

国家发改委发布两个《办法》构建科学合理透明管道运输价格监管体系——

管道运输价改先行 天然气市场化破冰

本报记者 林火焘



国家发展改革委10月12日宣布,将对天然气管道运输价格机制进行改革,遵循“准许成本加合理收益”的原则,制定和调整天然气管道运输价格。专家分析认为,这意味着我国天然气行业市场化改革开启“破冰”之路——

10月12日,国家发展和改革委员会公布了《天然气管道运输价格管理办法(试行)》和《天然气管道运输定价成本监审办法(试行)》。两个《办法》明确,天然气管道运输价格定价时,准许收益率按管道负荷率不低于75%取得税后全投资收益率8%的原则确定。

这也意味着,改革后的《办法》在定价机制、价格监管对象和价格公布方式等方面与过去相比都发生了明显变化。有关专家在接受《经济日报》记者采访时表示,两个《办法》率先在重要网络型自然垄断领域实现价格监管办法和成本监审办法的全覆盖,对于构建科学、合理、透明的管道运输价格监管体系具有基础性作用。

明确管输成本构成

“我们是在总结天然气管道运输价格管理实践经验、借鉴市场经济成熟国家通常做法的基础上,改革管道运输价格形成机制,并最终形成这两个《办法》。”国家发展改革委有关负责人说。

记者了解到,长期以来,我国在天然气管道运输价格管理方面没有形成系统的制度规定,定价透明度总体上有待提高。而且,天然气管道运输价格多数实行“一线一价”,这种定价方法是在“单气源、单管道”的供气方式下确立的,随着管道建设速度加快和供气安全要求提高,现行定价方法已经不能适应形势发展需要。

天然气价格改革的目的是“放开两头,管住中间”,即放开气源和销售价格由市场形成,政府只对属于网络型自然垄断环节的管输配价格进行监管。

记者了解到,改革后的管道运输价格机制的核心变化在于,从定价方法看,由原来的运用建设项目财务评价原理监管管道运输价格为主的定价方法,调整为按照“准许成本加合理收益”的原则定价,即在核定准许成本的基础上,通过监管管道运输企业的准许收益,确定年度准许总收入,进而核定管道运输价格。从价格监管对象看,不再以单条管道为监管对象,而是以管道运输企业为监管对象,区分不同企业定价。从价格公布



方式看,由国家公布具体价格水平改为国家核定管道运价率,企业测算并公布进口气口到出气口的具体价格水平。

中国国际经济交流中心信息部研究员景春梅表示,《办法》从规则上确定了管输成本构成的规矩,制定了比较科学和体系化的核算机制,可以有效地把气源价格和管输价格分开,为政府监管资源垄断环节提供明确的监管规则,也为将来管道运输独立核算创造条件。

国务院发展研究中心资源与环境研究所所长助理郭焦锋也认为,如果中间环节的价格机制没有改革和理顺,得不到各界的认可,两端价格的放开也就失去了基础。两个办法涉及成本核算、成本监审,这都是推进价格改革的基本依据。

投资收益率定为8%

《天然气管道运输价格管理办法》明确,管道运输企业的管道运输业务年度准许总收入由准许成本、准许收入以及税费组成。其中,准许收益率按管道负荷率不低于75%取得税后全投资收益率8%的原则确定。这主要是综合考虑我国天然气管道发展现状,未来管道投资建设需要,以及下游用户承受能力后确定的。

据介绍,我国天然气主干管道总长度为6万公里左右(不含省内管道),远不能满足今后发展需要。据测算,我国至少还需要再建20万公里的输配管道,才能满足未来能源需求。因此,将天然气管道运输的准许收益率定为8%,高于长期国债利率3至4个百分点,有利于调动各方面投资天然气管道建设的积极性。

中国能源网首席研究员韩晓平告诉记者,过去,社会资本对于天然气管道建设的积极性并不高。因为这一领域的投资规模大、周期长,存在不确定性,也给企业融资带来难度。此次《办法》明确了投资收益率,有利于推动社会资本参与到管道建设中来。

从另一个角度看,目前我国下游用户的承受能力还十分有限,如果准许收益率偏高,无疑将增加用户的使用成本,这对于能源结构的调整也不利。

“8%的收益率是在管道负荷率达到75%时才取得的,在其他因素不变的情况下,如果负荷率低于75%,收益率将低于8%。”上述负责人表示。“这一规定,有利于倒逼管道输配企业向第三方开放管道。”景春梅说,如果管道不对第三方开放,负荷率很有可能达不到75%。

输配价格更加透明

定价机制的每一次改革,都会引发关注。价格改革会不会带来价格的上涨?

思亚能源咨询公司高级经理李蓉告诉记者,目前,还不足以确定这一改革总体上会带来管线运输价格上涨还是下降。但从个别管线分析看,有些管线的运输价格下降已经成为定局。例如,陕京线由于过去收益率较高,而且部分资产也将剥离,按新办法收益将下调。

“随着资产折旧,每年的投资收益也会有所下降。因此,天然气管输价格也



打开天然气产业发展之窗

当前我国处于工业化和城镇化加速发展阶段,清洁低碳的能源需求持续增长,大力发展天然气行业,是我国可持续发展战略的必然选择,有助于实现清洁低碳、环境友好的新型城镇化发展目标,满足人民群众期盼。

两个《办法》的发布,给正在困境中摸索的天然气产业打开了发展之窗。一是有助于推进全产业链改革,加快天然气市场化改革进程。“管住中间、放开两端”是我国天然气市场化改革的基本架构,只有真正管住“中间”,才能有序推进全产业链改革。两个《办法》抓住天然气改革之钥,通过推行管道运输业务与其他业务分离的独立核算制度,推动建立第三方公开准入和独立调度、独立交易的市场机制,探索中游环节改革路径,为天然气上下游改革提供条件、积累经验。

二是有助于天然气价格市场化,形成合理的价格机制。两个《办法》通过建立天然气管道运输定价成本的约束机制、激励机制和信息公开机制3个机制,对具有自然垄断性质的管输环节管输配价格全面改革,降低用气成本。两个《办法》的出台,将构建起从主干管道、分支管道到省内短途管道和城市配气管网的全流程管道价格监管体系。

两个《办法》的出台,从“管住中间”入手,促进“放开两端”,明确管输定价成本依据,理顺价格机制,激励多元投资主体进入天然气产业,鼓励天然气使用,将有效促进天然气大发展。

(作者系国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长助理)

会下降。”李蓉说,总的来看,管线运输价格将呈现出“有涨有跌”的格局。

国家发展改革委价格监测中心高级经济师刘满平表示,此次天然气管输价格改革主要是改革定价机制,而不是管理价格水平,是要对症下药,监管、激励、监督并重,并通过制度建设构建长效机制,让输配价格更加公开透明。

有关专家还指出,两个《办法》实施后,天然气管道每一个入口到出口的运输价格清晰明了,有利于天然气气源回归商品属性,促进竞争,进而实现气源和销售价格市场化的改革目标。

国家发展改革委有关负责人表示,国家将积极推动政策落实,并进一步完善相关监管政策。2017年,我国将全面启动管道运输企业定价成本监审工作,合理确定定价成本,制定和调整天然气管道运输价格。同时,监督地方切实加强输配价格监管,合理制定和调整地方天然气管网输配价格。

郭焦锋

促进民间投资“26条”出台

将进一步放开民间投资市场准入

本报北京10月12日讯 记者顾阳报道:国家发展改革委今日印发了《促进民间投资健康发展若干政策措施》,从促进投资增长、改善金融服务、落实完善相关财税政策、降低企业成本、改进综合管理服务措施、制定修改相关法律法规等6个方面提出了26条具体措施,旨在进一步解决制约民间投资发展的重点难点问题。

在促进投资增长方面,将进一步放开民间投资市场准入,确保各类投资主体进入社会服务领域一视同仁,大力推广政府和社会资本合作(PPP)模式,同时,抓紧建立市场准入负面清单制度,加快推动投资项目在线审批监管平台建设和政府核准投资项目目录的修订。

在改善金融服务上,有关部门将鼓励政策性、开发性金融机构发挥作用,设立国家融资担保基金,推进省级再担保机构基本实现全覆盖,鼓励发展支持重点领域建设的投资基金,拓宽民营企业直接融资渠道,依法依规加快民营银行审批,完善排污权、收费权、特许经营权等权利的确权、登记、抵押、流转等配套制度,进一步规范有关部门和中介机构在企业融资过程中的评估、登记等收费行为,推动动产质押统一登记立法,提高信用评级质量。

在落实并完善相关财税政策上,将进一步落实《政府采购法》和《政府采购法实施条例》,为民营企业参与政府采购营造公平竞争的市场环境;落实《环境保护、节能节水项目企业所得税优惠目录》和《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录》,确保垃圾填埋沼气发电项目按规定享受所得税优惠和增值税优惠。

在降低企业成本上,改革完善国有建设用地供应方式,对采用有偿使用方式供应土地的,采取长期租赁、先租后让、租让结合方式供应土地,有效降低民营企业用地成本,落实好物流行业建设用地有关支持政策,研究改进环评管理,简化环评内容或降低环评类别。

在改进综合管理服务措施上,全面推行“双随机、一公开”监管等政府管理新模式,研究制定“地方政府偿还欠款计划”,建立涉企政策手机推送制度和网上集中公开制度,加大政府信息数据开放力度,建立为民营企业提供信息服务的有效渠道,减少中介服务环节和费用,加强对政府服务的监督考核。

国家发展改革委有关负责人表示,将尽快出台《企业投资项目核准和备案管理条例》,进一步落实企业投资自主权,规范政府对企业投资项目的核准、备案等行为,依法保护企业合法权益。同时,逐项抓好上述措施的贯彻落实,力促民间投资回稳向好。

住建部要求

严查散布谣言扰乱房地产市场行为

本报北京10月12日讯 记者许红洲报道:住建部12日发出通知,要求各地要依法严查散布谣言扰乱房地产市场秩序的违法违规行为。

据悉,10月8日,杭州宝嘉房地产公司在微信群中散布虚假信息,严重扰乱房地产市场秩序,造成恶劣的社会影响。杭州市住房保障和房产管理局及时发布辟谣通告,对该公司进行了严肃查处,并将其违规行为记入信用档案。公安机关已对涉嫌违法人员采取强制措施,并将追究其法律责任。

10月10日,网民“今天i买房”在新浪微博散布深圳炒房者因资金被套跳楼的谣言。深圳市规划国土委已在官方微博发布辟谣声明,公安机关已对涉嫌违法人员采取强制措施,并将追究其法律责任。

住建部要求各地借鉴杭州、深圳市的做法,进一步加大房地产市场整顿规范力度,依法查处散布谣言、恶意宣传炒作,严重扰乱市场秩序的行为,保护购房人合法权益,促进房地产市场平稳健康发展。

工商总局表态

三星应避免差别对待不同国家消费者

本报北京10月12日讯 记者余颖报道:国家工商总局消保局负责人今日就三星Note7手机燃损事件表态,强调希望三星公司切实承担起跨国企业的社会责任,妥善处理好手机召回的后续处理工作,维护好中国消费者的合法权益,同时要吸取经验教训,加强商品质量的管控,杜绝此类事件的再度发生。

据了解,三星Note7手机发生燃损事件后,工商总局高度重视,密切关注事态的发展,多次与三星公司了解沟通相关情况,并于9月23日上午约谈了三星(中国)公司有关人员。消保局要求三星公司高度重视中国消费者权益的保护,在查清问题的基础上,实事求是地解决中国消费者的合理合法诉求,避免差别对待不同国家消费者。

为避免类似问题的再度发生,消保局要求三星加强商品质量内部管控,在设计、研发、生产等各环节加强商品质量内部管理,严格管理供应商,加强渠道管理,确保投入市场销售的商品质量合格,符合《产品质量法》等法律法规的规定。

由于此前三星一直拒绝召回回国Note7,消保局强调三星要认真贯彻《消费者权益保护法》,主动落实法律赋予经营者的责任和义务,自觉承担商品售后服务的责任。对于存在质量问题的手机,要自觉停止销售并为消费者办理退货;对于存在缺陷的问题手机,应主动报告有关行政部门并采取召回等措施,主动消除安全隐患。

本版编辑 郭存举 李 瞳

统一城乡居民医保制度将会带来什么——

医保关系转移接续更方便待遇更高

本报记者 韩秉志



整合后各地城乡居民医保目录按照“就宽不就窄”的原则,普遍向城镇医保目录统一,城乡居民不再受城乡身份的限制

在城乡居民医疗保障水平提高的同时,医保基金也面临越来越大的支付压力。如何筹资、保障基金平稳运行,是各方关注的焦点

以上;河北省新农合药品目录有1000种左右,城镇居民约2400种,整合后统一的药品目录达到2900种。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵认为,医保统筹层次和范围的提高,为农民带来更多就医选择。通过整合医保基金,统一定点管理,参保居民能享受到城乡一体化的经办服务,城乡居民的医保关系转移接续也更方便。

在报销比例上,按照“待遇就高不就低”原则,各地将逐步统一城乡保障范围和支付标准,报销比例和封顶线普遍提高,农村居民待遇明显提高。在政策范围内,住院费用支付比例保持在75%左右,

同时逐步提高门诊保障水平。

与养老保险基金类似,在医疗费用快速增长的背景下,城乡居民医疗保障水平提高的同时,医保基金也面临越来越大的支付压力。如何筹资、保障基金平稳运行,一直是各方关注的焦点。

在健全医保支付机制方面,人社部近日印发的通知明确指出,要健全医保筹资和待遇调整机制,逐步建立与经济社会发展水平、各方承受能力相适应的基本医保稳定可持续筹资机制,健全与筹资水平相适应的基本医保待遇调整机制。

通知还要求,要健全利益调控机制,引导群众有序就诊,让医院有动力合理用

人力资源和社会保障部近日发布通知,提出加快推动城乡基本医保整合,努力实现年底前所有省(区、市)出台整合方案,2017年开始建立统一的城乡居民医保制度。

记者发现,多地已按照要求出具具体方案,明确了医保制度整合时间表、路线图。截至9月底,全国已有北京、天津、河北、内蒙古、上海、浙江、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、重庆、云南、陕西、青海、宁夏、新疆19个省区市以及新疆生产建设兵团突破医疗保障城乡分割的体制机制障碍,对统一城乡居民医保制度进行了总体规划部署或已全面实现整合。

对于农村居民来说,整合城乡居民医保制度,最明显的感受就是报销范围的变化。从全国平均来看,整合后各地城乡居民医保目录按照“就宽不就窄”的原则,普遍向城镇医保目录统一,城乡居民不再受城乡身份的限制,不少地区新农合用药目录得到大幅扩容。

据统计,2015年底,全国至少有12个省份统一执行基本医保药品目录。比如,内蒙古的新农合药品目录由原来的1988种增加到2600多种,增幅达到三成