

大城小事

全国已有7城市立法明确“室内全面禁烟”

专家建议上海市莫开口子、不留死角

本报讯 记者沈则瑾报道：中国疾控中心、中国控烟协会10月12日在上海联合召开公共场所控烟立法研讨会。记者从会上获悉，近年来全国已有18个城市颁发了地方性控烟法规，全国《公共场所控制吸烟条例》正在征求意见中。中国疾控中心研究员杨杰在会上介绍了对全国控烟立法城市的评估情况，他说：“世界卫生组织《烟草控制框架公约》明确指出：烟草烟雾危害健康，并可导致多种疾病。预防烟草烟雾危害，最有效的办法是在公共场所实现全面的无烟立法。”2013年至2016年，中国疾控中心控烟办对全国已立法城市进行了评估，结果显示，城市控烟法律规定室内场所全面禁烟会使执法工作更简单、更公平，投入成本更少，执法更容易，减少了执法难度。而允许设置吸烟区或吸烟室，则增加了执法的难度，且不能有效避免烟草烟雾。

对于全面无烟环境立法的支持率有了明显提高，无烟环境得到了明显改善。在已经立法的城市中，已有7个城市的法规规定，室内工作场所、室内公共场所和交通工具内禁止吸烟。杨杰说：“这些立法城市中，既有经济发达的城市，如北京、深圳，也有经济欠发达城市如兰州等。这表明在我国通过立法实现全面无烟城市已不是梦想。”会上，北京、深圳、广州等城市分别介绍了各自实施法规的经验存在的问题。北京市控烟条例执行较好，据北京市爱卫办副主任梅红光介绍，关键是领导重视健全执行机制和加强执法队伍建设，而法规规定室内全面禁烟，是保障法律有效执行的前提。据悉，北京建立了多部门协助的有效协调机制，发动社会共管共治、民间参与、常抓不懈，共同保障了法律的实施。北京的经验表明，规定简单明确、可执行性强、易于操作、室内场所全面无烟，是条例有效

实施的核心。广州市控烟办副主任林少鹏说，广州对违法个人实施罚款简化后，使执法监督员容易操作，提高了执法效率。但是由于部分场所可以设置吸烟室等的规定，加大了执法难度，增加了执法的成本。即将进入上海市人大常委会三审的《上海市公共场所控制吸烟条例》引起了与会专家的热议。该《条例》二审稿中关于室内禁烟范围的规定是“室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内禁止吸烟。因生产经营和管理的特殊需要按照要求设置的室内吸烟室或者在特定场合需要发生的吸烟行为除外”。中国疾控中心副主任梁晓峰认为，这样的规定一是不能有效避免室内的烟草烟雾，二是不符合我国政府对《烟草控制框架公约》的承诺。上海开这么大的口子，不符合上海人注重健康的理念，也有损上海的国际形象。“希望上海把这个口子封住，不留遗憾，也不要给全国和其他

省市控烟立法造成困难，更不要给已控烟立法的城市执法造成困难。”梁晓峰说。中国著名控烟专家、中国控烟协会原常务副会长许桂华指出，《公约》明确指出只有室内全面禁烟才能避免烟草烟雾危害，设置任何通风设备都无法避免烟草烟雾危害。据复旦大学对2004名市民的调查显示，有80.8%的公众支持“室内公共场所完全禁烟”，这体现上海公民对健康的关切和对全面禁烟的诉求。二审稿所指特殊场所概念不清，采取备案的方式，不可行且极易导致扩大范围。中国控制吸烟协会副会长、首都医科大学肺癌诊疗中心主任支修益强调，世界卫生组织已经明确指出80%的肺癌与烟草烟雾有关，全面避免烟草烟雾污染是肺癌防治最有效的方法。他希望即将出台的上海公共场所控烟条例能够在室内公共场所和工作场所全面禁止吸烟，切切不可留死角，上海应该为全国控烟立法树立榜样。

最近，一种传统小吃“阿大葱油饼”似乎成了“网红”。店主坚守传统工艺制作，每天限量供应，据传已经有30多年历史，先是经媒体报道后人气直线上升，慕名而来的美食者纷至沓来、堵塞街巷；却不料惊动了当地政府有关部门，因涉嫌无证经营而遭关停。剧情一波三折，颇令人玩味。小小一张葱油饼，到底有何种魅力掀起如此波澜？有人云，其老味道代表了传统美食文化和地域文化。俗话说，一方水土养一方人。我国地大物博，每个地方都有不同风味的民间美食，比如兰州拉面、重庆小面之类。或许它不像现在的诸多品牌连锁餐饮企业那么规范、“上档次”，却深受当地群众欢迎。可如今，像这样的老味道已经越来越稀罕了。小吃是民间传统文化的一部分。不光是民间小吃，还有一些手工绝活儿，如年画、皮影、吹糖人、剪纸、绢花、微雕等，都逐渐成了“活化石”。在现代工业文明的“流水线”作业下，我们越来越发现各个城市之间的差别变小了，变得越来越像了。放眼望去，很多城市虽然越来越“高端大气”，可怎么看却都像整容的美女一般，仿佛一个模子里刻出来的；到处是一样的连锁品牌、一样的高楼大厦，让人总感觉少了一点“味道”，更少了气质和灵魂。甚至连饮食文化也是如此。这就难怪人们会对童年时品尝过的老味道念念不忘，这是一种属于都市人的“乡愁”。换一个角度看，不少传统民间技艺其实也是宝贵的非物质文化遗产，也需要传承下去，我们的城市才能多一点人情味儿，多一点人文底蕴。现代文明下工业化大生产带来的便利我们固然需要，但传统手艺人那份匠心独运、那种来自“草根”的个性化与创造精神也是构成多元都市文化的不可或缺之要素。民间传统文化不应该被看成是负担，而应该看成资源和财富。借用文化产业的概念，这些民间传统技艺是最具价值的“IP”，如果能好好保护、善加利用，完全可以变成独具魅力的“城市名片”。在寸土寸金的大城市里，民间手艺人谋生颇为不易。飞涨的租金和成本，令一些小本生意很难经受过波折；加之自身的局限性，它们确实存在一些如无证经营、食品安全、空气噪音污染、扰民等问题。对此，政府既不能坐视不管、姑息迁就，但也不应该粗暴执法、一棍子打死，而要给以出路。这就需要政府增强主动服务意识，多引导企业合法合规经营，多人性化关怀，想方设法帮助他们解决实际困难。这也是对其“工匠精神”的肯定和褒奖。留住特色小吃，我们的城市才能更有“味儿”。

青岛：多维发力让公共出行更便捷

本报记者 刘成

“城”长记 公交车远距离运行时间长、乘车高峰时车站人多车少、上下班挤在爆满的车厢内动弹不得、下了公交车离家还有很远的路……这些城市中普遍存在的公共出行难题，让越来越多的人“望公色变”。面对这些城市难题，青岛市多维度发力，推动公共出行更加便捷。“互联网+公交快车”“定制公交”“区域快线”“城村公交”……创新做法不断涌现。青岛的公共出行逐渐由难变易、由慢变快、由难受变舒适。



青岛市民搭乘“互联网+公交”快车。曲秋平摄

从去年9月开始，青岛开通了“大鼻子”校车定制线路，主要服务于市区中小学校。目前“定制校车”数量已达到89辆，图为学生们正在上车。郑轲摄

公交快车：全靠大数据支撑

“以前早晨天不亮就得坐上车，晚上七八点才能到家。自从有了直通车，花在路上的时间至少节约半小时。”家住青岛市北部小北曲社区的张先生告诉记者，他从老家烟台来青岛工作已经快5年了，刚买房子不久就被调到市区上班，长期过着“南工北宿”的生活。

张先生所说的直通车，是青岛市“互联网+公交快车”的模式之一。“‘互联网+公交快车’就是利用现有的公交线路，通过互联网出行数据分析，在高峰时段采取定时、定点发车和标准化运行，有效疏导客流，形成乘客提供方便、快捷、经济出行的新公交运营模式，可以有效满足高密度出行中不同规模客群的出行需求。”青岛公交集团相关负责人说。

据统计，青岛市区现有公交车6294辆，运营公交线路345条，日均客运量达274万人次，有公交站点12000余个。据悉，青岛公交集团目前共推出5种“公交快车”模式。直达式：是指由始发站到终点站，一站服务，中途不停靠；两站直达式：是指由始发站发车，中途停靠1个站点，再直达终点站；跳跃式：是指根据客流集中站点，由始发站发车，中途停靠少数几个站点，行至终点站；直达+逐停式：是指由始发站发车，一站式直达中途某站点，然后逢站必停，到达终点站；逐停+直达式：是指由始发站发车，逢站必停，到达中途某站点后，一站到达终点站。

“哪条线路哪班车采取什么模式发车，都是基于大数据分析得来的。”青岛公交集团宣传处处长胡瑞民给记者举例解释：“比如，经过数据分析，503路线由书城发往天泰城方向的晚高峰时段，客流最多的站点只有书城、卫校，其他站点上下客流都较少，针对这种线路长、站点多且客流分布不均的特点，公司安排下午6点发一班‘公交快车’，从书城站出发只停靠卫校站，然后直达终点。如果把常规公交比作普通火车，这种快车模式就好比高铁。”

大数据从何而来？“核心车次数据日均达165万条，IC卡收费系统每天产生的数据130万条，公交出行查询服务产生的数据150万条，客服热线每年产生的访问数据50万条。”青岛公交集团公共交通研究院副院长杨希龙告诉记者，“近期，我们又对部分线路的车载收费机进行升级改造，实现了每一站的上车打卡人数的数据实时上传到集团公司数据后台，为开通‘公交快车’提供依据”。

记者从杨希龙打开的电脑数据库中看到，每个站点每个时段的数据一目了然。“我们会根据这种每时、每日、每周、每月、每年的数据分析，加之多年的工作经验和现场调度实践，确定每条线路的客流高断面，为推出不同模式的‘互联网+公交快车’的停靠站点提供最有力的依据。”杨希龙介绍说，目前，青岛市推出了“青岛公交查询”等多款APP，下载量达50多万次。

据悉，从去年8月份以来，青岛已开通“定制公交”36条，年内计划达到60余条。据测算，同等环境下车辆通行速度提高了15%至50%。“未来我们将根据公交专用道路条件、乘客需求等因素，尽快在所属的300条公交线路全面推开。”杨希龙说。

定制公交：便捷又舒适

乘坐公交车可否既便捷又舒适？青岛交运集团创新的“定制公交”给出了肯定的答案。所谓“定制公交”，是根据乘客的需求设定线路，采用一站直达的公交服务模式，具有定点、定车、定时、定价、定人等与普通公交不同的特点，具备“一人一座、一站直达、线路灵活”等优势。

早在2013年，青岛交运集团就注意到此类乘车需求，开始探索定制公交。通过短信、电话和邮箱等途径，交运集团收集了8000余名乘客的出行需求并进行分析。当年8月15日，交运集团在全国率先开通了专为上班族打造的两条定制公交线路，单程运行100分钟，每月运行21个工作日，实行按月收费，每人每月252元，平均下来每天12元。

“定制公交”的票价虽然比普通公交车高，但舒适度高、服务也好，车上配备了4G车载WIFI无线网络、车载空调、车载电视广播、免费取阅报纸、免费矿泉水等，乘坐公交开始变得舒适了。“定制公交”一开通，市场需求就异常火爆，“逼着”交运集团“定制线路”开通一条又一条，迄今已经开通了100多条专线。

如今，“定制公交”的链条延伸得越来越长。从青岛火车站和青岛北站，通往即墨、城阳、黄岛定制公交线路的“摆渡公交”，每天定点发车，接送乘火车市民。



随着“定制公交”的全面铺开，互联网+定制公交平台“交运行”也适时开通，以微信公众号和手机APP为入口，目前已拥有80多万“粉丝”，其中近5万人提交了定制出行需求，1万余名学生家长为孩子提交了“定制校车”使用需求。“青岛定制公交”能够稳步向前的一大原因，就是通过这种对一个个市民提出的需求进行共性合并后，满足了市民的出行需求。”青岛交运集团客运管理部副部长魏成说。

最后一公里：不再是难题

去年8月31日，在青岛西海岸新区，由烟台前路发往嘉陵山东路的公交807路刚开通，便受到了沿线居民的欢迎，这条运行里程只有4公里的“微公交”，让沿线居民小区到周边商圈实现了无缝隙对接。这是青岛为解决新建小区居民“最后一公里”出行难题而开通的“微公交”——不单线路“微”，车辆也“微”，采用了长近6米、宽近3米的19座公交车，适合在社区道路、支路甚至村道等道路条件下行驶。

在青岛，像这样的“微公交”已开通了20多条线路。不单城市居民出行的“最后一公里”在逐渐打通，农村也逐渐实现“不出村坐上公交车”。即墨市是青岛最先实现村村通公交的县级市，在全国首创新型公交线路——城村公交，首批开通35条，使全市1000多个村庄的村民省去了中间去乡镇的换乘环节，非常方便地坐

上了直达即墨市区的公交车。

“青岛市已确定在2016年底前基本实现村村通公交，2018年创建成为公交都市示范城市。”青岛市交通委综合运输管理处处长林林恩告诉记者，今年青岛市将解决326个贫困偏远村通公交车问题。

去年12月，随着青岛地铁的开通，通过公交和地铁的融合解决市民出行“最后一公里”，又成为新课题。不久前，青岛市首条为配套地铁开通的公交线路——18路正式开通，这条线路与青岛地铁3号线的长沙路出口衔接，解决了昌平馨园、德丰路、蚌埠路一带居民出行难题，也给浮山后一带居民换乘地铁带来了方便。

“我们已经与地铁公司结成战略联盟，根据地铁开通路段的延伸，将实时调整站点和线路。”胡瑞民告诉记者，公交集团正密切关注地铁沿线各条公交线路的客流数据变化，根据客流需要，科学安排行车间隔，做好地铁配套服务，方便市民出行。“地铁把乘客送到站，公交要负责把乘客送到家。”胡瑞民说。

据悉，青岛市正在通过“互联网+”，把打通公共出行“最后一公里”普惠化。目前，青岛市97.5%的公交车已纳入智能调度平台，市民每天通过网站、手机查询公交出行信息达到150万次以上。青岛市交通委还在全力打造全市统一的交通综合信息服务平台，一体化综合交通信息手机APP应用也正在开发建设中，届时将使公众出行信息查询的及时性、准确性、丰富性提高到全新的水平。

沈阳：用智慧关爱农民工

本报记者 孙潜彤 通讯员 邱志杰

为城市建设作出巨大贡献，却感觉游离在城市边缘——沈阳市工会部门组织的农民工需求调查显示，农民工感觉难以融入城市是他们心中最大的隐忧。为帮助解决农民工的“疏离感”，沈阳市结合新生代农民工群体特点，创新服务理念，借智慧城市之力，打造手机APP等新平台，全方位、多渠道为农民工提供更贴心、更便捷、更人性化的服务。

沈阳有70多万农民工，大多从事建筑行业。由于该行业按工程周期结算报酬，加之缺乏规范的劳动合同，每到年终岁尾欠薪问题便集中爆发，成为农民工维权的老大难。沈阳从农民工随身携带的手机打开突破口，推出了集工地门禁自动识别、安全生产监控、社会保障等功能于一体的“智慧工地”管理系统。农民工每天出入工地，该系统自动拍照记录在档，欠薪纠纷查无依据的难题迎刃而解。目前，沈阳市已有104个建筑工地安装使用该系统，这些工地的欠薪案件大幅下降。

沈阳市总工会还着眼新生代农民工群体需求，成功开发了服务农民工的专属手机软件——“爱异客”APP，该软件注册人数已达12万人。借助该平台，农民工通过手机就可随时地加入工会，参加培训学习、了解政策信息。同时，建立“沈阳市农民工之家”，在维权、入会、帮扶等方面为农民工提供优质服务，并常年开设电工、月嫂、面点师等常规培训，真正把“家”建在了农民工身边，形成线上线下有效衔接互动，最大限度地满足广大农民工的需求。

农民工李志华说：“沈阳真关心咱农民工，现在大家都知道有困难就上‘爱异客’找工会，又方便又贴心，让我们感受到了城市的温暖。”

考古场地也是景



故宫慈宁宫东院曾经是元、明、清三代的宫阙区，近期为配合高压热力管线施工而开展了抢救性发掘。地下考古发现了许多古代建筑遗存，现在这些考古现场也成为步道旁边的展示景观，文字、图片和实物相配合，游客可边走边看。 庞铮铮摄