指定地方实施行政审批事项和13项行政许可事项。

如果说，之前的改革是把投资创业的高栏变成了只到腰线的低栏，进入2016年，这道栏就降到了膝盖处，市场主体能够轻松跨越，带动民间投资企稳回升。数据显示，在经历今年前6个月的持续下滑和7、8月的企稳后，民间投资增速在9月实现今年首次回升，同比名义增长2.5%，比前8个月加快0.4个百分点。而且，9月当月民间投资增长4.5%，比上月加快了2.2个百分点。

“经过半年多的准备和发酵，之前的简政放权效应逐步显现。”中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春认为，虽然民间投资呈现企稳回升态势，但增幅仍处较低水平，民间资本投资的信心仍有待恢复，未来仍需持续放开市场准入，为市场营造公平竞争环境。

放管结合重服务 市场环境更优化

市场准入门槛的降低，既催生了市场主体高速增长，也带来了管理难题：全国8300多万家市场主体，还在以日均4万家的速度增长，现有的市场监管部门人手极度紧张，新兴的经济业态也对传统的人工抽检、走访等监管形式提出了挑战。如果监管跟不上，市场秩序混乱现象会加剧，将严重制约诚实守信经营者和新的市场主体发展。

因此，在大量减少审批后，相关部门正在将重点转向事中事后监管，创新监管机制和监管方式，提高监管效能。

国家发展改革委初步建成了“放管服”改革的“2张清单4个平台”。2张清单，是行政审批事项目录清单、权力责任清单；4个平台，是投资项目在线审批监管平台、全国信用信息共享平台、全国公共资源交易平台、12358价格监管平台。这些平台为放管结合、加强和创新事中事后监管，提供了抓手和支撑。

目前，国家工商总局牵头建设的全国企业信用信息公示系统已基本建成，最多的地区汇集了55个政府部门和24个行业协会的涉企信息。企业一旦有经营异常行为，还会被红牌警告。通过手机或电脑，全世界消费者和合作伙伴都能查到企业的“全身立体照”。

失信联合惩戒效果正在显现。至9月底，全国被列入经营异常名录的市场主体498.2万户，均在银行信贷、参与招投标等方面受到限制，还有66954名“老赖”被限制任职公司高管，让企业一处违法，处处受限。

“公平竞争的市场秩序总体良好，为企业优胜劣汰和结构调整创造了条件。”据于法昌介绍，2015年三季度新设立的小微企业周年活跃指数为69.9%，比2015年第二季度新设小微企业高1.1个百分点，且八成开业企业已有收入，创新和触网小微企业盈利比例较高。

新设企业活力增强，也大幅减轻了就业压力。“新设小微企业带动就业增长显著，由开业时平均每户6.2人增加到7人。”于法昌表示，截至9月底，全国个体私营经济从业人员实有2.97亿人，比2015年底增加1666.2万人。其中，第三产业个体私营经济从业人员增加最多，实有2.17亿人，比2015年底增加1418.5万人，占增加总量的85.1%。民营经济正在成为我国经济的“蓄水池”、就业的“减压阀”。

微现场

猪八戒网：

为创业者提供更好服务

本报记者 熊 丽

10月12日，猪八戒北京园区落地大兴区签约仪式在北京举行。这是猪八戒网在北京落地的首个线上线下协同创新型第三代园区，将涵盖互联网+创新创业、互联网+文创新媒体、互联网+广告、互联网+金融、互联网+北京智造2025、互联网+教育六大领域。数据显示，目前已有超过75万名北京的创业者在猪八戒网线上买服务、卖服务。

2006年，猪八戒网把非标准化、非实物的服务和文化创意搬到网上进行交易，开创了互联网平台交易的全新模式，并用10年时间成长为国内最大的服务众包平台。在猪八戒网，创业者可以打破地域、时间、工作形式的限制，提供各种各样的创意服务。据了解，围绕创业生态，猪八戒网目前可以为全国中小微企业提供8大品类、600多项细分领域的服务，从品牌设计到VI系统、开发建站、营销策划、品牌推广、商标注册等全方位的品牌服务。截至目前，猪八戒网拥有超过500万家中外雇主、1100万家服务商，2015年平台交易额达75亿元。

据了解，猪八戒网以前主要在线上运行，并基本摸清了线上众包服务的逻辑与打法。2016年起，顺应“双创”热潮，猪八戒网打通线上线下创业孵化模式，开启“百城双创”计划，建立区域性“线上+线下”实体园区创新生态体系，致力于为创业者提供更专业全面的服务，在线下再造一个猪八戒。

猪八戒网创始人朱明跃表示，“助力中小微企业成长已经成为我们的使命，我们将不断改善服务质量，为更多中小微企业提供全生命周期服务”。

加强政策引导 激发企业干劲

——访国家行政学院经济学教研部主任张占斌

本报记者 熊 丽

专家连线

记者：从前三季度经济运行状况看，“三去一降一补”取得实效，改革红利不断释放，市场活力逐步涌现，如何看待这种态势？

张占斌：今年前三季度，工业企业和商品房库存持续减少，原煤、粗钢产量持续下降，产业结构持续升级，经济发展的质量和效益稳步提升。但确实要看到，我国经济尚处在转型升级、动能转换的关键阶段，经济持续发展的基础尚不牢靠。下一步，还要不断提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。针对市场主体，政府要继续推动简政放权、放管结合、优化服务，进一步减少审批事项，简化审批手续，清理不合理收费，废除不合理资质资格门槛，让市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥，激发市场经济内在活力。

记者：当前，市场主体的活力具体体现在哪些领域？

张占斌：从目前情况看，市场主体的活力在第三产业中的“互联网+”、物联网、云计算、电子商务等新兴产业中表现突出，在制造业中的智能制造、大规模定制化生产中也有所展现。传统动能发展到一定阶段出现减弱是规律，这时候就需要新的市场主体异军突起，承担拉动经济增长的重任。

然而，国内各地区市场发展的水平并不均衡，比如在东三省等国有经济为主的地方，新经济、新业态发展乏力，市场活力不足。但在民营经济发达的广东、浙江等地，新经济企业众多，市场活力凸显。因此，下一步要千方百计培育壮大新产业、新业态、新模式、新动能，尽快形成新常态下新的经济增长点和产业驱动力。要更多扶持创新型、充满活力的中小微企业，用新技术促进传统产业升级改造，增强经济的整体活力。

记者：哪些产业已经具备了一定基础，但其市场活力尚未得到充分释放？

张占斌：高新技术产业应该是其中的代表。今年前三季度，高新技术产业增加值同比增长10.6%，增速比规模以上工业快4.6个百分点，科技创新能力明显提升。但总的来看，有利于创新发展的政策体系、服务体系尚不完善，用于创新发展的研发投入仍然偏低，创新成果转化率仍然不高，这些问题一定程度上影响了企业的积极性和市场的活力。因此，要进一步积极营造有利于创新的政策和制度环境，制定合理的、差异化的激励政策，支持、鼓励各类实体法人和自然人从事高科技创新工作。要制定、完善引得来、留得住、用得好的人才引进和培养机制，在经费管理、股权激励、分红奖励方面进行配套改革，激发科技人才干事创业的热情。

记者：如何看待未来的市场环境？

张占斌：未来的市场环境会更有利于企业发展，更有活力。想要实现这个目标，还需要继续坚持转变发展方式，优化配置资源，加大过剩产能、僵尸企业的清出力度，营造公平的市场竞争环境。目前，我国已有不少简政放权的政策支持，相信一旦政策有效落地，市场主体就会闻风而动，积极参与。

本版编辑 杜 铭 李 景