

沿着正确方向打好国企改革攻坚战

——五谈全面加强国有企业党的建设

本报评论员

打好国企改革攻坚战，要坚持党对国有企业的领导，这是必须一以贯之的重大政治原则；打好国企改革攻坚战，还要加快建立现代企业制度，这也是必须一以贯之的改革方向。两个“一以贯之”相互联系，缺一不可

入新的历史时期，越是全面深化改革，越要贯彻全面从严治党的方针，充分发挥企业党组织政治核心作用，加强企业领导班子建设，创新基层党建工作，深入开展党风廉政建设，坚持全心全意依靠工人阶级，维护职工合法权益，为国有企业改革发展提供坚强有力的政治保证、组织保证和人才支撑。无论企业领导体制如何调整，治理机制如何变化、监管模式如何创新，党对国有企业的领导绝不能动摇。

打好国企改革攻坚战，还要加快建立现代企业制度，这也是必须一以贯之的改革方向。国有企业首先是企业，必

须落实《公司法》要求，推动完善企业法人治理结构，提高各类监督和监管的有效性，防止国有资产流失，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体；必须以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心，完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，不断增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力。只有坚定不移深化国有企业改革，积极推进建立现代企业制度和完善的法人治理结构，才能激发各类要素活力，推进结构调整、

创新发展、布局优化，使国有企业在供给侧结构性改革中发挥带动作用。

两个“一以贯之”相互联系，缺一不可。建立中国特色现代国有企业制度，是现代企业制度的重大理论创新和实践创新，“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中。为此，就要把加强党的领导和完善公司治理统一起来，明确和落实国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位，明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式以及与其他治理主体的关系，使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化。这样，既能让党的领导不游离于公司法人治理结构之外，同时又能紧密结合企业实际，把保证和促进企业改革发展、提高生产经营成效作为党建工作的出发点和落脚点，更好发挥党建工作对企业改革发展的促进作用，有力推动国有企业做强做优做大。

标准助力创新发展

沈慧

日前，国家质检总局、国家标准委批准发布《高标准农田建设评价规范》《木质地板面层中铅、镉、铬、汞重金属元素含量测定》等315项国家标准，并宣布将于2017年开始实施。此次发布的系列标准由有关部门组织相关全国专业标准化技术委员会修订，涉及一二三产业和社会事业的方方面面，将在促进现代农业发展、提升公共服务水平等方面发挥积极作用。

提及标准，很多人或许会感到陌生。事实上，当你初到一座陌生的城市，如何快速找到车站、机场？规范化的道路指示牌会让你出行变得更加简单。这就是标准的力量。标准是世界的“通用语言”，假若没有标准，不仅人与人之间难以沟通，机器、零部件以及产品之间的“联络”也将变得困难重重。

当然，标准不仅可以更好地促进世界互联互通，更重要的是它是保障产品质量安全的重要依据，增强企业市场竞争力的重要途径，推进经济提质增效升级的技术支撑。企业界广泛流传的“有什么样的标准就有什么样的质量”，“一流企业做标准、二流企业做品牌、三流企业做产品”等总结，说的就是这个道理。

经过几十年的发展，我国逐渐形成了相对完善的标准化法律法规体系，参与国际标准化活动的程度更加深入。截至2016年6月底，我国主导制定国际标准388项，其中已发布225项。但也应该看到，与经济社会发展需求相比，目前我国标准化工作还存在诸多问题。比如，一些产品标准与国外相比仍有差距，不能适应市场经济发展要求；管理类、工具类、方法类和贸易类的标准数量较少，不利于产业发展；部分标准标龄超过了5年，标准推进存在重建轻修、轻实施的现象，等等。

标准助力创新发展，标准引领时代进步。我们要进一步深入实施标准化战略，努力激发各行各业关注标准化、参与标准化的热情，更快提升中国标准国际水平，使之更好服务经济社会建设。

行业

让更多“鲶鱼”游进天然气管道运输

韩晓平

10月12日，国家发改委同时出台《天然气管道运输价格管理办法（试行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（试行）》（简称两个《办法》），对管道运输价格机制进行重大改革，重磅措施将为下一步天然气体制改革奠定关键基础。

公开透明是市场化的基础。一个高效健康的市场，一定是信息对称的市场，而公开透明是消除信息不对称的关键。为推进电力和天然气改革，我们向世界各国能源改革专家取经追问，妙方究竟是什么？结论就是“公开透明”，这是改革成功的关键。对于垄断既得利益者，最不愿意的就是把家底兜出来，因为一旦公开透明，就有千万双眼睛盯着，就很难弄虚作假了。

两个《办法》最大的亮点就在于公开透明。那么如何做到？三招，一是要求将管输业务与其他业务分离，财务独立核算，这样管输企业就不能把利润藏来藏去。二是对管输成本单独归集，纳入成本的工资福利、管理费用等进行严格核定，并对八类可能隐藏利润和加大成本的支出进行了界定，不得计入定价成本，绝不允许加大成本增加消费者支出。三是信息全部公开，不仅要求管输企业公开成本信息，强化社会监督，约束企业工程造价和运行成本，也要求政府定价部门公开成本监审结论，把事儿都放在明面上，谁也不能玩猫腻。

两个《办法》明确管道投资收益率在负荷率不低于75%时，税后全资收益率为8%。这个收益率非常可观，有专家测算自有资金回报率可能达到15%左右，而全球天然气管网的平均收益也只有6%-8%。这样就能够吸引社会资本投资管道，促进管道大建设大发展。特别是收益率以规范的办法形式明确下来，给了投资者明确、稳定的预期，相当于给原来

融资难、融资贵的民营企业提供了信用担保，帮助这些企业更便捷、更便宜地进行项目融资。把这些“鲶鱼”吸引到管道运输行业中来，激发市场活力，为天然气管道的建设创造条件，也为下一步天然气行业改革和大发展创造条件。

当然，8%的税后全资收益率不是没条件的，就是要求管道负荷率达到75%。这就倒逼管道运输企业对第三方公平开放，输气量越多，收益率才能越高。那么，管道公司就很难把竞争对手堵在门外，阻碍市场竞争了。同时，也给足激励手段，就是如果监管周期内提高负荷率，增加的收益都留给企业。另外，《办法》还规定，核定管道运输价格的“固定资产原值原则上按照历史成本核定”，这样管输企业也就别寻思着把资产倒买倒卖评估升值，因为定价时是不被认可的。

近年来我国广袤大地不断被雾霾困扰，清洁能源需求不断增加，天然气消费量本能够快速增长，但体制改革有待进一步加快推进，竞争性市场结构尚未建立，第三方准入未能有效实施，企业借助强势地位维持较高价格，在当前经济下行压力较大都不愿意降价促销，导致天然气消费量明显低于预期。

另外，“鲶鱼”聚集的可再生能源产业突飞猛进，成本降低到大家未曾预料到的低位。目前光伏电价最低已降至0.52元/kWh，协鑫集团更是提出2019年降至0.381元/kWh的宏伟目标，风电价格也降至0.38元-0.52元，都较大幅度低于天然气发电价格0.7元-0.8元/kWh的水平。对此，唯有天然气行业加快推进体制改革，抓紧建立竞争性市场结构，第三方准入取得实质性进展，才是破解之方。价格改革已经率先突破，负重前行，体制改革当快马加鞭、协同作战，共同打造天然气管道发展良好的外部环境。（作者系中国能源网首席信息官）



钓

点评 以财色为饵，扮富婆“重金求子”，引来心存幻想的人上当受骗……

近期，在公安部直接指挥部署下，8个省份的公安机关统一行动，捣毁“重金求子”诈骗团伙24个，抓获犯罪嫌疑人153人。对于“重金求子”等电信网络诈骗，一方面公安机关应加大打击力度，全链条打击电信诈骗犯罪，并加强与电信、金融等职能部门协调配合，全面落实综合防控措施；另一方面，广大群众也需要提高防骗意识，捂紧自己的“钱袋子”，不让犯罪分子有机可乘。（时锋）



居住证代办岂能成生意

10月1日起，北京正式实施居住证制度。办理居住证、居住证所需材料多、等候时间长，部分流管所每天只能办理几十张证件。网络上代办生意随之“火爆”，有些网络店铺自称可代办居住证登记卡，两三天就能办好，价格800元到1500元不等。公安机关表示，代办不可信，该行为涉嫌违法，将依法严厉打击。

【短评】针对“网络高价代办居住证”生意火爆的局面，公安机关表示要对这种不法行为严厉打击，这有助于维护居住证办理秩序。不过，此事也暴露出一些问题，相关方面应该在开展居住证、居住证办理工作前，充分考虑到被利用作假牟利的可能，从一开始就堵死网络代办的路子。同时，面对办理居住证的人数众多、办理此卡所需材料多、等候时间长的现实问题，有关部门应该增设办证机构和地点，增加更多的办证力量，减少人们的等待时间。

谨防“造福”沦为“造假”

据报道，去年底以来，福建多地积极查处涉及扶贫资金违规违纪问题，共发现问题线索864条，已立案74件，涉案金额1376万余元，占到扶贫领域问题立案总数的28%。

【短评】扶贫资金是国家财政专门安排用于贫困地区改善贫困群众基本生产、生活条件，提高贫困农民收入水平，促进经济和社会全面发展的专项资金，是一项造福工程，但个别地方出现扶贫资金被少数人虚报冒领、截留挪用甚至贪污的现象，看了让人倍感沉重。要防止“造假工程”出现，除了严格追究责任，对违规人员严厉问责，还需要加强资金筹措、施工建设等具体领域的管理，更需要从制度设计上对申报、审核、发放、监督等关键环节予以规范与完善。

奖善莫忘惩恶

据报道，广州市海珠区出台了《海珠区奖励礼遇帮扶道德模范和身边好人实施意见(试行)》，对获得全国、全省、全市道德模范及提名奖，“中国好人”“广东好人”“广州好人”及提名奖，“海珠好人”获得者，按照一定的标准进行一次性奖励。

【短评】以制度规定的形式，对好人给予奖励，确实很有必要。“好人奖”设立的初衷，在于让好人做好事没有后顾之忧，值得点赞。见义勇为等好人行，本身就会给当事人带来一定的经济风险和生命危险，理应有权获得来自政府社会的物质保障。然而，奖善，毕竟不等于惩恶。这也决定，仅立法奖励好人还不够。现实中，扶人反被讹，在负面典型效应，对更要整体秩序的破坏很明显，所以要在奖励好人的同时，更要想办法惩治坏人。如果作恶的坏人被及时惩处，在大快人心的同时，则会大大坚定人们做好事的决心。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

深化合作共护金砖“成色”

徐惠喜

今年是金砖国家合作机制成立10周年。历经十载，金砖合作领域持续拓展，机制不断完善，堪称新兴市场和发展中国家合作的典范。金砖国家领导人果阿峰会，将进一步深化合作，唱响金砖团结互助、共谋发展的时代之音。

一段时间以来，受世界经济复苏乏力、增长动力青黄不接等外部因素掣肘，金砖国家经济发展遭遇不同程度挑战，有关“金砖褪色”的杂音不时响起。但是，是金子总要发光的。面对挑战，金砖国家加强协调与合作，激发增长潜力，推动金砖合作取得新进展。目前，金砖国家对全球经济增长贡献率超过50%，显示了发展中国家的强大经济活力，国际社会对金砖国家的经济增长态度和预期已出现根本性改观。国际货币基金组织总裁拉加德近日指出，在全球经济复苏脆弱且不均衡的大背景下，作为发展中国家的领头羊，金砖国家前景光明、后势可期。

金砖国家合作虽已取得累累硕果，展望未来，其蕴含的巨大合作潜力仍有待挖掘。就经济合作而言，金砖国家间的广阔合作空间亟需开拓。

先看中巴。中国和巴西互将对方视为发展伙伴，双方经济互补性强，在加强产业对接和产能合作，推动“两洋铁路”建设等方面合作空间巨大。巴西政府最近向国外开放基础设施领域，总价值达2690亿美元，为中巴合作开辟了新天地。中巴在深化节能环保、可再生能源等新兴领域，拓展融资合作也是大有可为。

再看中俄。今年是《中俄睦邻友好合作条约》签署15周年，两国关系在高水平上平稳运行。最近，双方新签了近30个务实合作协议，充分展示了两国深化全面战略合作伙伴关系的坚定决心。俄方愿同中方一道，将两国政治互信和人民友好转化为经济合作的更大动力，扩大贸易、投资、金融、能源、科技等领域合作，给两国人民带来更多实实在在的利益。

接着看中印。当前，中印关系保持健康、稳定、快速发展良好势头。作为两个相邻的发展中大国，中印都处在以改革促发展、促发展的关键时期，有着合作发展的共同愿景。中印加强彼此发展战略和规划对接，“中国制造2025”牵手“印度制造”，在基础设施建设、产能合作等领域

有许多大项目等待实施。中方鼓励中国企业赴印度投资经营，推动双方友好合作；印度看重两国间确立的战略合作伙伴关系，愿与中国携手努力共创稳定与繁荣，共同打造亚洲世纪。

最后看中南。当前，中南全面战略合作伙伴关系正沿着双方确定的方向大踏步前行，两国关系也处于历史最好时期。双方期待有序推进务实合作，争取更多早期收获。在产能合作方面，中南双方已达成诸多共识，推动中国优质产能走进南非，帮助提升当地工业化水平。双方均鼓励中国企业参与南非经济特区投资和建设，实现互利共赢。

此外，金砖国家在共同创新增长方式、完善全球治理、维护国际公平正义、走可持续发展道路等方面已形成诸多共识，这些也都将成为金砖国家深化合作的重要抓手。

国际

面对挑战，金砖国家加强协调与合作，激发增长潜力，推动金砖合作取得新进展。目前，金砖国家对全球经济增长贡献率超过50%，显示了发展中国家的强大经济活力，国际社会对金砖国家的经济增长态度和预期已出现根本性改观。金砖国家保持定力，排除干扰和杂念，深化合作，必将为世界和平稳定与发展繁荣作出更大贡献