

推动非户籍人口落户城市

江西城镇化：从重规模和数量走向重质量

本报记者 刘兴

特色小城镇

国务院办公厅日前印发了《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》...



江西省进贤县温圳镇万家村风景如画。

万朝晖摄

山清水秀，岸绿景美，这里的每一个城镇都有自己的秉性。村美人靓，一步一景，这里的每一个村庄都有动人的故事。

从“村民”变“市民”

上饶县“新市民”吴希敏不久前搬进了梦寐以求的新家，他告诉记者：“我在县城一家工厂上班，买了房，上班更方便了。”

随着新型城镇化推进步伐加快，江西越来越多的农民像吴希敏一样，实现了进城安家的梦想。2001年至2015年，江西城镇人口从1149万增加到2357万，净增1208万人；全省城镇化率从27.69%上升到51.62%。

留住美丽乡愁

在江西，各地在建设小城镇过程中，都坚持规划先行，自觉保留传统文化，守

住自然风貌，呵护那份弥足珍贵的“乡愁”。

始建于秦末汉初的南昌市进贤县李渡镇，曾因繁荣的工商业盛极一时，被列入“江西四大名镇”。

上饶市婺源县篁岭是有着500多年历史的古村落，2009年，当地政府引进民间资本对篁岭村民进行异地安置。

湾里区被誉为南昌市的“生态氧吧”，旅游资源是其最具特色的资源。我们在小城镇规划建设时更加注重与景区的融合。

在集镇改造的设计中，湾里区还结合推进城镇化和新农村建设，先后投入数亿元，对梅岭旅游公路沿线的山、水、路、村和集镇进行了环境综合治理改造。

强化产业支撑

“江西打造特色小城镇，核心之举在强化产业支撑。”在江西省住建厅有关负责人看来，江西不少小城镇经济基础较为薄弱，区域间发展不平衡，必须扬长避短，以特色产业兴镇。

在赣州市定南县天九镇九曲村的农家饭馆里，黄莉萍和家人正忙着招待来自全国各地的游客。

“小城镇建设如果没有产业的支撑，当地劳动力还要外流，那么小城镇建设起来也可能是空城”。天九镇有关负责人告诉记者，在规划之初，该镇就将“产城融合”作为推动重点示范镇建设发展的立足点。

南昌市湾里区招贤村转型发展花卉苗木产业，形成了“公司+合作组织(协会)+基地+农户”的产业化经营模式。

进贤县根据各城镇资源特色，打造出了一批特色鲜明、影响力广的特色产业，如李渡镇的医疗器械、文港镇的文化用品、张公镇的钢结构等。

“我们将城镇总体规划与产业规划、要素规划统一起来，各重点示范镇坚持产业带动战略，将农业产业化、工业化与城镇化紧密集合，依托城镇布局产业园，大力发展县域经济，夯实城镇化发展的产业基础。”

守住生态“红线”

绿色生态是江西最大的财富、最大的优势、最大的品牌，也是江西新型城镇化发展过程中最大的公约数。

在推进新型城镇化中，江西充分发挥生态优势，实现城镇自然环境和人工环境有机结合，体现城镇生态美、空间景观美和环境艺术美；将森林引入城市，把自然山体、城市水系、城区组团边界和城市交通干线等精心打造成绿量高、品位高、层次丰富的绿色走廊和生态林地，形成点线面结合、林相丰富的绿地系统。

链接

2020年江西城镇化水平将达60%

本报 记者刘兴报道：江西规划到2020年，全省城镇化水平为60%左右，城镇人口为2900万；户籍人口城镇化率达到40%左右，实现630万左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

到2030年，全省城镇化水平为68%左右，城镇人口为3500万左右；

共融的生态人居环境。

深秋时节，走进定南县岭北镇黄金坳油茶基地，仿佛置身于绿海。定南县黄金坳高山茶油有限公司负责人告诉记者，公司已建成油茶种植基地4万余亩，昔日的荒山秃岭摇身一变，已成为当地百姓致富奔小康的“金山银山”。

定南县位于东江源区，是我国南方重要的生态屏障，生态保护责任重大。定南县有关负责人告诉记者，在小城镇建设中，定南秉持“生态是金”的理念，严守环境红线，让节约资源和保护环境成为硬约束，启动了生态自然、生态工业、生态养殖等生态工程建设。

有“中国最美乡村”之称的婺源为了保护生态，关闭了200多家污染和高耗能企业，对天然阔叶林“十年禁伐”，森林覆盖率达82.6%；为了不破坏旅游资源，婺源坚决拒绝污染企业入驻，确保污水达标排放，守住了一江清水。

在推进新型城镇化中，江西充分发挥生态优势，实现城镇自然环境和人工环境有机结合，体现城镇生态美、空间景观美和环境艺术美；将森林引入城市，把自然山体、城市水系、城区组团边界和城市交通干线等精心打造成绿量高、品位高、层次丰富的绿色走廊和生态林地，形成点线面结合、林相丰富的绿地系统。

青山悠悠映绿水，绿水潺潺绕人家。正值秋高气爽，贵州省印江土家族苗族自治县加快推进高速匝道甲山段道路、书法广场等地的绿化工程，为城市再添新绿。

在印江，这样的植绿工作一年四季不“断线”，植绿、增绿、护绿已成为该县建设“精致、特色、宜居”县城的重要内容。

印江县地处梵净山西麓，独特的地形地貌和自然生态，决定了该县在推进城镇化进程中，必须以绿色引领生态宜居城市建设，让良好的生态环境成为最普惠的民生福祉。

近年来，印江按照“三年栽植、五年变绿、十年见成效”的要求，在县城周边可视范围内采取“全面绿化、立体绿化、生态绿化”的方式，加快推进绿色生态屏障建设，建立布局合理、生物多样、景观优美、功能完善的绿化系统，全面恢复和改善县城周边生态环境。

此外，印江还按照“一街一景、四季分明”的要求，注重抓好点、面、线布局，加快观音沟湿地公园、城市农业公园和书法广场城市绿地建设，做好居民小区闲置地块绿化美化，让人民群众“推窗见绿”；鼓励引导单位、社区和居民对建筑物、墙面、屋顶等进行绿化，打造城市立体绿化景观，让人民群众“抬头见绿”；同时，加快各条街道和出入口的绿化新植、绿化改造，形成了以香樟树、桂花树、梧桐树、杨柳树等树种为骨干的林荫大道，构筑起城区道路绿化框架体系，让人民群众“出门见绿”。

绿是城市之肺，水是城市之魂。印江在推进城镇化过程中，积极开展河流治理和大堰清淤工作，通过河道清障、污染源清理、绿化带建设，打造了东城区滨河公园、印江河中洲段景观带，让昔日的臭水沟变成一道亮丽的景观带。

同时，该县还加强了城市重要饮用水源地梵净山及周边森林植被的保护，强化水系绿化，全县河流、水库等水岸绿化率达到了85%以上。

“绿”与“城”完美结合，改善了城镇人居环境，提高了群众的幸福指数。无论是晨曦微露，还是晚霞映天，在印江的公园、广场、河道上，散步休闲、跳广场舞的人群总是浸润在绿韵中。

市民刘大爷告诉记者：“环境好了，锻炼身体的人多了，生活更有幸福感了。”

目前，印江建成区街道绿化率达100%，树冠覆盖率在50%以上，人均公共绿地10.8平方米，初步实现了“城在绿中、路在绿中、房在绿中、人在景中”的宜居环境。

据了解，下一步，印江将按照“做绿县城、做特集镇、做美乡村”的思路推进城乡一体化发展，打造绿色家园，建设生态美丽新城乡。

广西5年内建百个特色示范镇

本报 记者周晓骏 章政报道：《广西百镇建设示范工程实施方案》近日出台。广西将统筹推进100个经济强镇、特色名镇、特色小镇建设，力争到2020年培育出一批布局合理、经济发达、设施配套、功能完善、环境优美、特色鲜明，进入全国先进行列的小城镇。

据悉，《方案》把培育主导产业确定为小城镇建设的着力点，因地制宜地发展工业、商业、边贸、旅游、文化、科技等各类产业，建设一批特色小镇、旅游名镇、工业重镇、商贸大镇、边贸强镇，强化产业支撑，增强小城镇经济实力，形成与周边农村和区域中心城市协调发展的城乡新格局。

陕西力争5年实现千万农民市民化

本报 记者雷霄报道：近日，陕西省为加快推进新型城镇化建设，审议通过了《关于深入推进新型城镇化建设的实施意见》。

意见提出，要围绕让农村人口进入城市、安居乐业的目标，以户籍制度改革为突破，推进农业转移人口市民化，通过加强基础设施不断完善城镇功能，在加快中小城市发展的同时大力建设美丽乡村，到2020年累计实现1000万农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，在更高水平上推动新型城镇化发展。

甘肃定西市安定区称钩驿镇探索“土地托管”——

种地有了“田保姆”

本报记者 李琛奇 通讯员 曹应森

合作社。

“托管种植，就好比在饭馆里点菜吃饭，地里种什么，种多少，什么时候干什么活，我说了算。”张健斌说，他负责投入种子、化肥、农膜和农药等农资，种植和田间管理的活交给合作社，他只需要按照合作社在各个环节的亩投入标准进行缴费就行了，这叫“半托管”。

周家河村的阳坡、花园、白杨等6个社50多户农户，也像张健斌一样采取“菜单式”半托管方式，把200多亩土地托管给农机服务专业合作社。“劳力少顾不上，采取‘半托管’的方法就能料理土地了。”农户们认为这种模式解决了他们的实际困难。

安泰农机服务专业合作社负责人张廷发告诉记者，他们提供的“半托管”服务，以旋耕每亩50元、深松每亩60元、马铃薯一体化作业每亩60元、田间喷药每亩30元、收获作业每亩60元的价格，按照农户的“点菜”需求，提供“下厨”服务，目前累计机械作业

面积达到800多亩。

称钩驿镇的“土地托管”模式有“半托管”，也有“全托管”。周家河村5社的张耀全是安泰农机服务专业合作社社员，承包了耕地26亩。他和合作社签订协议，把一半的土地采取“全托管”模式让合作社托管，种子供应、整地、施肥、播种、田间管理、收获、销售等环节全程托管，他既不用出力，也不出钱，只需要按照合作社在整个生产过程中投入的费用进行付费。销售所得扣除合作社的，剩下的都归自己。

今年定西遭受了严重的旱情，夏秋作物减产已成定局，“全托管”模式也面临严峻挑战，合作双方是否会按照协议办事，成为一个大问题。张耀全认为农业靠天吃饭，遇上旱灾歉收也很正常，“合作就要按照已经签订的协议办事”。在周家河村5个社中，采取“全托”模式的农户有18户，共托管土地180亩。

在周家河5社连片种植的马铃薯梯田里，安泰农机服务专业合作社5台

大型农业机械正开足马力在田里作业。望着连片梯田里“铁牛”奔忙，周家河村党支部书记何龙告诉记者，今年在镇村干部的协调下，根据农户的实际情况，采取自愿互惠原则，安泰农机服务专业合作社在村里共流转土地1000亩左右，托管耕地600亩左右，“从种植到收获，从技术服务到物资供应，合作社全程提供‘保姆式’托管服务，这样农民也可以就地在合作社打工或者外出务工增加收入。”

“目前，称钩驿镇共培育运行新经营主体15户，土地流转面积3000亩，涉及农户316户，托管耕地2000亩。”该镇党委书记孙志江说，在不改变土地所有制性质、不改变土地承包关系及土地用途的基础上，土地托管把各家各户撂荒闲置的零散土地集中起来，实现了化零为整，机械化作业，规模化发展，达到了提质增效的目的，“这既符合培育新型经营主体、发展现代农业的要求，也高度契合了农村实际。”

新农村建设

随着农村人口逐步向城镇转移，农业生产规模化和机械化的需求越来越迫切。甘肃省定西市安定区称钩驿镇探索出一条“土地托管”之路，解决了当地“谁来种地，怎么种地”的问题。

称钩驿镇周家河村的张健斌是个精明能干的庄稼人，这几年种着30多亩马铃薯，年收入能达到四五万元。近年来，头脑灵活的他看到种菜行情好，收入多，便把目光转向种菜上，又种了10亩多的辣椒、四五亩西葫芦、两亩水果玉米，年收入5万元左右。

种地收入不错，他一门心思经营好土地，可地多人手少，让他很犯愁。今年，老张有了“新想法”，他决定把主要精力花在种菜上，把30亩马铃薯的种植和田间管理托管给当地农机服务专业



来自全国各地的游客正在山东滨州经济技术开发区的黄河古村纸坊村游览。日前，第二届中国古村镇大会在此开幕，吸引了全国20多个省市近1000名游客。

本报记者 李树贵摄

本版编辑 陶 琦