三季度经济观察

定力篇

少一点焦虑 多一分耐心

面对复杂严峻的国内外形势，[illegible]我国经济运行[illegible]进、稳中提质、好于预期。

成绩来之不易，重要原因在于我国保持了宏观经济政策的“定力”，多措并举稳增长、调结构、惠民生，坚定不移推进供给侧结构性改革。

“定力”来自对经济发展阶段的准确判断。当前，我国经济仍处在转型升级、动能转换的关键阶段，国内因素和国际因素相互影响，不稳定不确定因素仍然较多，经济持续发展的基础尚不牢固。推动经济发展，不能依赖短期政策的刺激，而要着眼于长期政策和深化改革。

“定力”来自对我国经济增速的预期。面对经济发展的[illegible]阶段的反复振[illegible]不能因一时波动[illegible]票反复，而是要久久为功，坚持稳定预期。

无论是国内还是国外，经济增速回落有客观必然性。急是发展之“疾”之“忌”，需要摆脱和克服经济增长“速度情结”和“速度焦虑”，需要给企业一些时间，给市场更大空间。因此，应把握好宏观调控的力度和节奏，保持经济运行在合理区间。积极的财政政策要加力增效，包括用好赤字工具、推进减税降费、加大支出力度等。稳健的货币政策要灵活适度，为供给侧结构性改革营造适宜的货币金融环境，要保持流动性合理充裕和社会融资总量适度增长，疏通传导机制，降低融资成本，加强对实体经济、重点领域、薄弱环节特别是创新创业、小微企业、“三农”等支持。

应当看到，之前民间投资的回落，不是缺资金，而是缺信心。在这种情况下，应拓宽民间投资范围和渠道，消除民企投资的后顾之忧，增强民企发展的底气，不能因一时的波折而松懈。

少一点焦虑，多一分耐心。我国有巨大的消费需求作为发展支撑，关键是如何增强有效供给，坚定不移地推进供给侧结构性改革，科学统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，狠抓政策落实改革落地。从去年底中央经济工作会议，到今年中央的多次部署来看，都体现出保持宏观经济政策稳定的意图。第四季度乃至明年的经济，仍面临巨大挑战与不确定性，保持定力将是不变的基调。

深化改革，才能攻坚克难；保持定力，方能勇毅笃行。今年前三季度，在国内外复杂的形势下，我国经济运行亮点闪现，积极因素不断增强，一些持续回落的关键经济指标呈现反转向好态势。来之不易的“成绩单”表明，中央持之以恒推进供给侧结构性改革、不断创新宏观调控方式正显现积极成效——

稳字当头，宏观调控有力有度有效

本报记者 顾 阳 曾金华 陈果静

国家统计局公布的数据显示，前三季度我国国内生产总值同比增长6.7%，经济运行的质量与效益正稳步提升。

无论是从经济总量上看，还是从全球主要经济体的表现看，6.7%的增速都是一个值得称道的数字，中国经济依然是国际舞台上令人刮目相看的“优等生”。

不过，世界经济的不确定性仍在加大，国内经济的下行压力犹存，中国经济发展仍将面临来自多方的挑战。在此背景下，需要继续保持战略定力，继续保持宏观政策连续性和稳定性，不断增强发展预期，进一步加快供给侧结构性改革，为中国经济有质量、可持续的发展提供有力支撑。

精准发力 稳增长成效初显

9月9日，在历经12天长途跋涉后，我国首条以阿富汗为目的地的“中亚班列”顺利抵达终点海拉顿。

作为中国与“一带一路”南亚国家首个具体实施的项目，中阿班列的开通运行，不仅打开了一条中国连接中西亚国家和地区的贸易新通道，对于众多中国企业来说，意味着更多的贸易商机和市场空间。

正是得益于“一带一路”建设的全面推进，前三季度我国对巴基斯坦、俄罗斯、波兰等“一带一路”沿线国家的出口增幅均保持在两位数以上。不仅如此，随着京津冀一体化迈向纵深、长江经济带发展步入实质阶段，我国经济运行企稳的态势更趋明显。

国务院发展研究中心研究员张立群对《经济日报》记者表示，三大战略的实施推进，是党中央、国务院根据全球经济形势深刻变化作出的重大决策部署，也是我国经济发展在空间布局上的重大突破和创新。上述政策红利的持续释放，有望对我国经济发展形成持久的推动作用。

从数据看，当前我国经济运行整体状况已有所改善，产业结构、需求结构以及区域发展协调上均呈现向好态势，服务业及内需对经济稳定增长的拉动与支撑更为强劲，新经济、新动能发展势头迅猛，经济发展更趋协调稳健。

更加难能可贵的是，在推进去产能、去杠杆等结构性改革任务中，我国就业面并无显著下滑，经济发展也未出现所谓的“失速”，无论是生产端还是需求侧，无论是GDP增速还是就业、物价、消费等核心指标，总体均运行在合理区间，一些关键指标还好于市场预期。

发展变化的背后，是决策层基于对经济新常态的科学判断和准确把握。国家统计局新闻发言人盛来运表示，当前，我国经济仍处于转型升级、动能转换的关键阶段，经济持续发展的基础尚不牢固，“对于稳增长还不能掉以轻心，宏观调控尤须把握好稳增长和调结构之间的平衡”。

保持定力 转型升级不松劲

53岁的许国庆，庆幸自己赶上了好时候。今年初，他关掉了经营多年的小钢厂，在辽宁老家做起了观光农业。国庆黄金周期间，观光园人气“爆棚”，让许国庆体会到了转型的甜头。

许国庆坦言，之所以下决心关掉钢厂，一方面是钢材生意越来越难做，一方面政府在资金、政策上也对转型升级有扶持，“过去的几个生意伙伴，现在都在准备转行”。

去产能是我国经济工作确定的“三去一降一补”五大任务中的首要任务，而钢铁、煤炭又是去产能任务的重中之重。在市场“无形之手”与政府“有形之手”的共同努力下，去产能工作取得积极成效，市场供大于求矛盾得到明显缓解。

然而，近一时期，钢铁、煤炭价格出现过快上涨势头，尤其是煤炭价格的“过山车”，使得供需矛盾再次凸显。对此，有关部门启动响应预案，统筹去产能和稳定供应关系，两次启动安全高效产能释放，及时有效地化解了供应结构性偏紧问题，确保了供需形势的平稳。

同为结构性改革任务之一的“去杠杆”，也取得了积极进展。作为一把“双刃剑”，去杠杆如用力过度同样也会伤及自身，引起经济收缩。对此，国家发展改革委新闻发言人赵辰昕明确表示，去杠杆绝不搞“一刀切”，要在科学统筹和综合施策中，妥善平衡好与稳增长的关系。

今年以来，积极财政政策和稳健货币政策的实施，以市场化、法治化方式积极稳妥地降低企业杠杆率，为我国经济转型升级和持续健康发展夯实了基础。

降税减费是积极财政政策的一项重要举措。5月1日起，营改增试点扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，全年减轻企业和个人负担将超过5000亿元。与此同时，财政支出继续保持较大力度，前三季度全国一般公共预算支出增速同比增长12.5%，财政资金使用效率进一步提高。

货币政策方面，通过优化货币政策工具组合和期限结构，大幅降低降准、降息这类信号意义较强的传统工具使用频率，取而代之的是更多公开市场操作等更为精准的工具使用。

“不搞‘大水漫灌’，更加注重预调、微调和精准调控，体现了中央面对复杂局势的战略定力和对经济发展的长远谋略。”交通银行首席经济学家连平说。

形成合力 改革正稳步推进

10月13日，财政部联合20个部委共同发布了第三批516个PPP示范项目，计划总投资11708亿元。

“相较于前两批，第三批PPP示范项目在项目数量上扩增了2.5倍，在投资额上增加了1.77倍。”在财政部PPP评审专家、大岳咨询总经理金永祥看来，此次推出的示范项目“量增质优”，对稳增长的效果值得期待。

“十三五”开局之年，供给侧结构性改革能否取得实质进展，对全局意义重大。尽管前三季度成绩单“可圈可点”，但中国经济持续发展的基础尚不牢固，经济的不稳定不确定因素仍然较多，新经济新动能在规模上还难以与传统动能等量齐观，需要各方形成合力，加快推进供给侧结构性改革。

不过，从目前基本面看，外界完全有理由对中国经济投出“信任票”。此前，国际货币基金组织（IMF）再次上调了中国经济的增长预测，而中国经济的韧性和潜力，也广受国际社会的认可。

令人欣慰的是，从深化国有企业改革到促进民间投资持续健康发展，从推进简政放权、转变政府职能到加快实施创新驱动战略……在党中央、国务院的正确领导下，各项改革稳步有序推进。

“下一步，宏观调控要坚持稳中求进的总基调，以深化改革和推进创新为抓手，把握好稳增长与调结构的平衡。”盛来运表示，要继续实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，保持政策的稳定性、连续性，加强总量政策与结构政策的协调配合。

从低端到高端不易，把潜力变实力更难。经济转型不可能一蹴而就，需要继续保持战略定力，以“有力、有度、有效”的宏观调控，推进中国经济稳中求进、稳中提质，走出一条质量更高、效益更好、结构更优的发展新路。

微现场

河北固安：

PPP项目助力产城融合

本报记者 顾 阳

继河北省廊坊市固安产业新城模式入选国家发展改革委首批PPP典型案例后，日前，华夏幸福运营的河北固安高新区项目和江苏溧水产业新城项目再次入选财政部第三批PPP示范项目。

在固定资产增速放缓尤其是民间投资乏力背景下，PPP模式被期待能够肩负起拉动民间投资、促进经济“稳增长”的重任。

在华夏幸福基业股份公司副总裁叶珺看来，华夏幸福与固安工业园这场从2002年开始的联姻，是政府和社会资本合作的一次成功实践，14年产城融合的探索，带来的是固安财政收入近50倍增长和华夏幸福自身资产10多倍增加的双赢。

固安县副县长白光明清晰地记得，2002年固安全县的财政收入不过1.1亿元，与北京大兴仅一河之隔的县开发区，成立10年招商业绩却是“零分”。

这一年，固安县政府与华夏幸福签订排他性特许经营协议，设立三浦威特园区建设发展有限公司作为双方合作的项目公司，作为工业园区的投资及开发主体，负责设计、投资、建设、运营、维护一体化市场运作，而固安工业园区管委会履行政府职能，负责决策重大事项、制定规范标准、提供政策支持。

当年，华夏幸福先后邀请了9个国家40多位不同领域的顶尖专家前来出谋划策，最终确立了“产城融合”整体开发机制。“仅项目论证就花了1年多时间，具体规划的完善时间更是长达三四年。”白光明说。

“协议是基础，共赢是目标。PPP实施周期长，从规划之时就要对政府、社区、产业等方方面面进行考虑。”叶珺表示，在溧水产业新城、固安高新区等示范项目中，将继续创新探索更多可复制、可推广的新举措新模式。

“PPP正在助力国家的重大战略实施，尤其是今年以来，在各部门通力合作下，PPP项目在加速落地推进。”国务院发展研究中心研究员孟春表示，目前政府与社会资本合作发展正迈向一个黄金期，PPP发展将迎来新局面。

消除体制机制障碍 提升资源配置效率

——访交通银行首席经济学家连平

本报记者 陈果静

专家连线

今年以来宏观调控的效果逐步显现，经济运行已经出现企稳回升迹象。从四季度乃至明年来看，我国宏观调控面临怎样的内外部环境？还需要重点从哪些方面进一步入手？本报记者就此采访了交通银行首席经济学家连平。

记者：对于三季度的宏观数据您如何评价？其中有哪些亮点？

连平：整体来看，经济运行出现企稳回升的积极因素。一是结构调整效果有所显现，煤炭、钢铁等行业去产能已完成全年任务的80%，经济增长质量的提升。二是投资止跌企稳，在基础设施投资保持加快增长的同时，延续多年的制造业投资下跌趋势出现见底企稳，房地产开发投资增速有所上升。三是工业生产回稳，工业增加值增速显著高于去年下半年状况，工业企业效益改善，有助于生产复苏和投资增长。四是近期多项经济指标回升向好，PPI同比回正，延续54个月的工业通缩状态基本结束；用电量上升；非制造业PMI连续7个月高于53%，服务业和建筑业平稳较快增长。

记者：从四季度乃至明年来看，您认为我国宏观调控面临怎样的内外部环境？需要考虑哪些关键因素？

连平：一是全球市场需求疲弱状态难以根本性改观。过去几年发达经济体整体增速缓慢，今年经济复苏的不确定性因素增多。

二是民间投资能否有所改善。目前民间投资占固定资产投资的比重为61.4%，是固定资产投资的重要组成部分。在多方面积极因素的支持下，民间投资未来有望走稳。PPP项目大规模开展，第三批PPP示范项目的范围和规模都有扩大，项目投资额已达数万亿，对提振民间投资有积极作用。同时，产能过剩治理初显成效，民间投资增长的质量和效率都将得到提升；外需环境缓慢回暖，可能拉动出口型企业生产和投资企稳。

三是房地产投资能否保持平稳增长。现阶段房地产行业在国民经济中的支柱地位仍然难以替代，房地产市场的平稳健康发展不但对民众生活有着巨大影响，而且对经济运行至关重要。在去库存阶段，大部分三、四线城市土地出让受到限制，新开工规模难有较大提升，制约投资上拉动力。随着各地房地产调控政策的实施，一、二线楼市可能呈现量缩价稳的走势，未来也可能影响房地产开发投资。

记者：针对复杂的内外部环境，我国宏观调控还需要从哪些方面进一步发力？

连平：当前处于全面深化改革的关键期，消除体制机制障碍、提升资源配置效率的改革措施能否顺利推进，是左右未来经济可持续增长的重要因素。

针对当前复杂的挑战和结构性难题，需要合理的政策措施加以调控应对。积极的财政政策保持力度，在加大基建投资的同时，要实施多方面稳增长政策。投资下行压力主要来自于民间投资，应更多地促进民间投资增长。在缓解民营企业融资难、融资贵、经营成本高等问题的同时，应深化市场化改革，营造不同投资主体一视同仁的公平投资环境，为民间资本创造更好的投资空间。在充分发挥投资稳增长的同时，要更加重视服务业发展和消费增长，加大对现代服务业政策支持力度，推出更多助推经济结构转型的项目。

本版编辑 郭存举 李 瞳