观点

激活脱贫内生动力

宋圭武

发力精准扶贫，核心是要激活贫困地区、贫困群众的内生动力。激活内生动力，需要从多个方面着手。

扶贫先扶志，要积极帮助贫困群体克服等、靠、要思想。在贫困地区，由于劳动边际收益相对低下，往往会催生个人产生生产上的惰性。要帮助贫困群众树立“劳动创造财富”的意识，通过社会上劳动致富的案例，帮助他们认识到有付出就会有收获，同时，通过技能培训、技术支持、先进带后进等方式，帮助他们掌握一技之长，使他们有脱贫致富的技艺和底气。

坚持先种树，后乘凉。精准扶贫既包括改善贫困群众生活状态，也包括改善贫困群众生产水平，是两个方面的有机统一。对于确实没有生产能力的贫困群众，通过扶助“兜底”；对于有生产能力的贫困群众，则双管齐下，在给予生活帮扶的同时，更加注重帮助他们发展生产。“授人以鱼不若授人以渔”，帮助他们找出自己的生产长项，是进行特色种养殖还是搞“农家乐”？是进产业园务工还是安排公益性工作岗位？总之，为他们找出可以挣钱的“门道”，先利用扶贫制度性安排帮他们启动起来，然后还要“扶上马，送一程”，待他们的一技之长创造财富的作用发挥稳定后再放手。否则，扶贫就可能只有短期效应，而无法获得长期效应。目前，一些地方搞异地搬迁扶贫，忽视生产建设，在资金投入上，重点放在了生活设施建设上，在资金不足的情况下，通过政府补贴一部分，贫困户自筹一部分，虽然家家户户建起了漂亮住房，但同时也让许多贫困户背上了一大笔贷款。由于没有稳定的就业渠道和收入来源，最终还是导致贫困户生产、生活双双陷入困境。这样的教训我们一定要吸取。

基于比较优势大力发展特色产业。不少贫困地区往往具有很好的气候和土壤条件，具有特色农业资源，但由于缺乏有效开发，当地群众只能守着金饭碗过穷日子。必须把资源优势转化为发展优势，例如，进行特色农产品种植、特色禽畜品种养殖等。另外，随着公众收入和生活水平的不断提高，人们对休闲旅游的需求增多。而不少贫困地区旅游资源往往比较丰富，可以大力开发，开办“农家乐”或生态农业采摘等。需要注意的是，在此过程中，一定要坚持绿色发展理念。金山银山是财富，青山绿水更是财富。

大力提升贫困户人力资本。注重贫困户劳动技能培训工作，尽可能让贫困户每一个人至少掌握一门以上的劳动技能。至于培训何种劳动技能，则需根据当地经济发展的具体情况予以选择。把技能培训常态化，形成制度。

大力促进贫困户合作化和组织化建设。贫困户大多物质基础和生产能力较弱，需要靠合作化和组织化把他们组织起来，合力发展生产。推进贫困户合作化和组织化建设，政府要发挥好主导作用。另外，要进一步规范现有的各种合作组织，并充分发挥那些能力较强、已经发家致富的“领头羊”们的作用，让他们积极带动更多的贫困户发家致富。

发挥好驻村帮扶工作队的作用。实践证明，驻村帮扶是推进脱贫攻坚工作的一种有效形式。但在驻村帮扶工作中，也还存在帮扶不均衡的情况。如何避免这种情况的发生？一是驻村干部所在单位应给予各方面的大力支持；二是注意强弱搭配，能力较强的干部可以多联系一些基础比较弱的村庄，能力比较弱的干部可以多联系一些基础相对较好的村庄。

（作者系甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

“七大行动”力保脱贫

——河北省石家庄市构建全方位精准扶贫模式调查

本报记者 雷汉发 宋美倩

打赢脱贫攻坚战

2016年，石家庄市确定的脱贫任务是确保7.95万农村贫困人口实现脱贫。为此，该市重点实施脱贫七大行动——发展产业、就业创业、异地搬迁、生态保护、发展教育、社保政策兜底、医疗保险和医疗救助，大力补短板、拔穷根

◁ 在行唐县疙瘩头村新建的设施蔬菜基地阳光温室大棚，种植户正在收蔬菜。

▽ 平山县平山镇北东黄泥村是石家庄市首个“国家光伏扶贫试点村”。目前，该村在农户屋顶上安装光伏设备95套发电卖给国家，为村民带来了一定的收益。

张 震摄

赞皇县距河北省石家庄市区仅40公里，但这里“七山二滩一分田”，十年九旱。近年来，赞皇县大力实施土地流转，发展规模种植，建设核桃高产示范片区，并延伸产业链，如今，核桃种植面积已达40万亩，年产量达12500吨，年产值达5.1亿元，核桃产业成为赞皇县农村脱贫致富的主导产业。

2016年，石家庄市确定的脱贫任务是确保7.95万农村贫困人口实现脱贫。为此，该市重点实施脱贫七大行动——发展产业脱贫行动、就业创业脱贫行动、异地搬迁脱贫行动、生态保护脱贫行动、发展教育脱贫行动、社保政策兜底脱贫行动、医疗保险和医疗救助脱贫行动，大力补短板、拔穷根。

有精度——出时间表，画路线图

2014年，石家庄市按照“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”原则，对每个贫困村、贫困户建档立卡，为精准扶贫工作奠定基础。

石家庄市突出县级主体责任，把扶贫开发纳入各山区县年度考核内容，同时将行业扶贫与市直部门年度考核挂钩，鼓励项目资金和政策向贫困地区倾斜。

据此，石家庄市各县都相应调整了工作目标，制定了提前实现脱贫出列的支持政策和“时间表”“路线图”。“十三五”期间，石家庄市将对659个贫困村实施整村推进，完成20.7万扶贫对象稳定脱贫任务，赞皇、灵寿、行唐三县要在2017年脱贫出列。

“贫困地区的致贫原因各不相同，因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策，才能实现精准扶贫。”石家庄市扶贫办负责人说，逐户分析致贫原因，帮助其寻找增收门路，确保扶贫的宝贵资源真正向贫困村、贫困户倾斜，“这才是精准脱贫之路”。

赞皇县北清河村是国家级扶贫开发重点村，全村586户1892人，建档立卡贫困户就有495户，贫困人口1210人。2014年成立了生态农业公司和农业专业合作社，村里拿出5200亩土地进行流转，每亩地费用1000元，402个贫困户受益，还有200多个村民在产业园打工。合作社通过和村民协议将60万元扶贫款按股分配到130个贫困户手上，在开始盈利后再拿出20%的利润给入股的人分红。这样，贫困农户就有了打工、租金、分红三份收入。

目前，石家庄贫困人口均已建档立卡，584个贫困村、4个国家级重点县指标数据都已上传数据库，不仅实现了对扶持对象查询追踪的可视化、具体化，而且实现了帮扶措施和帮扶效果检查考评的明确化、具体化。

有深度——开对药方，才能拔掉穷根

因地制宜，探索多渠道、多元化的精准扶贫路径，石家庄市创新产业扶贫机制，把培育特色产业作为扶贫攻坚工作的着力点，有效克服短期脱贫现象，为贫困户稳定脱贫致富奠定基础。目前，该市4个重点县已经全部完成农民股份合作制经济、现代农业园区、山区农业综合开发、家庭手工业4个专项发展规划的制定工作，并推动扶贫产业由传统分散式的种养业向发展股份合作产业、手工业和现代农业园区转变。

在实施产业扶贫过程中，石家庄市探索出平山葫芦峪“政府+龙头企业+金融机构+合作社+农民”的“五位一体”股份合作经营模式。仅2014年，葫芦峪园区范围内的上峪、古青炭、营盘、大米峪4个贫困村就脱贫出列，涉及贫困户466户，贫困人口1919人。

石家庄市对每个贫困村、贫困户建档立卡，真正找准重点扶贫问题、重点帮扶对象，建立起贫困户、贫困村电子信息档案，并实行动态管理，构建扶贫信息网络系统，赞皇、平山、行唐、灵寿4个国家扶贫开发工作重点县识别出584个贫困村和30.5万扶贫对象，2014年已实现5.5万扶贫对象稳定脱贫。

截至目前，石家庄市共形成万亩片区12个，千亩片区84个，养殖小区49个，能带动产业发展的龙头企业17家。发展核桃71.51万亩、大枣110万亩、食用菌285.5万平方米，柴鸡634.5万只、奶牛10.55万头。

有广度——让深山里的孩子有书读

早在2011年，石家庄市就启动山区教育扶贫工程。截至目前，56所项目学校累计转移安置山区学生4.1万名。市级财政平均每年安排2000多万元用于项目学校深山区学生生活补助，保证孩子们下山读书免费、吃住免费、交通免费，总计投入资金已达9亿元。

山区学生的集中就学，降低了山区群众的教育成本，更使许多家长从照顾孩子的负担中解脱了出来，开始经商或进城务工。据不完全统计，已有6200多名山区群众因子女转移安置而走出深山融入城镇。

“孩子有个好地方读书，还有人管吃管喝，俺们心里踏实多了。”平山县蛟潭庄乡村民张书方说起了女儿张明月的幸运求学路。

小学一到五年级，张明月一直都在下龙窝小学读书。山区教育扶贫工程启动后，庄里建起了一座项目学校——蛟潭庄小学，条件和师资明显比村里的小学好。张明月高高兴兴地在那里读完了六年级。2014年，张明月该升初一了，又一所项目学校——平山县二中热情接收了她。

治贫先治愚，扶贫先扶智。为使山区群众享受更好的教育资源，近年来石家庄市在平山、赞皇、灵寿等6个山区县、45个乡镇实施了山区扶贫教育工程，通过整合优化教育资源，建设寄宿制学校，将深山区学生全部免费异地安置到新建寄宿制学校就读。目前，已累计投入资金9.08亿元，其中：市本级投入资金3.04亿元，新改、扩建中心乡镇寄宿制中小学56所（50所小学、6所初中），转移安置山区学生41132名，使越来越多的山区孩子享受到了优质免费的义务教育。

截至目前，石家庄市已基本实现山区小学生以学区为中心就近集中、初中生向县城集中、高中生按报考志愿在全市范围内统筹安排的目标。在孩子们的带动下，6000多个山区家庭也走出了深山，而随着这项工程的深入，将有更多的山里孩子及家庭进入城镇。

有温度——工作组来了，村子变美了

石家庄市平山县普陀庵村位于古月镇南7公里，是一个有100户、380人的深山村，耕地面积400亩，其中核桃面积200亩。由于管理不到位，2015年的核桃产量与收入比上一年不升反降，群众看在眼里，急在心上。今年，市林业局驻村工作组请来了果树专家进村指导。

“工作组组长刘志刚带领工作组成员挨家挨户进行走访，当天晚上就与市里的专家取得联系，第二天专家就来到村里，村民们围着专家问了一天。”该村党支部书记王文文告诉记者。

刘志刚说，驻村帮扶就是要让老百姓彻底脱贫，谋划产业是必需的，但是也要有基础，“这个村有核桃种植的基础，只是缺乏管理，我们林业局有这方面的优势，可以帮助他们。另外，今年太行山生态绿化工程我们村也新种植了70亩经济林，新老品种结合，对于村民脱贫增收有一定的帮助”。

通过两天的培训指导，村民中的技术骨干已基本掌握了本村树龄段核桃树的整形修剪技术，具备了独立开展核桃修剪管理的水平，力争半月时间将全村200亩核桃树全部修剪一遍，为普陀庵村核桃的丰收做好充分准备。

近两年，石家庄市精心组织开展定点扶贫，全市726个贫困村全部安排了驻村工作队，每个市级领导分别联系一个重点乡镇，具体分包一个村，市直部门主要领导联系自己单位所帮扶的贫困村，全市市级领导联系贫困乡镇38个。同时，结合开展加强基层建设年活动和美丽乡村建设，制定帮扶规划，谋划帮扶项目，筹措帮扶资金，确保帮扶村按期脱贫。

现场

高原

本报记者 李佳霖

“再过10多天，这片3000多亩的苹果就可以采摘了，到时候，全国人民都可以尝到我们宁蒗的高原苹果。”9月22日，在地处小凉山腹地、海拔超过2700米的云南丽江宁蒗县新营盘乡苹果基地，彝族小伙苏克布告诉记者，就在两天前，云南恒冠泰达农业发展有限公司分别与阿里巴巴天猫生鲜及宁蒗彝族自治县政府签订协议，共同打造海拔超过2700米的“宁蒗2700高原苹果”，协议签订后，“宁蒗苹果”开始在天猫旗舰店同步预售。

而北京城乡贸易中心股份有限公司作为一家与老百姓生活密切关联的上市公司，也将于10月16日起在北京十多家生鲜超市为北京市民直供“宁蒗苹果”。

宁蒗彝族自治县早在1986年就被国务院列为全国首批272个贫困县之一，2001年又被国务院列为国家新一轮扶贫开发工作重点县。该县至今仍有4.4万贫困人口，脱贫、精准扶贫一直是社会关注的重点及政府工作的重中之重。

由于宁蒗彝族自治县海拔高及昼夜温差大，当地所产的苹果不仅病虫害少，而且色、香、味俱佳，素有“小凉山金苹果”的美誉。宁蒗苹果1990年和1993年曾两次夺得云南省温带水果评比会桂冠；1995年荣获全国第二届农业博览会金奖。“即便如此，由于自然环境封闭、公路崎岖陡峭、基础设施滞后，导致宁蒗苹果‘走出去’难和卖不了好价格。”宁蒗县新营盘乡苹果基地负责人阿鲁务哈天福向记者感叹。

为了推动苹果产业发展，宁蒗县已于2008年起全面推广矮化密植栽培等30多项新技术，苹果的品质得到了显著提升，经济效益也大幅提高。2015年全县苹果总产量达到4.09万吨，产值1.43亿元。截至今年9月，宁蒗全县共种植苹果4.94万亩。根据规划，“十三五”期间，宁蒗县计划在全县建成苹果新植基地10万亩，力争全县苹果种植面积达到15万亩以上。

今年6月，恒冠泰达进驻宁蒗县新营盘乡药草坪村及毛菇坪村的3560亩果园，与168户彝族果农以先期垫付生产资料、免费进行技术培训、科学规范管理的“造血”式“公司+农户”模式，开始了尝试性的探索。“苹果是我们的主要收入来源。但是30多年来，苹果种植完全靠天吃饭。往年每到10月底的苹果收获季节，我们果农又喜又忧，喜的是果子成熟了，忧的是不知能否顺利卖掉。现在可好了，我们再也不担心苹果卖不出去了。仅提高保底收购价一项，我家就可以增收30%！”种了32年苹果的71岁彝族老人金谷尾坡说。

恒冠泰达农业发展有限公司董事长褚一斌坦言，公司垫付生产资料+后期保底溢价收购的方式，可以改变农民以往不敢投入、不愿意投入的状态，同时也保障了土地的可持续使用。而农业技术管理的培训和介入，则可以在提升产量的前提下提高果品的标准化程度，间接增加农民收入。从目前来看，农民的积极性非常高。“对于恒冠泰达而言，这是一次新模式探索。”

为破解农产品尤其生鲜产品易损、易腐、不易存放导致“最后一公里”配送难这一困扰电商发展的难题，天猫生鲜与恒冠泰达合作，则是期望能够优势互补，借助恒冠泰达的农业种植管理经验与天猫生鲜的互联网优势，为消费者提供品质可控的农产品，并有针对性地扶持和发掘潜在区域农业品牌，精准化扶贫。“旨在帮助闭塞少数民族区域农民与大城市建立链接，扶持农民摆脱贫困。”天猫生鲜总经理何春雷说。

而为保障果品安全，阿里巴巴商家事业部满天星还将协助恒冠泰达利用大数据、物联网等现代信息技术，构建农产品溯源体系，一方面提高竞争门槛，另一方面也为种植管理过程积累数据和经验。

正如丽江市副市长陈星元所言：“扶贫攻坚是全社会的责任。做好当前的扶贫攻坚工作，要以农民增收为关键，注重培育可持续的扶贫产业，实现农民增收致富、农村繁荣稳定、农业科学发展。政企携手开启精准扶贫新模式，就是希望能借企业之管理和市场对接能力，把宁蒗苹果做成可持续的扶贫项目，是‘造血’而不是‘输血’。”

鼓起贫困户的钱袋子

10月8日，江西遂川县左安镇连河村残疾贫困户曾胜花在茶园采摘秋茶。有着4000年茶叶种植史的遂川县地处江西偏远山区，是国家级贫困县。从2012年以来，遂川县每年投入3000万元建立“茶产业发展基金”，做大做强茶产业，目前已有1.58万户贫困户通过茶产业实现了脱贫。 李建平摄

执行主编 陈 郁 责任编辑 向 萌
邮 箱 jjrbms@163.com