

# 中国减贫行动的国际意义

李云龙

## 专家解读

长期以来,国际社会都把促进发展消除贫困作为国际人权保障的重要目标,致力于通过国际合作减缓贫困。2000年9月份召开的联合国千年首脑会议通过《联合国千年宣言》,宣布将不遗余力地帮助10亿多男女老少同胞摆脱目前凄苦可怜和毫无尊严的极端贫穷状况。在千年发展目标全面实现的基础上,2015年召开的联合国峰会又通过了《2030年可持续发展议程》,提出到2030年时消除极端贫困、让所有人的生活达到基本标准,优先消除饥饿、实现粮食安全、消除一切形式的营养不良的目标。

中国是国际减贫行动的积极参加者。改革开放以来,根据贫困人口主要集中在贫困地区农村的实际情况,中国政府持续开展了以农村扶贫开发为中心的减贫行动,有效缓解了农村贫困状况。从1994年开始,中国政府连续实施了《国家八七扶贫攻坚计划》《农村扶贫开发纲要(2001-2010年)》和《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》等国家减贫规划,投入巨额财政资金、信贷资金和社会帮扶资金,全面改善贫困地区生产生活条件,促进贫困地区经济发展,帮助农村贫困人口摆脱贫困。扶贫开发极大地改变了中国农村贫困地区的落后面貌,提高了农村贫困人口的生活水平,减少了农村贫困人口。1986年,中国农村扶贫标准仅为年人均纯收入206元,2009年提高到1196元,2011年大幅提高到2300元。2014年,这一标准动态调整为每人每年2800元。扣除物价因素,现行扶贫标准代表的实际生活水平比30年前高了很多倍。按照现行扶贫标准,1978年95%以上的中国农村人口都处在贫困线之下。改革开放以来,中国已经使7亿多农村贫困人口成功脱贫,农村贫困人口减少到5575万人,年均减少1900多万人;贫困发生率从1978年的97.5%下降到2015年的5.7%,下降了91.8个百分点。党的十八大以来,中国政府高度重视减贫工作,提出和实施了精准扶贫方略,制定了一系列力度大、针对性强的重大举措,以2020年实现农村贫困人口全部脱贫为目标,开展了规模空前的减贫行动,扶贫投入大幅增加。2015年中央预算内投资在贫困地区的投入超过1500亿元,约占全年中央预算内投资总规模的1/3。中央财政专项扶贫资金从2011年的272亿元增长到2015年的467.45亿元,2012年-2015年,国家为易地扶贫搬迁安排中央预算内投资404亿元。交通运输部投入车购税资

金5500亿元,用于贫困地区公路建设,带动全社会公路建设投入近2万亿元。贫困地区共安排中央水利投资2375亿元,占中央水利投资总规模的31.7%。中国政府强有力的减贫行动产生了明显的成效。2011年-2015年间,农村贫困人口从12238万人减少到5575万人,减少了6663万人,年均减少1500万人以上。贫困地区农村居民收入增长快于全国农村居民。2013年-2015年贫困地区农村居民人均收入累计名义增长46.8%,年均实际增长11.5%,比全国农村平均水平高2.8个百分点。贫困地区农村居民人均收入水平与全国农村平均水平的差距不断缩小。2015年贫困地区农村居民人均可支配收入7653元,达到全国农村居民人均水平的67.0%,与2012年相比上升4.8个百分点。中国的减贫行动极大地改变了农村贫困地区的落后面貌,切实保障了贫困人口的基本人权。

中国农村扶贫在国际消除贫困的努力中占有特殊地位,表现特别突出。中国是最早实现千年发展目标的发展中国家。根据《2015年联合国千年发展目标》提供的资料,中国农村贫困人口所占比例,从1990年的60%以上,下降到2014年4.2%。中国对全球减贫的贡献率超过70%。国际舆论普遍认为,全球在消除极端贫困领域所取得的成绩主要归功于中

国。世界银行行长金墉说,中国帮助6亿人摆脱了贫困,在消除极端贫困方面发挥了人类历史上最大的作用。联合国粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦说,中国的努力是使全球贫困和饥饿人口减少的最大因素。中国农村扶贫成就为世界减贫事业作出了重大贡献,对国际人权发展作出重大贡献。

中国农村扶贫的成功经验对许多发展中国家有启发和借鉴意义。中国的减贫经验对国际减贫努力有相当大的参考价值。联合国粮农组织经济与社会发展署负责人乔莫·桑德拉姆说:“中国经验值得学习,我们也希望中国将经验推广到世界,帮助更多国家摆脱贫困”。美国《赫芬顿邮报》在题为《世界贫困人口20年内减半是谁的功劳?》中说,如果我们能从中国过去15年间的努力中汲取经验,在全球创造另一个中国奇迹,那么甚至可以说,我们将带领人类走出贫困。中国在双边和多边框架内向120多个发展中国家实施千年发展目标提供了帮助。除了提供物资和资金援助外,中国还帮助发展中国家培训减贫方面的人员,介绍和推广中国经验。随着中国经济社会的发展,中国在消除贫困、促进国际人权保障方面的贡献会越来越大。

(作者系中央党校国际战略研究院研究员)

国。世界银行行长金墉说,中国帮助6亿人摆脱了贫困,在消除极端贫困方面发挥了人类历史上最大的作用。联合国粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦说,中国的努力是使全球贫困和饥饿人口减少的最大因素。中国农村扶贫成就为世界减贫事业作出了重大贡献,对国际人权发展作出重大贡献。

中国农村扶贫的成功经验对许多发展中国家有启发和借鉴意义。中国的减贫经验对国际减贫努力有相当大的参考价值。联合国粮农组织经济与社会发展署负责人乔莫·桑德拉姆说:“中国经验值得学习,我们也希望中国将经验推广到世界,帮助更多国家摆脱贫困”。美国《赫芬顿邮报》在题为《世界贫困人口20年内减半是谁的功劳?》中说,如果我们能从中国过去15年间的努力中汲取经验,在全球创造另一个中国奇迹,那么甚至可以说,我们将带领人类走出贫困。中国在双边和多边框架内向120多个发展中国家实施千年发展目标提供了帮助。除了提供物资和资金援助外,中国还帮助发展中国家培训减贫方面的人员,介绍和推广中国经验。随着中国经济社会的发展,中国在消除贫困、促进国际人权保障方面的贡献会越来越大。

(作者系中央党校国际战略研究院研究员)



河北抚宁:

## 农村电商全覆盖 精准扶贫有抓手

本报记者 雷汉发 通讯员 张德胜 陈永存

“村里有了电子商务村级服务站,卖特产有网商,买东西能送到家门口,真是特别方便。”近日,河北秦皇岛抚宁区前街村村民赵海明说。今年以来,抚宁区紧扣美丽乡村建设和精准扶贫主题,抓住“互联网+”的发展机遇,明确以“农产品进城”和“网络产品下乡”为核心,将农村电子商务作为精准扶贫重要抓手,列入重点培育发展事项,努力打造线上线下有机结合的新型农村电商发展模式。

在深入走访调研全区电子商务、物流配送企业、农特产品生产企业的过程中,抚宁区制定了《2016年农村电子商务全覆盖工作实施方案》,并通过公开申报专家评审的方式,确立秦皇岛云农农业开发有限公司为全区农村电子商务全覆盖项目建设运营主体。目前,面积2000平方米的区电子商务公共服务中心已经建成,设有260平方米、可容纳250余人的会议室,并安装了投影、电视显示屏等设备。区物流配送中心已完成选址,正在清理场地和装修办公用房。4个乡镇物流配送中心已初步建立。全区已建立村级服务站240家,年内将实现农村电商全覆盖。

通过门户网站、广播电视等媒体,大力开展电子商务宣传工作,并组织企业参加电子商务培训,同时培训农村电商服务站负责人,截至目前,抚宁区已累计培训1400余人次。

此外,秦皇岛云农农业开发有限公司还利用省农村电子商务公共服务平台、苏宁云商和京东商城开展交易,逐步发展和完善自有平台。“我们先期组织了近万件T恤衫,与天天快递合作配送到已建成的农村电商服务站,目前已销售5000余件。”该公司副总经理张春利介绍,“通过与其他物流、快递企业合作,确保实现物品直接配送到村,打通农村物流配送的最后一公里”。

“我们积极鼓励全区农业产业化企业发展电子商务,以云农农业开发有限公司经营建设的京东商城抚宁特色馆为平台,借助农村电子商务网络,积极开展网上宣传和农产品销售。”抚宁区发改局副局长党振全说,“通过集约化管理、市场化运作,不断降低农村商业成本,使农户特别是贫困农户成为平台的最大受益者”。

10月17日,湖南城步县万红花卉合作社,残疾农家女杨淑婷(右一)正指导员工插花。今年25岁的城步县下坪水村农家女杨淑婷身残志坚,于2015年在家乡办起了以加工、销售仿真塑料花为主的网店,产品远销俄罗斯、德国、马来西亚、匈牙利等10多个国家,并安排200多名乡亲在家门口就业,共同致富。

严钦龙摄



## 电视专题片讲述中国减贫故事

据新华社北京10月17日电 减缓和消除贫困,是人权保障的重要内容。10月17日晚,中央电视台播出电视专题片《消除贫困·中国人权在行动》。50分钟的篇幅,呈现中国的减贫行动与人权进步。

据了解,专题片摄制组历时半个月,辗转十几个省、自治区,实地走访贫困户和基层农村干部,讲述中国政府精准扶贫动人故事。

目前,中国已在全国选派机关优秀干部18.8万人到村任第一书记,驻村工作队12.8万个,驻村干部53万人。统计显示,2011年到2015年,中国农村贫困人口从1.22亿人减少到5575万人,累计减贫6625万人,这相当于一个中等国家人口的总量。

# 中国建设银行：以创新转型助力基础设施和公共服务领域供给侧改革



图为建行苏州分行与昆山高新区管委会签署银政战略合作协议现场,双方将通过政府购买服务贷款加大合作力度

2016年是推进结构性改革的攻坚之年。作为提高基础设施和公共服务领域供给水平和效率的重要改革举措,PPP模式和政府购买服务模式将成为地方政府投融资模式的新常态。中国建设银行积极落实国家重大部署,围绕“综合性、多功能、集约化”的发展战略和转型发展的要求,适应新常态,抢抓新机遇,探索新模式,率先在业内创新推出PPP模式系列贷款和政府购买服务贷款,发挥建设银行在基础设施领域传统的优势,服务实体经济发展。

### 以创新转型为驱动,打造新兴业务特色优势

面对国家投融资领域的重大创新变革,建设银行迅速反应,积极研究,在业内率先研发并推出了PPP模式系列贷款产品和政府购买服务贷款。针对PPP六种主要运作方式,有针对性地创新了“BOT(建设—运营—移交)、BOO(建设—拥有一运营)贷款”、“O&M(委托运营)、MC(管理合同)贷款”、“TOT(转让—运营—移交)、ROT(改建—运营—移交)贷款”3个贷款产品,分别用于满足PPP模式项目建设、运营以及存量基础设施和公共服务再融资需求;同时,还总结提炼了“社会资本主导型”、“政府主导型”和“政府和社会资本合作型”3种PPP项目发起模式,并对PPP项目识别、准备、采购、执行、移交五个阶段,配置了公司、投行、结算、托管、国际、个人业务等领域共45个产品,以满足客户多元化金融服务需求。

政府购买服务贷款是以政府购买合同为主线,依托于纳入年度财政预算的政府购买资金作为主要还款来源,在此基础上制定的围绕政府创新基础设施建设及公共服务供给模式的一种贷款产品管理办法,重点支

持基本公共服务、基础设施、安居工程以及教育、卫生、养老、体育、文化等相关民生领域。政府购买服务贷款创新了融资担保模式,针对政府购买服务的特殊性,将政府购买合同项下应收账款作为合格押品,可采用政府购买合同项下交易类应收账款和未来应收账款设定质押。同时,政府购买服务贷款还款期限和区域不同设定了差别化质押率标准,对原有的质押率标准均有突破。担保模式的创新既完善了抵质押品种,又有效解决了因抵质押物不足而导致的项目融资难题。

### 以综合性经营为抓手,提升客户服务水平

建设银行充分发挥综合化经营优势,细化产品配置,为优质项目和客户制定契合客户需求的综合金融服务方案,提供包括PPP贷款、工程造价咨询、财务顾问、理财产品、银行承兑汇票、工程类保函等在内的“一揽子”融资方案,并且为客户引入保险、信托、产业基金等资金,服务于项目建设、运营、维护全过程,满足客户各类融资和服务需求,带动客户账户拓展,提升中间业务收入水平,抓好财政资金承接,稳存增存,提升客户体验和创造价值创造力。

建设银行制定了PPP基金业务方案和PPP专项财务顾问协议模板,通过私募基金解决客户股权资金需求,同时通过PPP专项财务顾问为客户量身定制全流程PPP投融资方案,以此为突破口带动建设银行各类金融产品全面参与PPP业务。同时,建设银行积极参与财政相关部门PPP融资支持基金设立,并成立总行级PPP产业基金投资平台,统一协调各分行进行推动。目前建设银行牵头推出千亿元轨道交通PPP产业基金,成功中标全国首支省级PPP基金——江苏省PPP基金,并积极参与山东、吉林、云南、陕西等地的省级PPP基金的设立工作。

建设银行根据当前政策及市场需求,创新推出“水务行业PPP项目咨询服务方案”,旨在为拟开展水务行业PPP项目的地方政府或投资人提供项目前期的咨询服务,为地方政府和投资人解答“能不能做”和“怎么做”的问题。同时,依托自身造价咨询人员专业优势,把PPP项目咨询服务作为客户综合营销的突破口,主动提供“融资+融智”综合服务,为PPP项目提供涵盖项目全生命周期的专业咨询服务,为客户设计综合服务方案。截至目前,江苏、云南等5家分行已对16个项目开展PPP项目咨询服务,先后为蒙开个河库连通工程、保山市地下综合管廊项目、南京市江浦滨江大道等PPP优质示范项目提供咨询服务,得到了政府及社会各界的一致肯定。

### 以服务国家建设为己任,推进重点领域业务快速发展

建设银行以服务实体经济和社会发展为已任,针对国家发布的PPP全国示范项目、PPP重大项目库入库项目,全行积极与各地政府接洽,了解辖内PPP项目推进情况,加强示范项目营销推进,对于收费定价机制透明、有稳定现金流的项目及早介入项目磋商,目前已取得显著效

果。例如,辽宁抚顺市三宝屯污水处理厂项目,建设银行已成功发放了5亿元三年期委托并购理财产品,解决了项目公司并购融资问题;安徽池州市污水处理及市政排水设施项目,建设银行参与了银团贷款,融资金额1亿元。除国家推出的重点项目外,部分分行还积极介入当地试点推广的PPP项目,如河北徐水县地表水厂及配套给水管网工程、山东东营市河口区垃圾处理项目、河南万电厂配套供热管网一期建设工程、新疆阿拉尔艾特克5万立方米污水处理厂项目等。截至2016年6月末,全行有35家分行介入PPP项目的支持拓展工作,共涉及项目351个,贷款储备近1000亿元。

政府购买服务贷款推出后,建设银行各分支机构迅速组建服务支持团队,依托集团化经营优势,对纳入当地重点建设项目规划、社会效益良好的基础设施及公共服务类项目全面摸底,并建立目标项目库,以各级政府为核心,对接上下游基于政府购买合同的企、事业单位,为重点项目及客户提供信贷、理财、债券、基金、信托、租赁等综合化服务,密切银政企三方合作,助力各地基础设施和公共服务领域重点项目建设。广西贺州平桂城区路网项目、陕西西安国际港务区棚改项目、安徽安庆支援抗洪抢险和灾后重建、云南玉溪拆迁安置项目、河南漯河湿地公园建设项目、内蒙古兴安盟扶贫项目等都已实现投放,得到了各地政府和企业的一致好评。政府购买服务贷款推出仅仅两个月,全行已有11家分行的186个项目实现投放,贷款余额369.68亿元。

当前,“新常态”下新的经济发展方式正在形成,作为一家在基础设施领域具有传统优势的国有大型商业银行,建设银行将主动适应新常态新方式,以转型促发展,不断加快创新步伐,深耕基础设施和公共服务领域的金融服务,助力国家经济社会健康发展。



图为建行内蒙古分行用政府购买服务贷款支持的内蒙古自治区煤炭工业技术学校新校区建设项目