

# 平安是百姓第一需求

李哲

平安是最基本的发展环境。在平安中国建设中，只有加强联动融合、统筹资源力量、注重各方协作，才能够增强社会治理的系统性，将所有守护安全的力量集成一张覆盖全社会的大网

综合治理，是我国的特色和优势，也是深化平安建设的重要保证。近年来，以北京市“朝阳群众”“西城大妈”“海淀网友”等为代表的治安志愿者成为了保一方平安的重要力量。数据显示，2015年首都群防群治力量累计向公安机关提供各类情报信息线索41万余条，其中“朝阳群众”向公安机关提供情报线索达17万余条，从中破案483起。事实上，如今仅靠部门单干已无法应对所有安全风险，在平安中国建设中，不能再抱有“政府包打天下”的思想。只有加强联动融合、统筹资源力量、注重各方协作，才能够增强社会治理的系统性，将所有守护安全的力量集成一张覆

盖全社会的大网。安全关口前移，建立预测预警新机制。案件破获率再高，也很难弥补犯罪事实给社会带来的不安全感。防患于未然，是广大群众的安全需求，也是我国社会治理的目标所在。要提高百姓安全感，就必须将不稳定因素消灭于尚未发生之时，这给相关部门的预测预警预防能力提出了更高要求。在我国，网络犯罪已成为第一大犯罪类型，近日，中央政法委、工信部、中国人民银行、银监会等部门联合部署针对电信网络诈骗的源头治理措施，通过建立健全电信网络有害信息源头阻断系统、完善银行账户异常资金交易风险防控系

统等，将有效实现相关犯罪行为的提前预防。小小的快递包裹已经走入千家万户，也带来不可知的风险，为了消除隐患，目前各地正在加紧落实加强安检、开箱验视、实名寄递等要求，让安全与方便同行。

实现智能化治理，运用科技新手段。随着信息大数据时代的到来，数据不仅是打击防范犯罪的手段，也是化解行业风险、推动业态升级和破解治理难题的革命性力量。大数据社会是一个不会遗忘的社会，人、物、资金的流动轨迹都会留下各种各样的数据记录，大数据能够使得“隐形人”现形，使不可知变为可知。在江苏，公安部门目前已经汇聚了3800亿条数据，这些海量数据带来了超强的研判能力，无数犯罪规律一一浮出水面，犯罪预测系统成为最厉害的“超级警察”。由此，江苏公安部门的工作从被动反应式变成超前主动式。然而，纵观全国，缺乏统一的数据标准，成为当前制约数据开放共享的一个重要症结，相关方面的资源必须尽快统一标准、统筹融合，才能最大程度发挥大数据的作用。

## 权威发布

最高法：

### “向执行难全面宣战”直播活动启动

本报讯 记者李万祥报道：为进一步增强执行工作透明度，规范执行行为，提升司法公信力，最高人民法院10月18日启动“向执行难全面宣战”大型网络互动直播活动。这是最高法院解决执行难问题的又一举措。

最高法院常务副院长沈德咏介绍，近年来，人民法院不断推进执行信息化建设，建成四级法院执行案件流程管理平台，为阳光执行、透明执行和规范执行奠定了坚实基础。通过互联网直播法官执行案件过程，有利于满足人民群众日益增长的多元司法需求。同时，直播执行也有利于以公开促公正，自觉接受社会监督，倒逼执行人员提高工作能力和规范执行行为，努力提升执行质量、效率和效果。

据悉，从今年10月起，最高法院将与腾讯网合作开展为期一年的“向执行难全面宣战”大型网络互动直播活动，每月均选取1至2起典型执行案件进行直播，在全社会营造理解执行、尊重执行、支持执行的良好氛围。

当天腾讯网直播了法院对北京宏绣名仕公司依法采取强制执行措施的现场。据了解，北京朝阳区法院受理浙江朗诗德公司诉北京宏绣名仕公司合同纠纷案后，判令北京宏绣名仕公司退还浙江朗诗德公司会员费220万元及利息。判决生效后，北京宏绣名仕公司未履行判决义务，浙江朗诗德公司申请强制执行。北京朝阳区法院的执行法官到北京宏绣名仕公司位于奥体中心的经营地现场执行，对公司总裁办公室和财务室进行了搜查，通过查看账本和对财务人员进行询问，发现该公司仅今年8月的营业额就有60多万元进账。但是公司违法启用私人账户，设置账外账，资金体外循环流转，拒不履行判决义务。法院对相关资料进行了查封、扣押，对公司负责人司法拘留15天。

司法部：

### 我国将积极推进罪犯矫正法治化

本报讯 第36届亚太矫正管理者会议10月17日在天津开幕。会议围绕“提升矫正质量、助力顺利回归”主题，进行深入交流研讨。司法部负责人在会上指出，中国将积极推进罪犯矫正法治化。

预防和减少犯罪、有效矫正罪犯是世界各国政府的共同责任。自1980年第一届亚太矫正管理者会议召开以来，历届大会对促进亚太地区预防和减少犯罪、有效矫正罪犯都发挥了积极作用。

司法部负责人指出，中国将积极推进罪犯矫正法治化，严格公正文明执法，确保罪犯矫正始终在法治轨道上运行，不断提升刑罚执行公信力。积极推进罪犯矫正科学化，研究把握罪犯教育矫正规律，创新矫正手段和方法，进一步提高教育矫正质量。积极推进实施罪犯矫正的人道主义关怀，尊重罪犯人格尊严，依法保障罪犯合法权益。积极推进罪犯矫正的社会参与，充分发挥家庭、亲属在罪犯矫正过程中的作用，促进罪犯顺利回归社会。

司法部负责人表示，希望加强亚太矫正管理者之间的联系合作，共同寻求预防和减少犯罪、有效矫正罪犯的途径和方法。进一步凝聚共识，准确把握亚太地区犯罪发展动向和趋势，深刻认识各成员国(地区)预防和减少犯罪、有效矫正罪犯的责任和担当，在相互尊重、相互信任、平等对待的基础上，共同应对亚太地区罪犯矫正面临的新挑战。

据悉，亚太矫正管理者会议目前有24个成员国(地区)，会议议题主要集中在监狱管理和罪犯矫正实践方面，目的是探讨最佳矫正方式和手段，交流信息与经验。中国曾于1991年和1999年分别举办第11届和第19届亚太矫正管理者会议。(于中谷)

公安部：

### 破获眉山特大盗掘古文化遗址案

本报讯 近日，在公安部的直接和组织指挥下，四川省公安机关一举破获眉山特大盗掘古文化遗址倒卖文物案，打掉盗掘文物犯罪团伙10个，破获盗掘古文化遗址、倒卖文物案件328起，抓获犯罪嫌疑人70名，追回各类文物千余件，其中一级文物8件、二级文物38件、三级文物54件，涉案文物交易金额达3亿元。

2014年初，四川眉山市公安机关发现，江口镇岷江河道附近有人员利用专业设备，夜间潜入“江口沉银遗址”河道区域盗挖，并将盗取的文物变卖获利。眉山市公安机关经过细致侦查摸排，初步查明此案涉及多个盗掘、倒卖文物犯罪团伙，涉及全国10多个省市。

案情上报后，公安部高度重视，将此案列为部督案件，全程指挥案件侦破工作。2015年4月以来，在公安部直接指挥下，四川省公安机关先后投入精干警力3000余人次，辗转10多个省市，行程10余万公里，进行多轮跨区域行动，共抓获犯罪嫌疑人70名，追回一大批国家珍贵文物，狠狠打击了文物犯罪分子的嚣张气焰，有力保护了国家文物安全。

公安部有关负责人表示，近年来，文物犯罪日趋专业化、智能化、隐蔽化，作案手段和犯罪工具不断升级，给文物保护工作和公安机关侦查带来诸多困难。公安部将不断创新打法，转变侦查方式，保持对文物犯罪的高压严打态势。同时，会同文物管理部门不断完善打击和防范文物犯罪联合长效工作机制，加强协作配合，打防管控多管齐下，提高群众文物保护意识，切实保护国家文物安全。(铭志)

## 走进最高法院第二巡回法庭，感受司法的温度——

# 振兴东北“二巡”护航

本报记者 李万祥

### 全面依法治国 新亮点

“在这里，我感受到了什么是‘阳光下的法庭’。最高法院第二巡回法庭通过制度上的改革，特别是一些超水平的运行机制，体现了司法的公平、公正、公开。”在参加最高法院举办的“走进二巡·感受司法的温度”公众开放日活动中，全国人大代表、民革吉林省委副主委郭乃硕边走边听边看，不时与法庭工作人员交流。

全面振兴东北老工业基地，转型升级促发展，离不开司法的保驾护航。日前，记者在最高法院第二巡回法庭采访了解到，作为司法改革“排头兵”“试验田”，该巡回法庭自2015年1月31日在沈阳正式挂牌成立以来，紧紧围绕审判办案第一要务，在案件办理、信访应对、综合行政等方面深耕细作，服务和保障经济发展，正努力打造成为东北三省地区为民司法、公正司法的阳光名片。

信访“锐减”是最大成就——  
来访量从千人次降至日均不过百

“辽宁是人口大省、工业大省，经济总量大，纠纷多，案件也多。同时，由于经济下行、企业改制和资源枯竭等原因，辽宁省近几年经济发展确实遇到一些问题，导致经济金融领域案件增多。”最高法院审判委员会专职委员、第二巡回法庭庭长胡云腾说，来涉诉信访的很多都是已退休老同志，有的上午来了下午还来，主要因为巡回法庭设在沈阳，对辽宁和沈阳的老百姓更方便。

这些特点显示在司法数据上：从最高法院第二巡回法庭受理案件来源看，辽宁省占比达56.93%，而黑龙江、吉林两省占比都在20%左右。据统计，仅来自沈阳的申诉案件就占整个辽宁省案件的40%。

记者了解到，最高法院第二巡回法庭成立之后，始终面临较大的涉诉信访压力。法庭在审理好每一起案件的同时，也在化解信访矛盾方面下足功夫。

“我们对所有来访当事人一视同仁，严格依法依规处理各类信访问题，对确有错误的案件主动提起再审，对正确公正的裁判坚决维护，对存在瑕疵的裁判设法纠正，对不理解法律和裁判的群众耐心释明说理，对闹访缠访的群众坚决制止。”胡云腾说，通过与东北三省法院加强联动，法庭切实保障当事人诉权，有效解决当事人的诉求。

据统计，最高法院第二巡回法庭正式办公以来共接待来访群众46570人。经过近两年的努力，法庭来访量从第一天的1000多人已经降至目前日均不足百人次。数据虽仍处高位，但整体走势呈下降趋势。

《第二巡回法庭刑事申诉来访情况分析报告》《东北三省行政案件涉诉信访问题调研报告》《东北三省行政审判案例要旨》……最高法院第二巡回法庭在系统调研上做足功课，就是要通过加强对巡回区法院审判工作指导，着力强化法律适用统一机制，维护地方经济发展和社会稳定。

“法庭通过审理案件和接待来访，已初步梳理出东北三省法院在刑事审判、行政审判和民事审判工作中存在的倾向性问题，需要各地共同关注。”胡云腾告诉记者，这些问题集中表现在五个方面：其一，司法理念方面，要秉持平等、公正、谦抑



上图 最高法院第二巡回法庭公众开放日现场。  
右图 最高法院第二巡回法庭庭审现场。

本报记者 李万祥摄

亲民的理念，有些办案人员这方面还不是很注意；其二，政策把握方面，比如申诉案件多的原因是对一些刑事案件的把握有偏差，让当事人无法接受；其三，在事实认定和证据方面，有一些事实没有查清，当事人不满意；其四，在法官自由裁量权的行使，特别是刑事案件的定罪量刑方面还存在使用不当、顶格判处的现象。对一个案件顶格判刑是最需要慎重的，但有的法官重视不够；其五，有的案子在程序方面存在法律程序不规范的问题，有的裁判说理不到位，难以说服当事人服判。

### 改革审判权运行是核心—— 让“家门口的最高法院”更便利

如何让诉讼服务更加便民利民，这是最高法院第二巡回法庭一直努力的方向。“最高法院就像安上了轮子，开到了老百姓中间。在家门口，老百姓就能感受到来自北京的温暖。”郭乃硕的比喻形象生动。

审理跨行政区划重大行政和民商事案件是巡回法庭的重要职责。公开开庭、公开询问；在接待、询问、开庭及宣判时“最后一问”；合议庭审查意见不一致或者拟改判的案件，必须提交主审法官会议讨论直至提交审判委员会讨论；坚持维护正确裁判权威及依法纠错相统一，这是最高法院第二巡回法庭审判跨行政和民商事案件的“五个原则”。

一起跨行政区划行政争议案件中，因修建水库需要移民，在国家提高移民安置补偿标准后，对于提高部分的补偿款，某县政府没有依照规定将增加的补偿款发放给已经移居外省的移民，而是直接交给了移民原所在的当地村委会。为此，移民提起了行政诉讼，原一、二审法院均不受理。原告移民向最高法院第二巡回法庭申请再审，第二巡回法庭庭审后，依法裁定指令原审法院立案受理。

办案法官表示，最高法院设立巡回法庭审理跨行政区划重大行政案件，能够排除地方干扰，及时纠正违法的行政裁判，监督下级法院依法独立公正行使行政

判权，充分保护外地当事人合法权益，及时有效化解行政争议。

近两年来，最高法院第二巡回法庭以当事人不在同一省份为标准，共受理跨省行政和民商事案件249件，占全院受理行政和民商事案件的17.82%。同时，法庭依法纠错37件，占跨省重大行政和民商事案件的14.86%。

在东北三省，哈尔滨市、齐齐哈尔市、大连市等11个中级法院都是最高法院第二巡回法庭的“巡回点”。巡回点的创设不仅让最高法院第二巡回法庭更接地气，也让作为“家门口的最高法院”的巡回法庭更加便民利民。

最高法院第二巡回法庭副院长虞政平说，在推进审判权运行改革方面，法庭实行主审法官和合议庭办案责任制、随机组成合议庭、随机分案、庭领导带头办案、庭长和副庭长不签发自己未参与审判案件的裁判文书等，进一步消除了审判权运行中的行政化和人为操控问题。

随着审判权运行机制的改革，在合议庭办案且审判长签发文书的新运行态势下，法律适用标准统一的问题日渐突出。为此，最高法院第二巡回法庭探索建立主审法官会议制度，以实现对个案的监督。

“走进庄严神圣的法庭，人们的第一期盼就是公正，这种期盼对当事人来说尤其强烈。”郭乃硕认为，对那些说情的、干预案件的行为进行记录、曝光，甚至追究法律责任，这样的制度彻底断了说情人的念想。“巡回”就是有一种下来走动的感觉，并反复地进行，这是对巡回区域内法院的一种监督。同时，法庭内部实行随机组成合议庭、随机分案的“两个随机”制度，确实达到了防止腐败的效果。

### “大审判、小管理”提高效率—— 扁平化架构集约化管理

“审判机关的职能是审判案件，然而以往很多时候审判机关做了很多非审判业务，占用了法院一部分人力资源。法院要审案，就要集中精力、集中人力，最高法院第二巡回法庭在这方面的改革举措对未来司法改革作出了很大贡献。”沈阳东

来律师事务所律师王耀燃对法庭的扁平化管理很感兴趣。

最高法院第二巡回法庭综合办公室主任钟宣告告诉记者，最高法院第二巡回法庭设立综合办公室，由综合办公室统一负责审判管理、财务管理、人事管理、后勤保障、安全保卫、基建建设、新闻宣传、综合行政等所有非审判业务。仅这一个综合办公室就对接最高法院本部12个机构，充分表现出“大审判、小管理”的运行模式。

“上次来这里是与‘二巡’对接合作，建立双向交流机制。”黑龙江大学法学院教师杨健已是第二次走进最高法院第二巡回法庭。他说，最高法院第二巡回法庭与各个高校展开合作交流，有的主审法官在高校担任兼职教授并开办司法实务讲座，把法律实务带进高校课堂，这一做法对学生的启发非常大。同时，法学院的学生也来到法庭实习，协助法官办理案件，接触到法律的具体实践，这对学生法律思维的培养和形成非常有作用。

目前，最高法院第二巡回法庭已经陆续与辽宁大学、东北大学、沈阳师范大学、辽宁师范大学、大连海事大学、吉林大学、黑龙江大学分别签订了《合作协议书》。通过与巡回区内七所高校法学院建立双向交流合作机制，可以最大限度地实现审判实践与法律教学“双赢”的效果。

司法权威、司法公信力从礼仪开始。记者采访发现，最高法院第二巡回法庭特别注重司法礼仪建设，明确要求诉讼参与人和旁听人员“维护司法权威，尊重司法礼仪，恪守诚信诉讼，排除一切干扰”。

“提升司法公信力，就是对我们律师执业权益的根本保障。网络庭审直播、庭审走进法学院、举办公众开放日，这些都有利于提高司法公信力。司法公信力有了，我们律师的执业保障也就有了。”王耀燃说。

蹄疾步稳探新路，勇于担当破难题。最高法院第二巡回法庭的设立，实现了诉讼便民利民，减少了不当司法干预，提高了司法公信力，维护了社会公平正义。随着各项改革举措的不断深化，司法改革红利将进一步释放，最高法院第二巡回法庭将总结出更多可借鉴、可复制的司法改革果实。