贯彻战略新思想 打赢脱贫攻坚战

——“学习贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想研讨会”综述

本报记者 黄俊毅

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在党和国家事业发展的高度，把扶贫开发作为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的重点工作摆在更加突出的位置，大力实施精准扶贫、精准脱贫，坚定不移走中国特色扶贫开发道路，开创了扶贫开发事业新局面。习近平总书记围绕扶贫开发工作多次发表重要讲话，提出一系列重大理论观点、战略决策、战略部署，系统阐明了新时期我国扶贫开发工作的一系列重大理论和现实问题，形成了新时期扶贫开发重要战略思想，为深入推进扶贫开发工作、推进全面建成小康社会提供了理论指导和行动指南。在10月16日举行的“学习贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想研讨会”上，与会者展开了深入学习和探讨。

“学习贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想研讨会”现场。 本报记者 黄俊毅摄

人民至上的价值取向

习近平总书记指出，“贫穷不是社会主义。如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义”。

中共中央宣传部部务会议成员、国务院新闻办公室副主任郭为民认为，扶贫开发工作的出发点和落脚点，必须始终以消除贫困为首要任务，以改善民生为基本目的，以逐步实现共同富裕为根本方向，坚定不移地推进中国特色扶贫开发事业，从而充分体现我国社会主义制度的优越性。我们党来自人民、服务人民，党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为标准。我们党立下2020年让7000多万农村贫困人口脱贫的“军令状”，吹响脱贫攻坚战的冲锋号，深刻体现了以习近平同志为总书记的党中央不忘初心、践行以人民为中心发展思想的根本立场，深刻体现了在全面建成小康社会冲刺阶段我们党带领人民与贫困决战的坚定意志，深刻体现了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的坚定决心和不懈追求。

国务院扶贫办主任刘永富认为，习近平总书记要求脱贫攻坚任务重的地区党委和政府，把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，要求层层签订脱贫攻坚责任书、立下“军令状”，要求五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚，正是人民至上的价值取向。“我们学习习近平总书记扶贫开发战略思想，首先要从政党性质、执政责任、巩固制度的高度深刻理解深化认识，切实增强使命感责任感，全力推进脱贫攻坚。”

改革创新的不懈追求

与会者认为，不断改革创新是习近平总书记扶贫开发战略思想的重要内容。

“习近平总书记指出，扶贫开发贵在精准，重在精准。实施精准扶贫，必然要求创新扶贫方式、统筹协调扶贫资源、坚持扶贫开发与生态保护并重、加强减贫国际交流合作、推进扶贫成果共创共享。也就是说，精准扶贫是在新发展理念引领下推进扶贫开发工作的基本方略。习近平总书记关于扶贫开发的一系列重要论述，如关于造血与输血、扶贫与扶智、自力更生与借助外力关系的论述，关于解决扶持谁、谁来扶、怎么扶的举措等，鲜明体现了战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、底线思维，贯穿着马克思主义的世界观、方法论。我们要从政治和全局的高度，充分认识习近平总书记扶贫开发重要战略思想的重大意义，充分认识扶贫开发工作的重要性紧迫性，切实增强学习贯彻的自觉性和坚定性。”郭为民说。

“习近平总书记指出，唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。脱贫攻坚必须坚持问题导向，以改革为动力，以构建科学的体制机制为突破口，充分调动各方面积极因素，用心、用情、用力开展工作。学习总书记扶贫开发战略思想，就是要通过改革创新，解决扶贫开发工作中不断出现的新情况新问题，强化精准扶贫、精准脱贫的导向。”刘永富说。

“习近平总书记强调，采取常规思路和办法，按部就班地干，难以按期完成脱贫攻坚任务。这里蕴含着深刻的创新思想。”四川省人民政府副省长王铭晖说。据他介绍，四川省在全国首创了“结对认亲、爱心扶贫”模式。在脱贫攻坚战中创新精准扶贫机制，建成脱贫攻坚“六有”大数据平台，找准扶贫对象。通过全面推行“痕迹管理”，做到识贫、扶贫与脱贫三本台账可衔接、可追溯。建立产业就业扶持机制，设立返乡创业贷款风险基金和创业担保贷款，省财政给予每个贫困县200万元的自主创业专项补助。完善贫困县考核机制，出台市县党委政府脱贫攻坚工作《年度考核办法》等，扶贫效果明显。

精准扶贫的科学方略

习近平总书记指出，脱贫攻坚的好路子、好机制的核心就是精准扶贫、精准脱贫，要求做到“六个精准”，即：扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。习近平总书记要求针对贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程，即：发展生产脱贫一批，异地搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批。

“‘六个精准’是精准扶贫、精准脱贫的主要内容和基本要求，‘五个一批’是因村因户因人分类施策的基本思路和实现途径。学习习近平总书记扶贫开发战略思想，就是要坚持把精准扶贫、精准脱贫作为脱贫攻坚的基本方略，切实解决扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退的问题。”刘永富说。

国家级扶贫开发工作重点县河南省兰考县，是习近平总书记教育实践活动联系点，习近平总书记曾先后三次到兰考视察指导。兰考县委书记蔡松涛对贯彻习近平总书记精准扶贫思想的重要性有着深刻体会。去年兰考县开展了两次精准识别“回头看”，但由于对精准识别认识有偏差，仍存在个别贫困户信息不准等问题。为确保扶持对象精准，兰考县今年初本着精益求精、认真负责、实事求是、有错必纠的态度，再次开展精准识别“回头看”，逐村、逐户、逐人“过筛子”，最终统筹认定2015年底兰考县共有15184人未脱贫，为精准施策提供了可靠依据。

自力更生的脱贫理念

2012年12月29日至30日，习近平总书记在河北省阜平县考察扶贫开发工作时指出，贫困地区发展要靠内生动力，如果凭空救济出一个新村，简单改变村容村貌，内在活力不行，劳动力不能回流，没有经济上的持续来源，这个地方下一步发展还是有问题。一个地方必须有产业，有劳动力，内外结合才能发展。

“习近平总书记指出，扶贫不是慈善救济，而是要引导和支持所有有劳动能力的人，依靠自己的双手开创美好明天。要引导贫困地区干部群众自力更生、艰苦奋斗，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。我们学习总书记扶贫开发战略思想，就是要充分发挥贫困地区贫困群众的主体作用，不断增强自我发展的动力与能力，让贫困人口真正心热起来、行动起来，光荣脱贫、勤劳致富。”刘永富说。

“激发贫困地区的内生动力，发展致富产业，变输血为造血，形成脱贫的长效机制，是习近平总书记扶贫开发战略思想的重要方面。”广东省人民政府副省长邓海光说。广东省在对口帮扶贫困地区时，注重发挥好广东市场、技术优势和被帮扶地区的资源优势，把确定重点帮扶项目与推进产业梯度转移相结合，突出加强产业合作，以产业带动脱贫，帮助当地增强自我发展能力。

福建省宁德市委书记廖小军说，习近平同志在宁德担任地委书记时提出，要激发干部群众的积极性和主动性，“地方贫困，观念不能贫困”“人穷不能志短”“弱鸟可以先飞”。在习近平同志的不懈努力和亲自推动下，宁德扶贫工作取得了显著成效，94%的贫困户基本解决了温饱问题，闽东面貌发生了可喜变化，为后来宁德的建设发展奠定了坚实基础。

中经观点

精准扶贫须严把两道关

秋言

“十三五”脱贫攻坚的冲锋号已经吹响，打好这场攻坚战，精准扶贫是关键之举。实践中，如何做好精准扶贫？答好这道题需要把好两道关。

第一道关是精准识别。长期以来，扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。为此，中央明确提出建立精准扶贫机制，而精准识别是精准帮扶的前提。经过各级扶贫干部的艰苦努力，目前贫困人口识别工作已经完成，全国有8962.5万农村贫困人口被识别出来，并完成建档立卡。

不过，实际工作中也暴露出一些问题。比如，有的农户家庭很困难，却未被识别为贫困户，虽然是极个别现象，但社会影响很不好。客观地讲，农民往往没有记账的习惯，家庭收入很难准确计算，精准识别工作确实难做。不过，哪家最困难，哪个村最穷，当地群众最清楚。在贫困人口识别方面，国务院扶贫办设计了村民申请、村里评议公示、乡里审核再公示、县里审核最后公告的识别程序。只要严格按程序操作，贫困人口、贫困村完全可以做到精准识别。

第二道关是精准帮扶。经过多年的减贫工作，我国已成功帮助6亿多人脱贫，现在剩下的贫困人口主要分布在11个集中连片特殊困难地区，加上西藏、四省藏区、南疆地区，共14个片区。这14个片区有592个贫困县、12.8万个贫困村，基本上都是在偏远大山里，行路难、吃水难、用电难，一些基础设施和公共服务的条件都比较差。以前出台一项政策，一批人都能够脱贫致富，现在剩下的都是“硬骨头”，脱贫难度越来越大。要确保2020年所有贫困人口全部脱贫，就必须做到项目安排精准、资金使用精准、措施到位精准、因村派人精准，只有这样，才能取得显著脱贫成效。

比如贫困户，有的读不起书，有的看不起病，有的住的是危房，有的缺少劳动力，有的缺资金。要分析其致贫原因，分类施策。针对因病致贫的，开展健康扶贫行动，提高贫困人口新农合报销比例，联系大城市医院包县；针对缺发展资金的，设立专项扶贫资金，开展扶贫信贷，贷款5万元以下，3年以内免担保免抵押；针对缺文化技术的贫困户，国家提供免费职业教育，东部对口解决就业。对于那些居住在根本不具备基本生存条件、自然灾害频发地区的贫困人口，则实行整体搬迁。目前，扶贫小额信贷政策已经出台，凡是建档立卡的贫困户，要发展致富产业，都可向村委会提出申请，办理相关手续后，银行按国家基准利率放贷，由政府扶贫资金贴息，免担保、免抵押。

把好精准识别、精准帮扶这两道关，需要严格按程序办事，强化监督问责。扶贫成效考核方面，除了贫困人口数量、贫困群众收入等脱贫“硬指标”外，还应包括群众认不认可、满不满意等“软指标”，并适当引入第三方评估，充分发挥社会监督作用。

2016扶贫日论坛在京举行

本报北京10月16日讯 记者常理报道：今日，2016扶贫日论坛今天在北京举行。论坛以“精准扶贫，精准脱贫”为主题，同时推出14个平行论坛。论坛学习贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想，宣传中央打赢脱贫攻坚战的目标任务、基本方略和政策举措，交流扶贫理论与实践创新成果，为推进精准扶贫、精准脱贫方略献计献策。

国务院扶贫办、国家发展改革委等10多个部委和50多家相关单位、2000余人参加了论坛。

论坛设立的14个平行论坛分别是：易地扶贫搬迁、产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、科技扶贫、健康扶贫、妇女扶贫、残疾人扶贫、万企帮万村、精准扶贫评估学术研讨、社会扶贫、电商扶贫、乡村发展与脱贫攻坚、县域经济与精准扶贫。论坛上，与会者各抒己见，围绕主题，展开了广泛而深入的研讨，展示了脱贫攻坚成果，交流了脱贫攻坚典型经验。论坛还针对脱贫攻坚的重点工作和前瞻性问题，找症结，挖根源，发现规律，开出药方。

2016年全国脱贫攻坚奖公布

据新华社北京10月16日电 （记者林晖） 16日在京召开的全国脱贫攻坚奖表彰大会公布了2016年全国脱贫攻坚奖获奖名单，共有38人分获奋进奖、贡献奖、奉献奖和创新奖。

根据获奖名单，王秀芝、邓迎香、玉努斯·尼亚孜、申纪兰、朱玉国、李娜倮、黄勇、蒋乙嘉、廖秀英、谭泽勇获得奋进奖，王剑辉、王晓阳、苏庆亮、时圣宇、吴树兰、陈正拜、赵亚夫、胡世财、高德荣、程蕴昭获得贡献奖，王文彪、卢志强、许家印、杨国强、张近东、陈秀、罗官章、姜业兰、韩兴旺获得奉献奖，王健林、石践、李振生、陈纯山、吴丹、房向阳、高中海、屠鹏飞、熊尚兵获得创新奖。

全国脱贫攻坚奖每年评选表彰一批为脱贫攻坚作出突出贡献的各界人士，其中奋进奖从脱贫主体中产生，表彰光荣脱贫和带领群众脱贫的先进典型；贡献奖从扶贫工作主体中产生，表彰各级党政机关、国有企事业单位、军队和武警部队、民主党派和工商联、人民团体中的扶贫先进典型；奉献奖从社会帮扶主体中产生，表彰各类社会组织、非公有制企业和公民个人中的扶贫先进典型；创新奖从扶贫脱贫主体中产生，表彰在实施精准扶贫、精准脱贫方略中理论与实践创新的先进典型。

科技部等七部门联合发布《科技扶贫行动方案》

科技扶贫信息共享暨成果交易平台启动

本报北京10月16日讯 记者董碧娟从今天举办的2016年扶贫日减贫发展论坛科技扶贫平行论坛上获悉：科技部、教育部、中科院、工程院、自然科学基金会、国防科工局、国务院扶贫办七部门今天联合发布《科技扶贫行动方案》，启动“科技扶贫信息共享暨成果交易平台”，以充分发挥科技创新在精准脱贫中的支撑引领作用，推动科技扶贫精准脱贫迈上新台阶。

《方案》部署了七方面重点任务——

一是关键技术攻关行动。包括组织高等学校、科研院所、企业调研贫困地区科技需求，开展技术攻关，解决制约区域产业发展的关键共性技术难题。加强卫星遥感、通信技术在贫困地区的应用，促进贫困地区农村信息化发展。

二是成果转移转化行动。面向贫困地区推介最新创新成果，发布“技术成果包”“产品成果包”“装备成果包”，增强贫困地区产业科技支撑能力。围绕贫困地区支柱产业转化推广5万项以上先进适用技术成果，针对“一县一业”“一乡一品”示范带动一批贫困地区特色优势产业发展。

三是创业载体建设行动。指导贫困地区、革命老区、少数民族地区建设一批专业化、特色化的“星创天地”，支持有条件的贫困县建设科技园区。推动高等学校新农村发展研究院在贫困地区建设一批集科研中试示范、成果推广转化、农民技术培训为一体的农村科技服务基地。鼓励贫困地区、革命老区建立完善技术中介机构，发展技术市场，推动产学研合作。

四是创新要素对接行动。鼓励国家高新技术产业开发区、国家农业科技园区、国家可持续发展实验区与贫困地区对接，筹建科技园区，实现贫困地区人员转移就业。支持国家重点实验室、工程技术研究中心、国家临床医学研究中心、科技资源共享服务平台与贫困地区对接，推动技术创新和民生改善。动员国家高新技术企业到贫困地区投资兴业，带动贫困地区精准脱贫。加强科技援疆、援藏、援青工作与脱贫攻坚的有效衔接，开展经济发达地区面向贫困地区跨区域科技资源共享服务，支撑贫困地区产业发展。

五是科技特派员创业扶贫行动。针对贫困地区需要就地脱贫的10万个贫困村，组织动员科技特派员进村入户，促进科技能人与致富带头人、技术成果与贫困地区需求、创业扶贫政策与扶贫项目紧密结合，推动一二三产业融合发展。基本实现科技特派员对全国贫困村科技服务和创业带动的全覆盖。

六是脱贫带头人培养行动。以“三区”人才支持计划科技人员专项计划为抓手，发挥科技特派员作用，加强对贫困地区返乡农民工、大学生村官、乡土人才、科技示范户的培训，每年培养15000名左右懂技术、会经营、善管理的脱贫致富带头人和新型职业农民。鼓励高等学校、科研院所和省市科技管理部门向贫困地区选派优秀干部和科技人才挂职扶贫，择优接收贫困地区优秀年轻干部到国家部委学习锻炼。

七是进乡入村科普行动。在贫困地区开展科技列车行、院士行、百名教授兴百村、流动科技馆进基层、科技大篷车万里行、科技之光青年专家服务团活动。组织编写和发放《农村科技口袋书》等。

《方案》要求，到2020年基本形成贫困地区创新驱动发展的新模式。贫困地区基层科技服务能力得到明显增强，区域扶贫产业得到较快发展，人员科技文化素质得到较大提高，创新创业热情不断增强，内生发展动力大幅提升，创新驱动精准扶贫、精准脱贫成效显著。

“黔货”进京助力扶贫

本报北京10月16日讯 记者管培利报道：“黔货进京——中信国安助推贵州扶贫”启动仪式今日在京举行。从即日起，北京市民可在100多家国安社区门店买到原汁原味的贵州土特产，贵州名优特产的品牌影响力将因此进一步增强，促进当地企业扩大生产，增加当地贫困人口收入，助力贵州扶贫。

据介绍，“黔货进京”活动是由贵州省政府和中信集团共同开展的“中信国安助推贵州扶贫”活动的重要内容。在活动启动仪式上，中信国安集团与贵州省扶贫办就“黔货进京”系列活动签订了战略合作框架协议，双方将通过“黔货进京”系列活动，以中信国安集团到贵州贫困地区采购名优土特产品的方式，将贵州名优土特产品引入国安社区平台，让“黔货”走进北京市民生活。签约现场，国安社区与10余家贵州企业签署了《国安社区·贵州扶贫特产平台》合作协议。

据介绍，国安社区是中信国安集团全新打造的基于本地生活的社区品质生活体验、服务类平台，为居民提供快递收发、家政保洁、电器维修、食品零售等服务。“黔货进京”是平台营销模式结合精准扶贫战略的全新探索。据国安社区相关负责人介绍，国安社区未来将在全国设立5000个线下门店，助力地方品牌走进首都、走向全国，同时让消费者更方便地了解、购买原汁原味的全国各地特产。