土壤污染的预防优于治理

乔金亮



无论是农用耕地还是城市建设用地,人们对"脚下的环境"的关注度都在提升。当前最急迫的是预防和控制新的污染产生。预防优于治理,并不是说治理不重要。大面积的土壤修复治理是个世界性难题,其复杂性和投入远大于空气和水。土壤污染防治要在保护土壤的基础上,分类合理利用土地,并不是要不计成本、不讲科学地全部实现土壤污染修复

日前,一则北方某县含镉小麦去向的消息广受关注。当地环保部门回应,一些农地确实受镉污染,但生产的小麦已被政府定向收购、未流入市场。南方某地学校环境事件的调查结果也于日前向社会公布。显然,无论是农用耕地还是城市建设用地,人们对"脚下的环境"的关注度都在提升。

我国土壤环境的历史欠账远比大气和水体多,土壤污染又是隐秘却危害持久的一种污染。呛人的雾霾、变色的河水意味着大气和水污染的奔在,而一般人很难从外表分辨出污染的土地。农用耕地污染通过农作物间接危害人体,而建设用地"毒地"问题则危害人居环境。因此,对待土壤污染事件保持零容忍的态度很有必要。

态度要坚决,手段要科学。笔者认 为,土壤污染的预防要优于治理,当前 最急迫的是预防和控制新的污染产生。 对于未污染土壤要防患于未然,通过政策调动全民参与预防。同时,对各地土壤污染情况摸底,采取不同的措施,分类别、分用途、分阶段治理,逐步减少存量污染,最终确保"舌尖上的安全"和"脚下的安全"。

预防优于治理,并不是说治理不重要。大面积的土壤修复治理是个世界性难题,其复杂性和投入远大于空气和水。治理越难就越凸显防控的重要性。如果不切断污染源,治理污染就会事倍功半。土壤污染防治难,因其可迁移和稀释能力弱。幸运的是,土壤为空气、水不一样,人并不直接消费。而健康的土壤本身就是个生态系统,可以降低和分散污染风险。因此单纯的土壤修复是最末端和不得已的防治方式。

今年5月"土十条"的出台,预示着我国土壤污染防治理念的转变,从一刀切的指标控制到强调风险控制的综合

防控。土壤污染防治要在保护土壤的基础上,分类合理利用土地,并不是要不计成本、不讲科学地全部实现土壤污染修复。土壤的环境风险取决于用途,对应不同的精准治理手段。不计用途的全面土壤修复即使在发达国家也做不到。

以耕地重金属污染为例,全面修复面临的难点很多,有的成本高,如用客土法等修复一亩要花费上百万元;有的时间长,如植物吸收重金属方法需要上百年时间。事实上,对于污染程度较轻微的,可以调整种植结构,种植不吸附重金属的林木;对于污染特别严重的,可以实行风险管控,休耕退耕或生态移民等。

落实"预防优先"的理念,首先要 摸清土壤家底。此前,我国已开展过土 壤污染的几类专项调查和全国土壤污染 状况总体调查,初步掌握了基本情况。 但调查的精度有限,土壤污染的具体分 布及其环境风险、作用机制等尚不完全 清楚。因此要建立土壤环境质量预防机制、完善土壤环境监管体系。

摸清了底数,治理的钱从哪里来? 北京大郊亭地块是个成功案例。该地块曾是化工重镇。化工厂搬迁后,修复工作启动。多家企业三年里投入近10亿元,修复面积超过1500亩,此后建起了林立的高楼。其成功之处在于该土地有很大的商业开发价值。这虽是个案,但启示我们,"谁污染谁治理、谁投入谁受益"的污染防治一般原则对土壤污染依然适用。

土壤污染防治要久久为功,需要有全局观念,离不开政府、企业和公众的参与,要发挥好政府和市场两只手的作用。在责任主体上,应该将"防"的主体落实在公众和用地主体上,"治"落实到修复企业和责任主体上。而无论"防"或"治",政府都要发挥主导作用并对无法明确责任主体的历史欠账兜底。



用制度管好每一分救命钱

番轻印

据报道,四川广元一医院开出"鸳鸯处方",一面 开具高价药的电子处方向医保部门骗取医保基金,一面 手写处方,开出功能类似的廉价药给病人使用。涉案的 医院两年间共骗取医保基金749万元。

从环节上看, 医院负责人通过提供虚假药品清单, 安排药房工作人员录入到医院医疗系统, 并通过用功能类似的低价药品替换电子处方上的部分虚假高价药品等连环手段骗取医保基金。这种骗保手段其实并不高明, 暴露出相关部门的管理漏洞。

近年来,医院騙保特别是民营医院吞噬医保的现象 屡见报端,骗保手段有的是以"零门槛"让病人入住, 有的只交门槛费实现免费住院,甚至还免生活费、护理 费,有的还发放住院补贴到处招揽病人。医疗保险基金 是国家为保障职工的基本医疗而设立的专项基金,关系 到整个基本医疗保险制度的正常运转和民众的切身利 益。医院骗取医保的行为,表面上看为患者提供了便 宜,减少了患者的支出,但实际上蚕食了公众福利,严 重破坏了医疗保险制度的公信力。长此以往,将会给整 个医疗体系的建设带来风险,给医保资金的运行安全带 来严重的影响。

为百姓管理好每一分救命钱,首先应完善内部监督机制,建立完善基金补偿、大病理赔的受理、审核、审批、支付相分离的内控制度,规范审核流程,强化责任意识,严把报销程序关,加强申报补偿医疗资料的书面审核、医疗行为和医案的现场检查,健全稽查制度,对医保患者尤其是异地就医或发生大额医疗费用的患者进行跟踪核查,及时发现和纠正问题,确保基金安全运行。

其次,要健全信息数据管理制度,加强医保基金信息系统建设,确保信息系统的完整性、运行的安全性和稳定性,提高信息系统数据质量,杜绝执行政策和业务办理的随意性和差错。

同时,还应加强对医保基金的检查监督和专项审计工作,严格诊疗信息公示制度,完善投诉举报制度,严密防范侵占骗取医保基金的行为,消除基金安全隐患。加大对贪污、挤占、挪用、骗取医保基金等违法违规行为的查处力度,依法严厉打击骗取、套取医保基金的违法行为,对出现医保基金重大管理问题,应追究相关责任部门和人员的责任,切实维护好人民群众的利益。



赵 心十 中国工程院院士

增强对VR产业的科技创新支撑

VR(虚拟现实)技术是具有颠覆性的新计算平台,我国应抓住VR产业链升级的机会,增强对VR产业的科技创新支撑。VR产业发展最核心的仍是VR技术、设备与应用的发展。当前最重要的是,要加强VR基础研究和技术创新科学规划,促进企业真正成为技术创新的主体。在我国VR领域投资火热的同时,近三年来,VR专利新申请量却仅占全球的6%。科技创新支撑不足、VR内容发展严重滞后、普及型VR硬件性能不高、VR各类标准规范尚未建立等,是目前我国VR产业存在的主要问题。

黄志凌 建行首席经济学家

债转股给银行转型提供新机遇

国务院发文积极稳妥降低企业杠杆率,并出台市场化银行债权转股权的指导意见,提升企业持续健康发展能力。债转股政策意图不是帮助银行化解不良贷款,但正确运用债转股确实能够帮助部分银行改善资产质量,是当下银行盘活存量资产、化解潜在不良贷款的"趁手"工具。大型商业银行一直都希望扮演产能整合者的角色,发挥自身信息优势、资金优势、客户优势,成为资源整合的"技术专家",市场化债转股给银行转型提供了新机遇。

刘 思 敏 中 国 旅游未来研究会常务理事

请除不合理低价团的生存"土壤"

随着新旅游法的实施,零负团费模式有所收敛,但多地仍有死灰复燃的迹象。如果不能清除不合理低价团赖以存在的现实基础,整治活动最终难免治标不治本。首先,企业要顺应市场做好产品结构调整升级。旅行社要明确行业定位,准确细分市场,为不同层次、不同需求的游客提供差异化的产品和服务。其次,政府要做好行业监管和规范。相关部门要形成合力,根据价格法、旅游法等,对旅行社的产品、价格等加强监管,并加大对大型购物场所的监控,规范其服务行为。第三,游客需要转变消费观念,不仅仅比价格,更要比质量,从需求端倒逼、促进旅游市场健康竞争与良性发展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,

来稿请发至:mzjjgc@163.com。 本版编辑 牛 瑾 马洪超

夯实中国与葡语国家多赢合作的基础

徐惠喜

10月11日至12日,中国—葡语国家经贸合作论坛在澳门举办第五届部长级会议。聚焦发展议题,论坛必将进一步夯实中国与葡语国家多赢合作的基础,推动双多边友好关系发展。

截至目前,中国—葡语国家经贸合作 论坛实施了4个经贸合作行动纲领,已形 成较为完善的合作机制,极大促进了各方 贸易、投资等多领域合作,获得显著成效。

先看貿易。中葡论坛建立之前的2002年,中国与7个葡语国家之间的貿易额为56亿美元,2003年论坛召开当年,貿易额就实现翻番,增至110亿美元。到2014年,这一数字已增至1326亿美元,12年的时间增长了将近23倍,年均增速远超同期中国对外貿易的平均增幅,中国已成为葡语国家的最大贸易伙伴和最大出口对象国。

再看投资。13年来,中国对葡语国家投资呈井喷态势,显示出巨大活力。2003年底前,中国对葡语国家直接投资存量为5610多万美元。到去年底,这一数字已刷新为63亿美元,13年间刷增112倍。华为技术、中国中车、奇瑞汽车、统力电器等一批中国企业治济车、在对象国投资设厂,三峡集团、复星国际、及对人工、国家电网等在相关葡语国家开展葡语国家电网等在相关葡语国家开展葡语已有800多家。企业间相互投资的企业也纷纷来华投资兴业,目前也不够的多家。企业间相互投资的增加,为双方经济合作注入了新动能,促进了相关国家经济发展。

展望未来,中国与葡语国家的经贸 合作基础扎实,巨大潜力有待挖掘,互 利合作有待升级。

首先,中国与葡语国家的关系处于历 史最好时期。中国和葡萄牙建交37年, 两国确立的全面战略伙伴关系已步入第二个10年,政治关系成熟稳定,充满活力。巴西是中国在葡语国家中最大贸易伙伴,双方建立了全面战略伙伴关系;两国又同为金砖国家和G20成员,在全球治理、维护发展中国家利益方面有广泛合作空间。安哥拉与中国在6年前建立了战略伙伴关系,是中国在非洲第二大承包工程市场。目前,中国在安企业超过100家,在安人员约20万人。

其次,中国与葡语国家建立了良好的合作机制。历经4次部长级会议,中葡论坛确定的经贸合作领域渐次有序扩展,从最初的7个扩大到17个,合作内容更加丰富,形式更加多样,水平更加高级,机制更加成熟。可以说,中国与葡语国家之间的合作机制已形成多机制交错互补的"伞形"架构。比如,2013年设立的中葡合军发展基金,促进了中国与葡语国家在基础设施建设、交通、电信、能源、农业和自然资源等领域的深入合作。随着中葡合作的推进,双方人员交往日趋频繁,发展合作不断取得实效。

再次,"一带一路"为中葡带来巨大发展机遇。"一带一路"是开放的大舞台,所有葡语国家都可参与建设,并从中受益。在共建"一带一路"过程中,中国与葡语国家可以开展产能合作,中国的优势产能,包括装备制造、高铁项目、清洁能源等,可与葡语国家经济发展对接,加速其工业化进程,实现经济结构转型升级。

中国和葡语国家地处亚非欧拉四大洲,拥有全球15%的经济总量和23%的人口。双方既是风雨同舟、患难与共的朋友,也是互惠互利、共同发展的伙伴。中国—葡语国家经贸合作论坛的举办,必将带来中葡互利共赢的务实合作。



泄 露

点评 据报道,广东省公安机关近日成功摧毁多个重大盗窃公民个人信息犯罪团伙。其中,深圳警方侦破李某国等人利用黑客手段攻击某婚恋网站、非法获取公民个人信息案。当前,网络个人信息泄露现象十分严重,一些不法分子利用公民个人信息从事违法犯罪行为,严重损害他人利益。对此,除了要加强对网络服务提供者的监管,从严打击非法获取公民个人信息有关犯罪行为,还要从立法、立规及建标准、建技术保护手段等多方面促进网络时代的个人信息保护工作。 (时 锋)

三星宣布全球停售Note 7引发人们反思——

黑科技不能成为安全隐患

秦海波



沸沸扬扬闹了一月有余的三星Note 7 电池爆炸事件,又有新进展。10月11 日,三星电子韩国总部对外正式宣布,要求全球的移动运营商和零售合作伙伴暂停销售Note 7手机,而购买过该机的用户(无论是否换新)建议都选择关机并停止使用。中国三星电子随即发表声明,决定暂停销售Note 7,召回在中国大陆地区销售的全部Note 7,并表示正与中国政府有关部门进行及时联系和紧密沟通,后续处理细节将在第一时间予以公布。

无独有偶,郑州爆出iPhone 7发生爆炸事故,炸伤了使用者的脸部。目前还没有证据表明这次iPhone 7的炸裂是单个事件,还是产品批量出现问题。苹果中国公司表示,相关情况已经向总部反馈,有消息会第一时间通知媒体。

作为全球第一和第二的智能手机厂商, 三星和苹果相继爆出如此严重的产品事故, 让业界哗然。消费者不禁要问:手机巨头这 是怎么了?其产品还能安全使用吗?

完其原因,一方面,全球手机市场竞争惨烈,厂商为了抢占市场先机而降低了

质量把控。根据市场调查机构 IDC 的数据,今年第二季度全球智能手机出货量为3.433 亿部,仅比去年同期的3.424 亿部高出 0.3 个百分点。相比前两年动辄两位数的增长速度,全球智能手机市场进入了瓶颈期,增长乏力。在这种情况下,抢先对手发布新产品成为争夺市场的利器。据外媒报道,在 iPhone 7 不会有重大革新的消息传出后,三星内部作出了"加快新品上市,从而击败苹果"的决定,要赶在苹果之前推出一款大幅创新的手机(即Note 7),以抢占高端市场。

另一方面,目前智能手机同质化严重,难有突破性的技术创新,为了让自己的产品更酷更炫,手机厂商们大量运用尚未完全成熟的黑科技(前卫领先技术)而忽略于机不断提高计算能力、图像视频着智能手机不断提高计算能力、图像视频和建度变得越来越快,续航能力成为各家比拼的重点。由于电池体积不可能无限制扩大,增加电池密度、使用快充技术成为首

选。但目前快充技术并不完全成熟稳定,

采用提高电压或增大电流的方式对电池进 行快充,有可能引发电池过热和起火的问 题,给消费者带来严重安全隐患。

对于三星来说,宣布暂停销售 Note 7, 一方面体现了跨国企业的责任担当,另一方面也是无奈的"断腕"之举,毕竟更换 新机后事故依然不断,持续销售只会加重 消费者对三星品牌的质疑。苹果公司近日 也表示,将认真对待手机自燃问题,执行 更严格的产品出厂检测、新产品测试和良 品率控制。

近年来无人机、VR、AR、自动驾驶、人工智能等黑科技,让消费者大呼神奇和过瘾,也确实描绘了智能生活的美好未来。就在近日,华为展示了其最新的锂离子快速充电技术,在一款3000mAh的快充电池展示时,短短5分钟就充入50%的电量。即将推出的华为Mate 9,一大亮点就是超级快充功能。三星和苹果的手机爆炸事件,对国产手机厂商来说,是机会也有警示。在黑科技的具体应用上,厂商们不能操之过急,安全和品质才是第一