

# 民生

周刊  
WEEKLY

民生为重·枝叶关情

## 点评

### 北京：发布“十三五”基本公共服务发展规划

北京市日前发布《“十三五”时期社会基本公共服务发展规划》，要求城内医疗资源向城外转移，同时推进退休人员医疗费异地结算，推进全社会共建共享和增强便民利民服务能力。到2020年，实现每千人常住人口0.5张康复护理床位；每千名户籍老人养老机构床位数达到40张，为失能老年人等服务的护理型床位，达到总床位数的70%；创建500个综合减灾示范社区等。

**点评：**针对与公众切身利益最相关的教育、医疗卫生、养老、社会保障、文化体育等领域的问题，《规划》明确了未来5年将要实施的新的建设规划和服务保障。按照城市发展空间格局来安排不同区域社会基本公共服务发展重点，着力提升老城区平房区、老旧小区和城乡接合部社会基本公共服务保障能力，将部分优质教育、医疗资源在更大区域布局，将使城六区更加舒适宜居，并可积极推动京津冀社会基本公共服务一体化。

### 黑龙江：提供网络餐饮服务要标注制作时间

黑龙江省十二届人大常委会第二十九次会议日前审议《黑龙江省食品安全条例(修订草案)》，规定从事网络食品生产经营，应当依法取得许可。网络餐饮服务提供者应在容器或者包装上标注制作时间、保质期或者食用时间提示、经营者名称和联系方式等信息。网络餐饮服务提供者自行送餐的，盛放食品的容器应当保持清洁，送餐包应当定时清洁、消毒，送餐时应当有防止灰尘、雨水、蚊蝇等污染食品的措施。

**点评：**伴随着互联网和现代快节奏生活发展起来的网络餐饮服务，有着极大的市场需求和发展空间，但也时有产品质量和服务问题发生。《黑龙江省食品安全条例(修订草案)》对提供网络餐饮服务者提出了明确而具体的要求，对于保护消费者权益、促进网络餐饮服务行业的健康发展有着现实意义，可供借鉴。

### 甘肃：细化困境儿童保障工作

甘肃省人民政府日前印发《关于加强困境儿童保障工作的实施意见》，进一步明确了困境儿童保障分类和保障措施，针对困境儿童生存发展面临的突出问题和困难，从强化基本生活保障、医疗保障、教育保障、监护责任、残疾儿童福利服务和安全保护6个方面提出了具体要求，并明确建立健全覆盖城乡、上下联动、协同配合的困境儿童保障体系。

**点评：**《意见》对困境儿童保障工作进行了细化，为解决困境儿童基本生存和发展中面临的突出问题和困境儿童保障工作遇到的主要困难作出了制度安排，对切实推进困境儿童保障工作具有十分重要的指导意义，将作为全省38万困境儿童的基本保障提供有力的政策支持。具体工作中，还需注重强化和落实基层政府、部门职责，充实和提升基层工作能力，广泛动员社会力量参与，形成全社会关注和保护困境儿童的氛围。

### 内蒙古：全面开展“救急难”工作

内蒙古自治区民政厅日前印发通知，要求各地充分整合各项救助制度，积极探索综合施策，全面开展“救急难”工作。通知要求各地建立起以主动发现机制、快速响应机制、“一门受理、协同办理”工作机制、报告协商机制、信息共享机制为主要内容的救急难工作机制，为遭遇急难，致使生活陷入困境、生存面临危机的家庭或个人及时实施有效救助。

**点评：**近年来，我国“救急难”制度日渐健全。内蒙古此次发布的通知，在现有救助制度体系框架内，以加强各项社会救助制度的有效衔接，全面落实各项社会救助政策为重点，统筹协调各项救助制度，以期发挥救助的最好效果。其中建立信息共享机制、鼓励社会力量参与、创新服务方式等举措对确保发挥救助综合效应具有重要意义，值得深挖。

## 人社部回应社会关注热点——

# 1亿多人基本养老金待遇提高

本报记者 韩秉志

## 聚焦

10月25日，人力资源和社会保障部召开2016年三季度新闻发布会。人社部新闻发言人李忠就当前就业形势、养老金待遇调整、国考报名等近期社会关注的热点问题进行了回应。

### 100个求职者对应110个岗位

李忠表示，目前就业形势保持总体稳定，主要依据四个维度作出判断。

一是城镇新增就业。今年1至9月份，全国城镇新增就业1067万人，提前完成了全年1000万人的目标任务。

二是失业率。三季度末，我国城镇登记失业率为4.04%，低于全年4.5%的控制目标。从调查失业率来看，9月份31个大城市城镇调查失业率低于5%。

三是市场供求关系。据100个城市公共就业服务机构人力资源市场供求数据显示，今年第三季度人力资源市场求人倍率是1.10。市场招聘岗位的供给数大于需求人数，市场岗位供求较充裕。

四是重点人群。目前高校毕业生、农村转移劳动力等人群就业总体稳定。

数据还显示，截至今年9月底，已有辽宁、江苏、重庆、上海等9个省市及地区调整最低工资标准，平均增幅为10.7%。

李忠说，随着经济下行压力加大和结构调整深入推进，就业也面临一些新情况和新的挑战。下一步，人社部将突出抓好高校毕业生就业和化解过剩产能中的职工安置工作，通过各方共同努力确保就业形势稳定。

### 社会保险待遇水平稳步提高

数据显示，今年前三季度，我国社会保险覆盖范围持续扩大。截至9月底，全国基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别为8.71亿人、6.98亿人、1.78亿人、2.16亿人、1.82亿人，分别比去年底增加1225万人、3247万人、506万人、187万人、397万人。1至9月份，5项社会保险基金总收入为3.65万亿元，同比增长10.1%；总支出为3.17万亿元，同比增长12.5%。

养老金待遇调整一直是退休人员比较关注的话题。李忠表示，今年前三季度我国社会保险待遇水平稳步提高。目前养老金调整发放工作基本落实，初步统计，全国1亿多家企业和机关事业单位退休人员待遇得到提高，部分地区还提高了城乡居民养老保险基础养老金标准。

同时，养老金并轨改革也进入实质



操作阶段。据介绍，今年以来，人社部进一步制定了机关事业单位养老保险制度改革实施细则、经办规程以及信息系统建设的指导意见等相关配套文件。目前，全国绝大多数地区已经启动了参保缴费和待遇支付工作。

在回答有关养老保险个人账户空账问题时，李忠说，我国养老保险实行社会统筹和个人账户相结合的制度，经过20年的发展，这项制度为每个人建立了个人账户，有利于明确国家、单位和个人三者共担的机制，有利于形成个人参保缴费的激励约束机制。目前，这项制度运行平稳有序，效果明显，已经趋于定型。

“社会上议论比较多的所谓空账、空账，其实是相对于养老保险的筹资模式来说的。选择现收现付，还是部分积累、完全积累，其所对应的基金结余是不一样的。但是对于个人来说，个人账户的记账额就是实账。下一步，我们将结合养老保险制度顶层设计，进一步完善个人账户，保证养老保险制度更加公平、可持续。”李忠说。

### 医保基金收不抵支是误读

近日有媒体报道称，有6个地区医保基金支付额不足半年，医保基金可持续压力加大。对此，李忠回应说，这一说法存在误读，目前医保基金运行总体平稳，可以保证支付。



保证医疗保险统筹基金的平稳运行是一个世界性难题。目前，我国医疗保险实行现收现付制度，在基金管理上采取“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则。

“略有结余”，到底结余多少合适？李忠表示，按照《关于进一步加强基本医疗保险基金管理的指导意见》，统筹基金的结余标准一般是控制在6至9个月的支付水平。如果支付水平高于15个月，就认为它是结余过多的状态，如果低于3个月，则认为是结余不足的状态。对于医保基金统筹结余来说，过多或过少都不利于基金安全和使用效率。

具体到“6地医保收不抵支”的说法，李忠表示，这存在误读，“是计算方法的问题。我们讲统筹基金结余可支付6至9个月，其中一个比数是都拿统筹基金来做分子和分母。部分媒体解读为把个人账户支出也作为支出标准计算，所以算出来会有误差”。

李忠表示，人社部根据计算标准对6个省区市的医保基金进行核实，按照关于统筹基金可支付月数的计算方法，目前只有天津不在6至9个月的标准内，北京、湖北、贵州、重庆和新疆生产建设兵团5个地区都在基金合理支付范围内。

人社部统计数据显示，今年1至9月份，我国医保基金收入9266亿元，支出7341亿元。其中，职工医保基金收入7257亿元，同比增长12.8%；支出5846亿元，同比增长10.7%。居民医保基金

收入2009亿元，同比增长22.8%；支出1495亿元，同比增长22.6%。

“通过医保基金收支状况可以看出，当前医保基金总体运行平稳，参保人员的基本医疗待遇保障是没有问题的。”李忠说。

### 公务员招考更突出德才兼备

10月24日，2017年度国家公务员考试报名结束。李忠介绍，初步统计，今年国考网上报名人数为211.5万人，比去年略多一些。目前，通过资格审查的人数是136万人。人社部将在资格审查工作全部结束之后，向社会公布报考的总体情况。

“有些职位报名人数相对集中一些，但也有一些职位报名人数相对较少，甚至有的职位无人报考。”李忠说，这种情况很正常。有些职位之所以报名人数比较集中，主要是因为这些职位在学历、专业或者工作经历等方面的要求相对宽泛，考生选择的余地比较大。

李忠强调，今年的招考工作更加突出德才兼备、以德为先的标准。考试的分数是一个基础，但是不仅仅以考试分数来决定是否用人，更重要的是要把考试和考察结合起来，通过考察来全面了解报考人员的政治品德、综合素质等情况。“同时，还要对报考人员的档案进行专门核查，特别是对档案里面的学历、专业、工作经历等方面进行重点审核。”李忠说。

## 确保2020年全国县级农村低保标准达到国家扶贫标准——

# 把农村低保和扶贫政策合起来

本报记者 李万祥

近日，国务院办公厅转发民政部等部门《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》，意见明确，加强农村低保制度和扶贫开发政策在运行机制和管理监督等方面的衔接，重点就在政策、对象、标准、管理衔接等方面作出明确规定。

民政部社会救助司副司长蒋玮10月25日表示，意见是实施农村低保兜底脱贫的制度性保障，两项制度的衔接应常态化、机制化，形成政策合力。

“要让两个轮子配合起来转，形成双轮驱动。”蒋玮认为，农村低保和扶贫开发是国家扶贫战略的两个重要支点，农村低保是生活救助，扶贫开发是能力提升；农村低保是维持生存，扶贫开发是促进发展，二者相辅相成、相互促进。

脱贫攻坚战中，如何发挥农村低保的兜底作用？据了解，我国农村低保制度从2007年建立以来，一直在有序推进，近年来不断规范发展。长期以来，我国的农村低保制度和扶贫开发制度分别独立运行。作为我国反贫困问题上最主要的两个政策工具，两项制度在对象衔接、标准衔接、信息共享等方面，依然存在着一些问题，导致两项制度衔接得不够紧密。

记者了解到，2009年，国务院扶贫办和民政部曾经下发有关开展这两项制度衔接工作的通知，但是实际运行效果并不理想，在对象衔接、标准衔接、管理服务等方面都没有达到预期目标。目前的农村低保制度承担的是通过兜底帮助一批丧失劳动能力的贫困人口实现脱贫，任务非常艰巨，这样的新形势催生了指导意见的

出台。意见还提出“应扶尽扶”“应保尽保”的要求，体现了实事求是、因户施策、精准帮扶、精准施救的工作原则，避免把两项制度对立化、割裂化。

“意见首先要加强农村低保和扶贫的政策衔接，这里包含了依法行政的精神，以及如何保持政策连续性的问题。”蒋玮提出两个关键词，一个是“符合条件”，即对于符合农村低保条件的建档立卡贫困户，按规定程序纳入低保范围；对于符合扶贫条件的农村低保家庭，按规定程序纳入建档立卡范围，并根据不同致贫原因予以精准帮扶。这两个制度应相互融合。另一个是“规范程序”，因为这两个制度是施行多年的制度，都有一定的程序。比如说农村低保制度，要防止不经过家庭经济状况核查，就纳入到低保范围的现象，要经过审核、审批等必经程序。

在加强农村低保和扶贫对象衔接方面，意见提出要完善家庭经济状况核查机制。现实工作中，一些家庭的收入超过了农村低保标准，可能家庭财产状况不一定符合标准，但是如果家里有残疾人或者大病患者，这个家庭的刚性支出就会非常大，从而影响基本生活，但是都不能被纳入农村低保范围。

蒋玮指出，为了解决这一现实问题，意见提出要完善家庭经济状况核查机制，不仅要查看其收入状况或者财产状况，还要适当考虑家庭支出情况。“我国目前的农村低保标准以县、市为单位制定的情况比较普遍，省级统筹力度比较弱。很多地方的农村低保标准其实被东

部一些发达省份的标准‘平均’了。目前，我国很多县级农村低保标准低于扶贫标准。”蒋玮说。

据了解，低保和扶贫这两项制度，虽然都对家庭经济状况有所考察。但是在核算的范围、计算方法上并不统一，还需要进一步明确。所以，在加强标准衔接方面，意见提出加大省级统筹力度，提高标

准制定层级，减少区域差异。确保到2020年，全国所有县级农村低保标准逐步达到国家扶贫标准。”蒋玮说。

此外，在管理衔接方面，意见提出了三方面要求：对所有的农村低保对象和建档立卡户实行动态管理；县一级民政部门与扶贫部门实行信息共享；加大信息公开力度，自觉接受社会和民众监督。

## 延伸

### 民政部出台办法规范特困人员认定

**本报北京10月25日讯** 记者李万祥报道：为进一步规范特困人员认定工作，确保特困人员救助供养制度公开、公平、公正实施，民政部今天公布了《特困人员认定办法》，该办法已于10月10日印发地方。据悉，这是对《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》的具体落实举措之一。

办法重点对认定条件、认定程序、特困人员生活自理能力评估标准作出了具体规定。在认定条件方面，办法对适用于特困人员认定工作的“三无”，即无劳动能力，无生活来源，无法定赡养、抚养、扶养义务人或其法定义务人无履行义务能力等具体情形进行了明确。

办法明确，收入总和低于当地最低生活保障标准，且财产符合当地特困人员财

产状况规定的，应当认定为本办法所称的无生活来源。收入包括工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入等各类收入，不包括城乡居民基本养老保险中的基础养老金、基本医疗保险等社会保险和高龄津贴等社会福利补贴。

在认定程序方面，办法参照最低生活保障审核审批办法，细化化了特困人员救助供养申请、受理、审核、审批等环节的工作要求。按照规定，申请特困人员救助供养，应由本人向户籍所在地乡镇人民政府(街道办事处)提出书面申请。本人申请有困难的，可委托村(居)民委员会或他人代为提出申请。申请人应当履行授权核查家庭经济状况的相关手续。

此外，《办法》还就终止救助供养的具体情形等进行了明确。