

住村实践探索“三扶”新路

本报记者 周琳



▽ 9月8日,长城乌办第三批住村工作组组长李洪江一行到新疆维吾尔自治区拜城县亚吐尔乡哈拉苏村72岁的村民吾斯曼·阿尤甫家发放慰问金。



△ 9月7日,为迎接维吾尔族传统的盛大节日——古尔邦节,新疆维吾尔自治区拜城县亚吐尔乡哈拉苏村村民在村活动中心载歌载舞。

本报记者 周琳摄

住在农户家里,不走过场。中国长城资产管理公司乌鲁木齐办事处和长城国兴金融租赁有限公司,通过3年访民情、惠民生、聚民心“住村”实践,坚持扶贫、扶志、扶智三位一体,走出了一条帮助少数民族贫困地区脱贫致富的新路子。日前,《经济日报》记者随住村工作组一起,进村入户实地探访“三扶”新路

少数民族贫困群众脱贫是打赢脱贫攻坚战的重点和难点,而如何破解贫困地区基础设施薄弱、产业贫弱、生态脆弱、社会文化积弱等难题,是少数民族地区扶贫的关键。中国长城资产管理公司乌鲁木齐办事处和长城国兴金融租赁有限公司用3年的“住村”实践,坚持扶贫、扶志、扶智三位一体,在少数民族地区扶贫路上越走越顺,取得良好效果。今年9月,记者和住村工作组一起,到新疆维吾尔自治区拜城县亚吐尔乡哈拉苏村、拜城县康其乡墩艾日克村等地,进村入户探访“三扶”新路。

民生帮扶“解燃眉”

9月的南疆,果香四溢,稻菽飘香。在哈拉苏村,一排排红砖房前种满了绿莹莹的葡萄,农家院内的香梨和苹果散发着诱人的芬芳,村民们在新建的活动中心跳起欢快的麦西来甫(维吾尔族的一种舞蹈),迎接维吾尔族传统的盛大节日——古尔邦节。忙碌的长城乌办第三批住村工作组组长李洪江,却无暇欣赏美景、品尝美食。他翻着密密麻麻的记事本,梳理着一条条民生“台账”:今天上午与哈拉苏村党支部书记毛尼亚孜·吐拉甫一起到贫困村民家发放慰问金;中午到拜城县亚吐尔乡都干里村双语幼儿园察看工程进展;下午到长城哈拉苏村巴扎(综合市场)和榨油厂调研节日生产情况;傍晚到村卫生所了解药品和病人救治情况……李洪江的第一站是刚刚失去丈夫的村民古瓦汗·尼亚孜家。当收到慰问金时,32岁的尼亚孜眼含热泪地说:“要

是没有工作组帮扶,我一个女人带着2个孩子真不知道该怎么办!帕拉提也亚克西,帕拉提也亚克西(共产党好)!”有3名残疾家属的古丽一家,收到慰问金时也是激动得说不出话。临别时,他们拿出一面绣着“村民心中的长城”的锦旗,赠送给住村工作组,依依不舍地在院门口挥手道别。

这些看似工作量不大的民生“台账”,在南疆地区的哈拉苏村真正落实下去却并不轻松。由于地广人稀,当地村与村之间的距离一般都较远,行政村与县城间的距离更远。哈拉苏离拜城县城约20公里,离亚吐尔乡13公里,全村人口共2267人,其中贫困户180户664人。

过去,村里没有像样的村民活动场所,更别说舞台、巴扎、学校和医院,小到村民们跳舞、领慰问金、买卖东西,大到上学、看病都不方便,千头万绪的民生琐事亟需解决。

第一批住村工作组组长、长城乌办副总经理孙康介绍,2014年实施定点帮扶以来,中国长城资产管理公司总裁张晓松先后6次到住村所在地考察,给村民送去慰问金,并捐资13.6万元帮助村里建起卫生所。为改善村民们的文化生活,工作组先后投入8万元,建起了村民活动大舞台。

第二批住村工作组组长、长城乌办副总经理路璐介绍,2015年住村期间,工作组举行了“金秋助学”活动。14名新考上大学的农村学子,分别获得中国长城资产管理公司系统内爱心人士捐助的行李箱、运动服以及数千元的助学金。

19岁的米热古丽·毛尼亚孜说:“我

的汉语水平一般,在住村干部的帮助下获得2500元捐资,我将用这些钱提高汉语水平,学好金融专业,努力为国家建设出力。”

“捐助贫困大学生在全村建村以来还是头一次,关心教育、关心孩子成长,就是关心全村的希望,感谢工作组!”毛尼亚孜·吐拉甫说。

今年10月,哈拉苏村的幼儿园、旱厕、锅炉房先后竣工,到时哈拉苏村的民生水平又有了更大提升。

精准扶贫谋长远

少数民族地区仅有输血、撒网式的帮扶还远远不够。在长城乌办总经理曹志强看来,3年来的住村工作必须提升当地造血能力,力争项目安排和资金使用都提高精准度,扶到点上、根上,让困难群众真正脱贫致富。

“村里建起的长城哈拉苏村巴扎(综合市场)真不错。每周四到巴扎卖了自家养的鸽子,一周的菜钱就有了。最近,巴扎附近还新添置了榨油机、磨面机,再不用跑到20里地之外的乡上了。”72岁的老党员吾斯曼·阿尤甫曾是哈拉苏村的老党支部书记,谈到村里的新变化,老人连连竖起大拇指。

2014年以来,村里成立了历史上首个农业专业合作社——古力巴格农民专业合作社,农副产品销售和农资批发成为30多户入社村民的另一项增收法宝。2015年以来,在养殖大户艾合买提·买买提的带领下,村里养牛、养羊的大户增加到20户。“工作组带来了为牲畜治病的药池子技术,让我们的牛羊成活率比原来提高了很多倍。”买买

提高高兴地说。

随着租用巴扎摊位的商户增多,做榨油和磨面生意的村民也开始活络起来。一个小型巴扎、一个小型榨油厂、一个磨面厂、一个农业合作社和一批种养大户的出现,不仅改善了村民日常生活,而且带动了当地民营经济越发展越活跃,当地的就业难题也得到缓解。

不过,要增收仅靠传统农业种养和村办工厂还差得很远。传统观念下,人们大多像哈拉苏村的村民一样,不愿离土离乡外出务工。为了做通村民的工作,工作组、村委会的党员同志没少找村民谈心。

三批工作组的真心付出凝聚了村民的心。2015年,工作组与村委会统一联系安排,组织了230位村民到100里外的尉犁县肖塘区和轮台县轮南镇务工点拾棉花增加收入。为方便联系、确保安全,村干部和工作组轮流进务工点为村民提供服务。这次外出务工,拾棉花村民大约每人可增收1万余元。“集体务工有组织关心,用工方服务到位,采摘价格合理!”村民艾沙·尼亚孜高兴地说。

住村工作组3年来所做的工作让哈拉苏村发生了巨大的变化:干打垒泥草房被红砖房取代,窄窄的泥巴路被宽阔的板油路替代,村小学、双语幼儿园、自来水、电灯、手机、卫星电视接收系统,都在哈拉苏村出现;彩电、冰箱、摩托车等生活用品已经进入80%以上的农户家庭。更重要的是村民的精神面貌和思想认识发生了很大变化,正如77岁的村民马木提·买买提所言:“现在村民每逢遇到大事小事,都要找工作组谈心,村民们和党员同志们比一家人还亲。”

重庆:

基层党建增活力 脱贫攻坚见实效

(上接第一版)

双竹村的变迁仅仅是重庆通过基层党建引领精准扶贫的一个缩影。重庆大城市、大农村、大山区、大库区并存,在2014年底,全市有贫困村1919个,贫困人口165.9万,扶贫攻坚任务繁重艰巨。

2015年,在充分考虑贫困现状、工作基础和发展态势等因素基础上,重庆市委、市政府明确提出了“2017年基本脱贫,2018年做好扫尾工作”的总体目标,要求在2017年基本完成18个重点区县、1919个贫困村、165.9万贫困人口脱贫工作,2018年“打扫战场”。

怎样才能按时打赢这场扶贫攻坚战?重庆市的重要举措之一,就是发挥基层党建工作对扶贫开发的引领力、推动力和保障力,坚持以党建工作引领脱贫攻坚。在重庆,扶贫开发瞄准到哪里,党建就跟进到哪里。

去年7月,重庆市出台《关于大力加强贫困村党组织建设助推扶贫攻坚工作的通知》,明确将全市贫困村全部纳入后进党组织进行重点整顿,实行挂单整改,贫困不“摘帽”、后不销号。

贫困不漏户,户户见干部。去年以来,重庆市调整了不胜任现职的村级党组织书记256名,并从区县部门和乡镇领导班子中选派了2000多名得力人员到贫困村担任“第一书记”,同时向每个贫困村派出3至5人的驻村扶贫工作队,坚持吃住在村、干在村,不脱贫不撤离。一年多的时间里,“第一书记”们走村



近年来,重庆市巫山县积极开展产业扶贫,大力实施生态效益农业结构调整,发展庙壳种植产业。图为巫山县大坪村药农在晾晒庙壳。 王忠虎摄

访户,帮助贫困村建好班子队伍、理清发展思路、提升治理水平。驻村工作队则帮助贫困村制定脱贫规划、落实扶贫项目,切实抓好修建基础设施、发展特色产业、开展技术服务、解决困难群众生产、生活、生计问题。

在丰都县保合镇普子场村,曾经坑坑洼洼的泥土路如今全部实现了硬化,村民们也开始走上了致富路。“去年7月,驻村扶贫工作队刚驻村时,村里仅有一条通往场镇的公路,小路没有硬化,村民出行是‘晴天一身灰,雨天一身泥’。”村民张琴告

诉记者,在工作队的帮扶下,不到一年时间,普子场村不仅新建了9.5公里便道、3.9公里机耕道,改造了6.5公里硬化石路和10公里人行便道,而且还引进了农业公司,发展起了梨橙种植和山羊养殖。如今,全村梨橙种植规模达2200亩,共带动40多户贫困户参与种植。

普子场村的发展并非孤例。记者了解到,截至目前,重庆全市累计选派驻村扶贫工作队2915个,帮助贫困村制定脱贫规划2798个、修建基础设施2151个、发展特色产业1694个、开展技术服务6449

次,真正成为脱贫攻坚的主心骨。

党员干部驻进来,支部建设联起来。重庆一方面统筹安排区县、乡镇党员干部和本村党员干部,采取“一带一”或“一带几”方式,对贫困户全覆盖结对帮扶。另一方面,不少市直单位和区县采取党支部结对共建、强村与弱村结对共建的帮扶模式,通过联建党员队伍、互派干部挂职、整合产业项目、共享销售渠道等方式,带动贫困村脱贫致富。

比如,重庆市委38个直属单位党支部与忠县38个贫困村党支部开展了城乡支部结对共建;南川区推行“党员+贫困户”制度,组织了1300余名党员致富能手结对帮扶2000余户重点贫困户,帮助发展产业;万州区铁峰乡桐元村与白土镇长槽村结对共建,帮助长槽村规划建设起了500亩猕猴桃基地,带动全村500多人增收。

值得一提的是,为了确保扶贫攻坚与基层党建“双推进”取得实效,重庆市把党建工作述职评议考核与扶贫工作考核结合起来,坚持结果导向,传导动力压力,切实把服务扶贫攻坚的实际成效作为衡量基层党建工事实不实处、基层组织强不强的重要标准。

扶贫开发与基层党建的互融共促,为重庆推进精准扶贫脱贫增添了新动能。2015年,重庆市18个扶贫开发重点区县的农村常住居民人均可支配收入同比增长13.3%,高于全市增幅2.6个百分点,高于全国增幅4.4个百分点;实现了涪陵、潼南2个区整体“摘帽”,808个贫困村脱贫“销号”,95.3万人脱贫。

连线

深秋,记者来到位于宁夏回族自治区银川市兴庆区红墩子区的宝丰光伏发电、枸杞产业基地,只见一排排深灰色的光伏发电板在阳光下如海洋上的点点风帆,十分壮观。光伏板下,枸杞枝条上结满红红的果实。

宁夏建设38万千瓦离地3米跟踪式光伏组件,充分利用组件下方的土地资源,开展苜蓿、枸杞种植和牛羊养殖,并配套建设生态观光一体化项目,带动部分贫困县区劳务移民,实现光伏建设与特色产业扶贫的有机结合,这是宝丰集团将能源优势和特色农业结合的一种新尝试。

今年3月,宝丰集团共投资300亿元建设光伏发电和枸杞种植项目,规划发电功率3GW,共10万亩枸杞扶贫田。宝丰集团董事长党彦宝介绍,一期项目建成后,对宁夏全区8个贫困县建档立卡8万贫困户给予经济补贴,年补贴2.4亿元,保障建档立卡无劳动能力贫困户实现户均增收3000元的经济收入。二期枸杞扶贫产业项目采用“企业+农户”合作经营模式,宝丰集团负责制定统一管理标准、统一田间作业流程、统一产品质量标准,采用国际最先进的水肥一体化喷灌技术和现代机械化设施设备,统一研发、种植、收购、加工、销售,零成本承包给8个贫困县区建档立卡有劳动能力的贫困农户,由农户负责日常田间管理和采摘,农户既作为产业工人,又是经营业主。项目将持续解决1.7万贫困户约8万贫困人口就业。下一步,还将把枸杞产业扶贫项目与光伏扶贫项目、休闲旅游项目融合发展,打造成全国最大的枸杞产业园、全国最大的“农、光、游”一体化示范基地。

宁夏回族自治区土地资源丰富,光热资源充足,是国家首批光伏扶贫项目试点6省区之一。2015年,宁夏回族自治区编制了首批光伏扶贫试点项目,涉及17个贫困村及生态移民村12948户农户,总规模为51.56MW。截至今年7月底,全区51.56MW光伏扶贫试点项目已建成并网17.53MW,企业承诺农户每年300元至500元的屋顶租赁费用兑现情况较好,有效增加了当地农户的收入。

“光伏扶贫是好举措。”宁夏发改委主任张八五说,“但光伏贫困地区所在地不一定适合光伏发展的条件或消纳的条件”。据了解,宁夏的国家级贫困县有不少位于光伏条件不太理想的南部。综合考虑区光伏资源条件,以规模化、园区化、集约化方式建设光伏扶贫工程更为适合。张八五介绍,对于部分不在光伏园区内和不具备光伏建设条件的国家级重点贫困县区,由自治区统筹,按照区、市、县(区)三级政府共同筹集光伏扶贫资本金的方式,通过政府指定的融资平台,与已规划的光伏园区开发主体进行合作,异地实施光伏扶贫。

“光伏加农业,既充分利用了土地资源,光伏板还可防止果实晒伤。”宁夏回族自治区扶贫开发办公室副主任张吉忠说,按照规模化园区化集约化思路建设光伏扶贫工程的思路,调动企业等社会资源参与,带动部分贫困户实现产业脱贫和劳务移民脱贫,为实现全面脱贫的目标奠定坚实基础。

“白衣天使”基层义诊助脱贫

本报讯 记者周明阳报道:河北省承德市隆化县卫生计生局日前组织县医院、县中医院、县妇幼保健院等县直医疗部门成立医疗志愿服务小分队,开展医疗志愿服务活动,定期到全县扶贫村进行义诊,让“白衣天使”深入田间地头,在精准扶贫工作中发挥行业特色,贡献应有力量。

今年5月份,该县卫生计生局在几所县直医院原有几支志愿服务队基础上,增补各医院科室骨干力量进行优化组合,成立隆化县医疗志愿服务小分队。整合后的志愿服务队拓宽了服务渠道,提升了服务能力,对全县扶贫村“分片定点”进行巡回义诊。对义诊中发现重大疾病的困难家庭,县卫生计生局、县计划生育协会登录备案并联合县民政、妇联、残联等部门,分门别类予以不同形式的帮扶,争取最大限度地减少因病致贫和因病返贫情况的发生。

志愿服务队在义诊过程中,还有针对性地举办了多场计生政策法规、健康素养和疾病预防等知识讲座。截至10月中旬,全县共举行巡回义诊31次,义诊人数6700余人次,发放宣传手册11000余份,举办各类讲座15场,向计生困难户和贫困家庭发放慰问品等物品价值21000多元,受到了村民们的欢迎与好评。

“五民工作法”为民解忧



今年以来,江西省鄱阳县侯家岗乡党委深入推行“五民工作法”,即民情台账法、民情联系法、民情恳谈法、民事代办法和民情帮扶法,帮助农民致富,要求懂技术、熟经营的党员干部深入农家结对帮扶,及时帮助农民解决生产、生活等问题。图为侯家岗乡党员干部在帮助农民喂羊。 卓忠伟摄