### 国务院办公厅印发《规划》

# 扩大老年教育资源供给

**新华社北京10月19日电** 国务院办公厅近日印发《老年教育发展规划（2016－2020年）》（以下简称《规划》），对加快发展老年教育、扩大老年教育供给、创新老年教育体制机制、提升老年教育现代化水平做出部署。

《规划》指出，老年教育是我国教育事业和老龄事业的重要组成部分。要坚持“保障权益、机会均等，政府主导、市场调节，优化布局、面向基层，开放便利、灵活多样，因地制宜、特色发展”的原则，到2020年，基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局。老年教育法规制度逐步健全，职责明确、主体多元、平等参与、管办分离的管理体制和运行机制得到完善。老年教育基础能力有较大幅度提升，教育内容不断丰富，形式更加多样。各类老年教育机构服务能力进一步提升，全社会关注支持老年教育、参与举办老年教育的积极性显著提高。以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%以上。

《规划》提出了发展老年教育的五项主要任务。一是扩大老年教育资源供给。优先发展城乡社区老年教育，促进各级各类学校开展老年教育，推动老年大学面向社会办学。二是拓展老年教育发展路径。丰富老年教育内容和形式，探索养教结合新模式，积极开发老年人力资源。三是加强老年教育支持服务。运用信息技术服务老年教育，整合文化体育科技资源服务老年教育。四是创新老年教育发展机制。鼓励社会力量参与老年教育，促进老年教育与相关产业联动。五是促进老年教育可持续发展。加强学科建设与人才培养培训，加强理论与政策研究，加强国际交流合作。《规划》提出，将组织实施社会主义核心价值观培育、老年教育机构基础能力提升、学习资源建设整合、远程老年教育、老有所为行动等重点推进计划。

《规划》强调，要建立健全党委领导、政府统筹，教育、组织、民政、文化、老龄部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理体制。推动相关法规制度建设，研究完善涉及老年教育的相关制度。加强队伍建设，鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作，鼓励教师和专业社工等参与老年教育工作。完善经费投入机制，采取多种方式努力增加对老年教育的投入，切实拓宽老年教育经费投入渠道，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措老年教育经费的机制。营造良好氛围，努力使全社会关心、支持和参与老年教育的氛围更加浓厚。

新闻发布厅

# 城乡居民大病保险基本实现全覆盖

## 参保人实际报销比例提升13.85%

本报记者 姚进 李晨阳

近年来，保险业主动参与各地大病保险政策制定、方案设计、试点推进以及承办服务等工作。目前，大病保险作为我国社会领域改革的重大制度创新，已成为我国医疗保障体系的重要组成部分，开创了中国式医改的新途径。

10月19日，国务院新闻办公室举行城乡居民大病保险创新发展有关情况发布会，中国保监会副主席黄洪表示，城乡居民大病保险制度已为全国10.5亿城乡居民提供了保险保障，这项制度基本实现全覆盖。

大病保险是基本医疗保障制度的拓展和延伸，即政府招标选定商业保险机构承办大病保险，从城镇居民医保基金、新农合基金中划出一笔钱作为大病保险资金，向商业保险机构购买大病保险，对大病患者发生的高额医疗费用给予进一步保障。黄洪表示，大病保险旨在实现“政府不多拿一分钱、百姓不多掏一分钱，保障程度大幅提高”。

黄洪说，2009年，广东湛江率先创造性地从基本医保基金中拿出一小部分购买商业保险，开始探索大病保险制度；2012年，这项制度开始在全国范围内试点；2015年，国务院决定在全国全面推开。截至今年9月，大病保险已覆盖10.5亿城乡居民。16家保险公司在全国31个省份开展大病保险，承办了大病保险605个项目，覆盖9.2亿人，占比87.6%。今年1至9月，大病保险参保人实际报销比例在基本医保的基础上提升了13.85%。目前，个案最高赔付达111.6万元。

同时，大病保险制度通过加强系统建设与基本医疗系统对接，2016年保险公司承办的大病保险项目中，有414个项目实现了“一站式”结算服务，80个项目实现了异地结算，一些地方的大病保险参保人还享受到了远程诊疗、家庭医生等额外的增值服务。

目前，多数地方的大病保险都是对住院医疗费用的二次报销，而最初设计大病保险的初衷，是希望对参保人因大病形成的大额医疗费用给予报销。多数地方把对住院产生的医疗费用的报销等同于大病报销。“这实际上是一种普惠型的设计，会推高医疗费用，对高额医疗费用形成激励。”黄洪说，像“小病大养”“挂床”等现象，会占用大量的医疗资源，还产生了较高的医疗费用。

黄洪说：“产生过度医疗、过度检查问题的主要原因是信息化程度不够。比如，保险公司的信息系统与政府基本医保的信息系统、医院的信息系统对接没有到位等。今后还要进一步完善制度设计，确保信息对接，提升保险公司作为第三方的监督能力。”

黄洪表示，下一步，要充分发挥保险机构全国统一法人的制度和网络优势，推动相关部门和地方政府提高大病保险统筹层次，争取实现省级统筹，增强大病保险的抗风险能力，充分发挥其集中资源办大事的制度优势。

## 2016徽商大会落幕

**本报合肥10月19日电** 记者文晶报道：2016中国国际徽商大会今天在合肥落下帷幕。本次大会发布了300个招商项目，共达成协议和意向合作金额3160亿元。

本届徽商大会以“发展新理念，转型新机遇”为主题，大会推介的300多个项目涉及材料和新材料、电子信息和家电、现代服务、文化等产业。大会期间，共举办了跨国公司安徽行、“电商安徽”推介会、“创业江淮”专题活动、科技人才团队创新创业对接会、“千名徽商辅导万家企业行动计划”等11场活动。

## 全国民洽会在津举办

**本报讯** 记者武自然报道：由中华全国工商业联合会、天津市人民政府、中国中小企业协会、中国个体劳动者协会共同主办的“第四届全国民企贸易投资洽谈会”日前在天津举办。

多年来，党中央、国务院始终高度重视民营经济发展，有关部门采取了一系列措施激发民间投资活力；从行业领域上看，民营企业只要不断改革创新、提高科技含量、加快转型发展，就会有广阔的发展空间。

在随后举行的签约仪式上，30个项目现场签约，总投资969亿元。

近日，河北涞水县白涧村拒马河花海景观进入了盛花期，吸引了不少游人前来观赏。

据了解，该村按照国家5A级旅游区标准提升了村庄环境和功能，目前已经建成了游客服务中心、旅游公厕和集生态休闲、花海景观等于一体的4000多亩乡野公园。

张英涛摄

## 交通运输PPP项目投资额将达4.5万亿元

**本报北京10月19日讯** 记者齐慧报道：按照财政部PPP中心截至2016年4月份统计口径，交通运输PPP项目投资额将达到4.5万亿元，居各大行业之首。

这是记者在19日交通运输部科学研究院与平安银行联合主办的“金融畅想 演绎交通新征程——PPP与交通基础设施投融资高端对话”上获悉的。

来自交通运输部、国家发改委和财政部的政府官员、专家学者以及交通基建行业企业与平安集团旗下七家子公司总部代表，就政策解读与趋势研判开展了广泛交流，开启了金融资本与交通基建深度对接融合。此次会议是近年来规模最大、覆盖面最广的交通基建投融资交流研讨活动，有助于拓展融资模式，创新金融工具，更好发挥交通投资对稳增长、扩就业的拉动作用，实现交通运输更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

金秋时节话增收

# 新农险“护航”种粮农民

本报记者 乔金亮

“对我这样的80后新农民来说，粮食作物保险必不可少。”湖南省桃源县种植大户丁巧云从2013年起开展水稻规模经营，目前流转2280亩水田，全部种植双季稻，全年提供商品粮1960吨，经营收益约110万元。2013年以来，他每年都全额购买中华联合保险公司的水稻生产保险，2014年7736元保费能保1934亩；2015年10260元保费能保2280亩。

丁巧云的保费没有白出。南方水稻产区灾害天气多，早稻易遭倒春寒、洪涝，中晚稻易遇干旱、寒露风等恶劣气候。前年7月的一场特大风暴将他待收获的1187亩早稻全部刮倒，直接经济损失90多万元。保险公司赔付了38万元，算是保了本。相比之下，该县另一位种粮大户燕良贵就没有这么幸运了，燕良贵前年种了1500多亩早稻，由于没有投保，遭遇风暴灾害，几乎损失殆尽。

农民种粮食面临自然风险和市场风险的双重挑战。幸运的是，农业保险成为农业现代化的重要支撑，为农民持续增收发挥了“稳定器”的作用。2015年，我国承保的主要农作物突破14.5亿亩，占全国播种面积的59%，三大主粮作物平均承保覆盖率超过70%，承保农作物品种达189类。

首都经贸大学教授庹国柱表示，传统农业保险主要是低保障水平的成本保险，着眼于高度分散的小农经营，不能适应现代农业与新型经营体系的发展。随着农产品市场化，价格波动已经成为农户的重要风险因素。为了同时应对价格风险和产量风险，国际农业保险界开发了收入保险。在美国，收入保险的保险金额超过总保险金额的9成。

中国人保股份有限公司有关负责人说，公司积极回应新农民关于农险“保额低、不解渴”的诉求，提高保险保障水平由“保成本”逐步向“保收入”提升。目前，在湖南、湖北、重庆等地开展的水稻产值保险保额达到了每亩800元，在河南和内蒙古开展的小麦、玉米产值保险保额达到每亩1000元，基本实现了农险保额对直接物化成本的全覆盖。

近两年来，安信农业保险股份有限公司重点研究“黄箱”向“绿箱”政策转化的课题。目前，上海市农委正与该公司研究开展水稻收入保险试点，力求打破原有水稻保险模式，将水稻部分直补资金和传统水稻保险保费补贴合二为一，保障农户水稻实际种植收入不低于前三年平均收入。

“农业保险开展初期，受保险责任、保险费率、运作成本等多方面因素影响，承保机构参与积极性不高，当时的承保范围是政府部门研究确定的。”山东省农业厅厅长王金宝说，随着农业保险工作逐步发展，保险机构参与的积极性越来越高，具备农业保险资质的保险企业越来越多，由最初的3家增加到了8家。

黑龙江是我国第一产粮大省。黑龙江保监局的数据显示，随着保险覆盖面的扩宽，风险保障水平稳步提高。今年以来，黑龙江依托两大平原现代农业综合配套改革，完善农业保险产品。为适应不同农户需求，黑龙江设定了不同的保险金额档次，其中最高档达到了农作物直接物化成本。他们还鼓励保险公司开发了补充型商业保险，最高保障可达到农作物的总生产成本。新产品还全面降低了保险费率，四大粮食作物的平均费率下降了17%至30%不等。

农业部副部长陈晓华说，今后一个时期，农业保险发展应巩固基本面、覆盖全领域、稳步提标准，加快推进理念创新、产品创新和机制创新，为种粮农民“护航”。

纪念红军长征胜利80周年

“他最为辉煌的一页，是他和战友在获得庐山会议‘剿共计划’这一重要情报后，为了及时送到中央苏区，他敲掉门牙，扮成乞丐，穿越重重封锁线，日夜兼程，把这一关系到革命全局的重要情报及时送到瑞金，亲自交到周恩来手中。其时，正处在红军实行战略大转移的前夜。……”

这是习仲勋同志1996年为纪念项与年同志的文集《山路漫漫》所作序言中的一段。

项与年，原名项廷椿，后化名梁明德，1896年生于福建省连城县，1925年加入中国共产党。入党后受中共海外党组织委派，前往荷属东印度婆罗洲（今印度尼西亚加里曼丹岛）三马林达，在华侨中开展工人运动，成为当地华侨华工的群众领袖之一。1927年秋，年方31岁的项与年被荷兰殖民主义者驱逐回国后，经组织安排调入中央特科工作。他在白色恐怖弥漫全国的险恶环境中，穿梭于上海、南京、南昌、香港、天津、西安、北平之间，长期从事地下斗争。

1934年10月初，蒋介石在江西庐山牯岭召开军事会议，妄图通过加大第五次“围剿”的力度来最终消灭中央苏区。

庐山牯岭军事会议刚结束，国民党江西赣北第四区（德安）行政督察专员兼保安司令莫雄冒着泄密杀头的危险，立即赶回德安向项与年等地下党员通报情况，并将一整套绝密计划交给他们。情况十万火急，项与年立即赶赴南昌，通过秘密电台向中央苏区紧急通报“铁桶围剿”计划的要点。同时，项与年考虑到红军非常需要敌军的具体部署，必须马上将整套计划密写后秘密送往中央苏区，他毅然承担了这一重任。

之后，项与年扮成教书先生怀揣着密写字典出发了。为避开国民党军队的关卡，项与年白天休息，晚上利用夜幕掩护，避开大路穿山越岭，秘密前行。在逐步靠近中央苏区后，项与年发现敌情远比预想的严重。几乎每个村子都修有碉堡，各山头路口均有岗哨，简直是插翅难飞。如何闯关过卡，成了大难题。经反复思索，他决定改扮成叫花子，走大路通过敌人的封锁线。叫花子要有叫花子的样子，他思索片刻，将心一横，抓起一块石头一连敲下自己的四颗门牙。他强忍疼痛将四本密写字典藏在满是污秽的袋子里，上面放着乞讨来的发馊食物，深一脚浅一脚下山前行。

一路风餐露宿，历经千辛万苦，项与年终于混过了敌人层层哨卡，到达江西瑞金沙洲坝的中共中央驻地。当周恩来接过项与年的绝密情报时，几乎认不出眼前的叫花子就是相当熟悉的老部下项与年，感动之情无以言表。周恩来在听完项与年汇报后，马上命令红军作战情报部门将四本密写字典复原成文字图表，认真进行分析研究后立即向中共中央、中革军委汇报。

党中央几天前已收到了简要密电，如今又见到了项与年冒死送来的全套资料，决策依据更为充分。1934年10月10日，中共中央、中革军委机关从瑞金、于都出发，踏上了战略转移的漫漫长征路。这一天，离蒋介石庐山牯岭军事会议结束还不到10天。

文/新华社记者 杰文津

（据新华社北京10月19日电）

## 纪念红军长征胜利80周年大型馆藏文物展举办

**本报北京10月19日讯** 记者姜天骄报道：为纪念红军长征胜利80周年，中国国家博物馆日前举办了大型主题展览“信念·精神·传承——纪念红军长征胜利80周年大型馆藏文物展”。

展览共由“战争史诗”“军民情谊”等6部分组成，围绕不怕牺牲、严守纪律等“长征精神”，用战斗武器、烈士手稿、红军家信等多种类型的文物以及馆藏美术作品312件，多角度全方位展现了红军指战员长征中的战斗、生活、学习和互助的场景。

据展览负责人江琳介绍，展览还展出了长征中和长征后出版印制的歌曲诗篇、学习课本、漫画、故事，以及有关长征的报刊和书籍，客观真实、快捷高效地向全中国和世界报道了红军的战斗岁月。这些长征的歌曲、图画和文字记录，增进了公众对中国共产党和工农红军的了解，成为长征精神永不磨灭的遗存。

## 今年易地扶贫搬迁项目全面开工

**本报北京10月19日讯** 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会最新调度显示，截至9月底，全国易地扶贫搬迁工作进展总体顺利，项目基本实现全面开工，资金到位速度明显加快，后续脱贫措施陆续到位，有望如期完成年度目标任务。

数据显示，截至9月底，22个省（区、市）2016年易地扶贫搬迁项目已全面启动，开工县数1270个，占计划县数的99%以上。开工项目17269个，项目开工率达到98%。

国家发展改革委有关负责人表示，各地在编制2016年易地扶贫搬迁实施方案时，同步制定了后续产业发展和就业扶持计划。初步统计，今年计划搬迁的贫困人口中，各地已开展就业技能培训62.33万人次，在本地落实就业岗位42.2万个，拟劳务输出人口81.73万人，通过产业扶持人口117.6万人。

## 第十一届台商论坛在江苏淮安举行

10月19日，第十一届台商论坛在江苏淮安举行，论坛以“两岸智慧共话发展大计 携手合作共绘美好愿景”为主旨，深入探讨台资集聚服务新模式。从第一届论坛至今，淮安累计批准台商项目1200多个，总投资120多亿美元。图为台商论坛现场。 本报记者 高兴贵摄