

应对气候变化 力促减损增效

——写在第36个世界粮食日到来之际

本报记者 刘慧



粮食安全与气候变化息息相关。当前,全球气候变化导致自然灾害和环境问题日益增多,给粮食和农业领域带来诸多不利影响。努力减少气候变化的不利影响,推动构建能够适应气候变化不利影响的、稳定的、可持续发展的粮食供应保障系统,是保障国家粮食安全的有力手段——

10月16日是联合国粮农组织确定的第36个世界粮食日,其主题为:气候在变化,粮食和农业也在变化。在世界粮食日到来之际,我国举办了第26个全国爱粮节粮宣传周,今年的主题为:积极应对气候变化,促进粮食减损增效。粮食专家表示,这一主题具有很强的现实针对性。

天气变化导致粮损巨大

前几天,一场突如其来的冷风秋雨,让吉林德惠市朱城子镇哈拉哈村达兰家庭农场的周延武不得不暂停收割玉米。周延武是玉米种植大户,由于收益下滑,其种植面积逐渐由前几年的4400多亩缩减到今年的1200亩。今年,玉米价格下降幅度出乎他的预料。当地经过烘干整理的干玉米每斤售价仅为0.72元,湿粮价格更低。收获季节,周延武最担心阴雨天气会影响玉米品质。

天气变化对粮食产量的影响不言而喻。今年河南、安徽、湖北、河北等小麦主产区部分地区小麦灌浆期和收获期连续遭受阴雨天气,造成小麦产量大幅减产,小麦不完善粒比较突出,小麦品质下降,给农民造成不小损失。安徽太和县原墙镇刘庙村种粮大户赵三献告诉记者,他已经连续5年租种800亩土地种植小麦、玉米、大豆。今年,小麦亩产量只有800斤左右,比去年平均亩产减少200斤左右。

专家认为,当前全球气候变化对农业生产的不利影响越来越大。全球变暖导致近半个多世纪以来世界小麦和玉米平均每10年分别减产1.9%和1.2%。在我国,气候变暖也导致农作物主要生长期干旱呈加重趋势,全国干旱灾害呈面积增大和频率加快趋势,全国洪涝与高温热害总体上呈面积增大和危害加重趋势。

气候变化也是造成粮食产后损失“元凶”之一。近年来,由于不利天气、保管条件等因素的影响,粮食霉变情况屡见不鲜。2012年安徽、江苏、湖北和河南地区小麦因多雨天气



左图 黑龙江省哈尔滨市双城区东官现代农业农机专业合作社的烘干设备(10月10日摄)。

近日,“北大仓”黑龙江省粮食主产区抢抓晴好天气,加快秋收进度,确保颗粒归仓。

新华社记者 王松摄

右图 10月14日,江西省婺源县太白镇杨村小学的学生们在田间拾稻穗。

为迎接10月16日“世界粮食日”,各地幼儿园、学校开展主题教育活动,培养孩子们爱惜粮食、节约粮食的意识。

卓忠伟摄(新华社发)

气出现大片白穗病;2013年河南等地冬小麦生长期遭遇冻害、干热风 and 强降雨大风天气,导致小麦品质下降;2014年由于东北地区粮食生长期气温偏高、雨水偏多,加之闰月和暖冬因素影响,玉米发生大面积“站秆生霉”和堆放时间过长霉变。

极端天气考验粮食收购

气候变化给粮食收购造成很大不利影响。今年夏粮收购期间,在安徽省太和县旧县镇亚泰粮库,太和县粮食局副局长王健告诉记者,今年小麦不完善粒较多,退车率增加,收购形势比往年严峻。

对此,国家粮食局发布了关于切实做好受灾地区夏粮收购工作的紧急通知,要求政策性粮食收购企业积极妥善处置小麦不完善粒超标问题,防止操作过严损害农民利益。

与此同时,以中储粮公司为主的政策性粮食收购主体,专门开展了为农整理服务。各分公司集中购置一批色选机、比重筛等清理设备,帮助售粮农民清杂整理,尽最大努力使不完善粒超标粮食“提级进等”,对整理达标的粮食做到应收尽收。一些地方收购企业还进村入户上门检验,指导种粮大户和粮食经纪人提前整晒、主动整理,从而降低小麦不完善粒比例。通过这些措施,减少了农民排队时间,降低了退车率,最大限度帮助受灾农民减损。

在河北省衡水市,许多粮食收购企业外墙上都张贴着国家小麦收购标准、不完善粒识别图谱。中储粮有关负责人表示,拿出切实可行的扶持政策,减轻农民损失,保护好种粮农民积极性,是确保粮食安全的根本。

通过补贴来弥补粮价下跌给农民带来的损失是这次粮食收购制度改革的核心内容之一。如何做到精准补贴是需要把握的关键问题。以往大水漫灌式的补贴在一定程度上给农民带来好处,但总体效益不断递减,也带来一些不利因素。

在新形势下,补贴需要把握好几个原则,既要符合粮食市场化改革方向,也要符合世界贸易组织相关规则,

等部分小麦主产区今年相继出台不完善粒小麦专项收购政策,专门收购不符合托市收购质量标准的小麦,保护受灾地区农民利益。

切实保障储粮安全

气候变化对粮食生产与储藏带来的不利影响,倒逼相关部门研究气候变化规律,推动实现粮食储藏生态安全。这也是当前粮食储藏的发展方向。

邢台市柏乡县的河北柏乡国家粮食储备库地处太行山东麓,河北平原南部,这里春季干燥风大,夏季高温多雨,秋季凉爽温差大,冬季寒冷干燥。粮库主任尚金锁和他的同事根据当地气候特点,花6年时间完成《粮食保管一年早知道示意图》,示意图揭示了气候与粮情变化规律,对于属于温带大陆性季风型气候的地区,具有普遍的指导意义。此外,他们还根据当地气候特点研发出10多项储粮新技术,大大降低了储粮损失损耗。

我国幅员辽阔,不同区域由于气候条件不同,对储藏技术要求也不尽相同。国家粮食局近年来组织修订了《粮油储藏技术规范》等标准,根据各地气候环境条件,将我国划分为7个



联合国粮农组织呼吁发展可持续农业

据新华社电(记者罗娜)联合国粮农组织14日呼吁全球共同努力,通过发展可持续农业应对全球气候变化、饥饿和贫困,实现国际社会制定的可持续发展目标。

当天,粮农组织在意大利首都罗马举行庆祝仪式,迎接即将到来的第36个世界粮食日。

粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦在庆祝仪式上说,极端气候已经给农业生产和粮食安全所依赖

的土壤、森林和海洋的健康造成破坏,导致更多病虫害,并严重影响绝大多数发展中国家以农业为生的贫穷和饥饿人口。

格拉齐亚诺说,国际社会在气候变化《巴黎协定》和2030年可持续发展议程中承认,发展可持续农业在应对气候变化、消除饥饿和贫困方面发挥着最根本的作用,同时,这一问题的解决也需要投入更多“技术、知识、市场、信息和投资”加以支持。

粮农组织表示,把审批改革案从自贸试验区拓展到全国,是一个重大的变革,以“准入前国民待遇加负面清单管理模式”取代传统的“逐案审批模式”,将大大减轻企业

集聚了全国30%以上科研人员、41%企业研发经费的国家高新区创新创业活力如何?10月15日,在北京双创周上发布的《国家高新区创新能力评价报告(2016)》给出了解答。

这份由科技部火炬高技术产业开发中心与中国高新区研究中心联合编写的权威报告,通过监测创新资源集聚、创新创业环境、创新活动绩效、创新的国际化以及创新驱动发展等五大分项指数,客观呈现了国家高新区整体创新能力。

科技部火炬中心党委书记程立新介绍说,此次评价对象选择截至2015年底全部147家国家高新区,最新数据为2015年度数据。根据报告,国家高新区创新能力指数整体保持增长态势。在五大分项指数中,创新创业环境指数提升幅度最大,指数同比增长率达33.4%。国家高新区创新创业环境持续优化。具体表现为,创投机构2015年对企业的风险投资总额增长近一倍;各类创新服务机构数量持续增长,147家国家高新区拥有众创空间1074家。

在147家国家高新区中,属于高技术制造业、高技术服务业的企业和从业人员,占高新区企业总数和从业人员总数的比例均在40%以上,其他各项主要经济指标占国家高新区总体的比重均在30%左右,其中出口创汇占比高达61.4%。

“创新创业环境的加速优化,推动国家高新区的产业示范带动作用持续增强。”中国高新区研究中心执行主任刘会武告诉《经济日报》记者,这次报告呈现的一个新亮点就是,国家高新区高技术服务业在创造新的工作岗位、扩大就业方面贡献很大,尤其是对经济效益方面的贡献尤为突出。

数据显示,2015年147家国家高新区的高技术服务业企业数量约为高技术制造业的两倍;高技术服务业企业从业人员增长数和上缴税额增长率分别为高技术制造业的3.2倍和5.2倍;高技术服务业企业的整体利润率高出高技术制造业3.9个百分点。

当前,我国高新区跟美国硅谷地区相比,水平究竟如何?报告对这一大众关心的问题也作了相关统计:2015年,147家国家高新区的每万名从业人员授权专利是硅谷每万名常住人口授权专利的1.9倍。以西安、中关村、深圳等为代表的国家高新区从业人员中,本科及以上学历人员占比均较硅谷地区高1.0个百分点以上。刘会武说,2015年,国家高新区劳动生产率为30.3万元/人,是我国全员劳动生产率的3.9倍,但与硅谷相比仍有差距。

外资企业审批管理进一步简化

本报讯 记者乔金亮报道:在14日举行的国务院政策例行吹风会上,商务部部长助理童道驰介绍了简化外资企业审批管理有关情况。童道驰说,日前国务院常务会议确定,举办外商投资企业凡是不涉及国务院批准的准入特别管理措施的,企业设立及变更一律由审批改为备案管理。据估算,与过去的逐案审批制比较,纸质材料会减少90%以上,平均办理时限从以往的20多个工作日缩减到3个工作日以内。

童道驰表示,把审批改革案从自贸试验区拓展到全国,是一个重大的变革,以“准入前国民待遇加负面清单管理模式”取代传统的“逐案审批模式”,将大大减轻企业

负担。不涉及准入特别管理措施的外商投资企业设立及变更,只需要备案,采用网上备案的制度会大大缩减企业申报流程。

为落实外商投资企业等审批管理体制,商务部发布了公告,明确了什么是特别管理措施,并制定了备案办法,要求企业填报信息。在当前复杂的经济形势下,各国投资都出现疲软态势,根据有关国际机构的预测,今年全球外商直接投资将下降10%至15%。在此情况下,根据我国经济发展需要,进一步简化外商投资审批管理,将有利于营造更好的投资环境,吸引更多的外国投资,提高利用外资的质量和水平,进一步释放制度红利。

山东莱芜首座垃圾焚烧发电项目开工

本报讯 由光大环保能源(莱芜)有限公司投资4.35亿元建设的18兆瓦环保能源发电项目接入系统方案近日正式获批。据悉,该项目是山东省莱芜市首个生活垃圾焚烧发电项目,将对当地电源结构形成有益补充。

据悉,此次投资建设的莱芜市环保能源发电项目、莱芜市餐厨垃圾

浙江湖州精准化投放小额扶贫贷款

本报讯 今年以来,浙江湖州银监分局积极响应浙江省低收入农户收入倍增计划,致力推动“扶贫转债”项目,引导辖内银行业金融机构精准发力推进扶贫信贷,积极探索财政扶贫资金与信贷资金的有效对接。

目前,湖州市金融扶贫工作取得良好进展。以湖州市南浔区为例,银行向扶贫办认定的低收入农户发放“丰收爱心卡”4735张,精准覆盖了全区90%的低收入农户,持卡人可随时获得不高于5万元的信用贷款用于发展生产、自主创业,并享基准利率和贴息补助。(张毅)

创业担保助推产业发展



10月14日,邮储银行东营市分行三农服务工作人员实地了解客户生产经营情况。近年来,邮储银行东营市分行积极推进银政、银担、银企、银协等平台建设,推出多种形式的创业担保贷款,为众多青年及下岗职工创业工作提供金融资金支持。截至目前,已累计发放创业担保贷款逾17亿元。 陈家伟摄

新粮上市当护农

粮言

力,有效抑制进口,降低粮食库存。同时,在改革中要把握好维护农民利益、保护农民种粮积极性这一关键点,注意平衡好保障国家粮食安全与发挥市场机制作用的关系。

从国内粮食生产与粮食市场发展的实际来看,在粮食改革方向已经明确的情况下,拿出切实可行的扶持政策,减轻农民损失,保护好种粮农民积极性,是确保粮食安全的根本。

通过补贴来弥补粮价下跌给农民带来的损失是这次粮食收购制度改革的核心内容之一。如何做到精准补贴是需要把握的关键问题。以往大水漫灌式的补贴在一定程度上给农民带来好处,但总体效益不断递减,也带来一些不利因素。

在新形势下,补贴需要把握好几个原则,既要符合粮食市场化改革方向,也要符合世界贸易组织相关规则,

还要有利于保护国家粮食安全和农民积极性。正是按照这样的原则,今年取消玉米临储政策,实行“市场化收购”加“补贴”的收储制度以稳定粮食价格,保护农民利益。

当然,精准补贴只是保护种粮农民利益的一种手段。粮食市场化改革的另一个重要目的,就是要不断提高农民市场主体意识和抵御市场风险的能力。由于粮食最低收购价政策和临储政策已连续实施多年,不少农民对托市政策形成了依赖,市场意识淡薄,对粮价涨跌不敏感。推进粮食价格改革,就是要让价格回归市场。从这一角度,今后粮食收购价格涨跌将成为市场常态。

有了市场意识和风险意识,种粮农民就能逐步成长为真正的市场主体。在生产经营中,他们就能不断主动适应市场需求调整种植结构,调整种植品种,并按照绿色生态可持续的

要求,减少化肥和农药使用,走优质优价的经营之道。同时,市场意识也能帮助农民尽快提高粮食品牌意识、农业保险意识,并逐步学会利用期货等金融及衍生产品来提升价值、保护利益。现在,一些家庭农场、合作社、龙头企业等新型农业经营主体已开始注册自己的粮食品牌,加工销售品牌粮食,并取得了不错的经济效益。随着期货市场和农业保险制度的逐步完善,一些新型农业经营主体可以通过期货市场、价格保险等金融工具规避或转移市场风险。

可以想见,随着粮食改革逐步深入,粮食价格形成机制也将逐步理顺,一个产销顺畅、保护有力、粮食安全更有保障的粮食市场将逐步形成。当前,在新粮刚刚上市之际,如何通过精准补贴来保护好农民种粮信心与积极性尤为重要。



眼下新粮陆续上市。然而,今年粮食行情并不好,玉米价格出现断崖式下跌,给市场带来了较大影响。那么,如何看待当前粮食价格下跌?

粮食价格涨跌是市场波动的正常现象。从今年起,我国取消已实行8年的玉米临储政策,拉开了粮食市场化改革序幕。国内玉米库存较高,国内外粮食价差拉大,加上畜牧饲料和粮食深加工企业整体不振,粮食消费需求乏力,新粮上市必然加大市场供应压力。在这一背景下,开展粮食市场化改革既有助于消化不断高企的粮食库存,也将促进国内粮食市场价格逐步与国际粮价接近。因此,粮食价格走低是市场正常反应。

粮食价格走低并不是粮食市场化改革的目的。粮食市场化改革是为了理顺粮食价格形成机制,搞活粮食流通市场,提高粮食产业和粮食企业竞争