第七届C21论坛“成渝发展主轴·国家中心城市”分论坛闭幕——

专家学者为成渝城市群献智献策

本报记者 刘 畅

视线

“一枝独秀的时代已经结束了。未来成渝乃至川渝的重点不再是哪个城市的发展，而将以城市群的概念呈现。”前不久在四川省南充市闭幕的第七届C21论坛“成渝发展主轴·国家中心城市”分论坛上，国家发改委城市中心综合交通院院长张国华就成渝发展新方向提出了自己的看法。

今年，国务院通过的《成渝城市群发展规划》提出，成渝城市群将立足西南、辐射西北、面向欧亚，高水平建设现代产业体系，高品质建设人居环境，高层次扩大对内对外开放，培育引领西部开发开放的国家级城市群，强化对“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家战略的支撑作用。

成渝城市群如何对接国家战略、带动区域间城市协调发展？C21论坛主要聚焦四川21个市州和相关区域发展，参加论坛的500余名专家学者齐聚一堂，为成渝城市群的发展献智献策。

创新驱动成发展关键因素

张国华说，成渝城市群规划中，明确把成都和重庆定位为建设“国家中心城市”，这意味着，作为城市群的两个核心，要代表国家去参与全球的竞争与合作。如何去竞争？创新驱动至关重要。

目前，这两座城市都已经有了创新发展的趋势和态势。

四川是中央确定的8个系统推进全面创新改革试验的区域之一，更是西部地区唯一的省级试验区。2015年6月，重庆市委、市政府出台了《深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略行动计划（2015—2020年）》，为重庆未来几年全面深化体制机制改革、加快实施创新驱动发展战略绘制了“路线图”。

在张国华看来，成渝城市群在创新发展方面要抓住两大机遇。首先，要抓住国家政策，主动对接国家级经济战略。其次，在发展经济时，要向生态文明和双向开放靠拢。“如果做到这两点，成渝有望成为当之无愧的中国‘第四极’。”张国华表示，目前很多城市都在争夺中国“第四城”的标签，“我想应该就诞生在成渝，有可能是重庆，也有可能是成都，谁先抓住新机遇，谁就能得到发展”。

正如张国华所说，《成渝城市群发展规划》提出，成渝城市群要以天府新区、两江新区和一批国家级高新技术开发区为载体，打造成渝创新驱动核心区。

这一系列创新驱动的成果如何在成渝城市群中实现共享？四川省社科院党委书记李后强提出4点建议。一是要加强合作共享，促进联动发展；二是要创新增长方式，实现绿色发展；三是要搭建利益机制，推动持续发展；四是要着力就业增长，加快脱贫的步伐。

城市群应当打破壁垒

“城市竞争在全球范围内已经进入了城镇群竞争阶段。城市发展开始打‘群架’，不再是打‘个架’。”同济大学副校长吴志强认为，城市群落的发展进程远远强于单个城市，相互间有很强大的支撑，“就像一个人一样，呼和吸相互映衬，一个群落完成了一个自我的双向互动，才有助于实现其价值”。

实现自我双向互动，有助成渝城市群良性发展。专家认为，当前成渝城市群发展中依然存在不少壁垒急需打破。

张国华表示，对城市群来说，交通是最值得考虑的因素。世界级的城市群，必须要有世界级的空海航运体系。除了对外运输，对内运输也要打破交通壁垒。张国华建议，成渝城市群内部要打造以轨道交通为主的出行方式，既包括高铁、城际铁路，又包括地铁。

如何打破壁垒？李后强提出要实现统筹式发展：一是统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性；二是统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性；三是统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性；四是统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性；五是统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。

值得关注的是，《成渝城市群发展规划》将保护生态环境和夯实产业基础放在了成渝城市群发展的支撑位置。规划中提到，要实施生态共建环境共治，严格保护长江上游重要生态屏障，强化水资源安全保障，建设绿色城市。

对此，四川省环保厅副厅长彭勇介绍，2014年9月，四川省环保厅与重庆市环保局签订《长江三峡库区及其流域跨省界水质预警及应急联动川渝合作协议》，意味着跨区域治水正式上升到省级层面。以此为契机，两地环保部门建立了水环境保护工作联席会议制度、跨界断面水质联合监测制度、风险防范形势定期会商、环境风险源和环境敏感点信息共享等机制。

连线

成渝城市群将呈现七大发展趋势

重庆智库理事长 王佳宁

作为列入国家战略、处于长江上游的成渝城市群，其定位和趋势直接影响长江经济带建设。近日，重庆智库在对该城市群深入研判的基础上发布了《成渝城市群发展趋势研究报告》。

该《报告》认为，成渝城市群应该有六个定位：率先建成引领西部开发开放的城市群；率先成为以城市群引领协调发展的探路者；长江经济带战略和西部大开发板块的“契合点”；西部地区大中小城市和小城镇协同发展的“新标杆”；中西部地区“四化”同步推进的“先行者”；长江上游地区经济、社会、文化和生态建设的“桥头堡”。

基于六个定位，《报告》进一步分析成渝城市群发展将有七个发展趋势：成渝城市群的发展将高度衔接、深度融汇党中央、国务院重大决策，体现政策实施的契合性；成渝城市群的发展将服从整体、合作多赢，吻合战略取向的开放性；成渝城市群的发展将统一布局、分类指导，明晰区域政策的匹配性；成渝城市群的发展将对接重庆五大功能区域发展战略；成渝城市群的发展将牵引长江经济带三大城市群联动开发；成渝城市群的发展将有利于两江新区、天府新区创新全面深化改革路径；成渝城市群的发展将依托城市群建设的国家战略，以重庆为轴心，成都呼应，统筹谋划愿景。

宁波『五水共治』效益

本报记者 郁进东

千年古村浙江宁波鄞州区姜山镇走马塘地处东江沿线，今年曾受台风“莫兰蒂”影响出现积水，但很快消退。“与往年相比，台风过后村民家中进水明显减少，农田受淹面积下降近八成。”村干部陈贤国说，村内的积水基本上是短时间强降水造成的。地势低、逢大雨必涝的姜山镇茅山、朝阳一带村庄积水不深，这都归功于宁波已建或在建的水利工程。

近年来，宁波开展大规模“五水共治”“治水强基”等重大项目建设，防洪减灾工作全面提速。“上蓄、外挡、中疏、下排”的防洪治涝工程体系基本构建并发挥系统效益。5年来，宁波水利工程建设累计投资高达378亿元。作为甬江防洪工程重要的组成部分，东江堤防加固工程鄞州段防洪标准达到20年一遇，随着工程推进，其防洪功能正逐步显现。得益于姚江干堤慈城段全线建成投入使用，位于姚江边的江北区慈城半浦村、洪陈村、虹星村等，台风过后基本无积水。村干部徐国平说，往年遇强降雨，姚江河水倒灌，村庄经常受淹。今年，台汛前刚投用的水利工程在防汛排涝中发挥了重要作用。

宁波沿江强排泵站能有效缓解城区内涝，提高河网排水效率。继五大应急泵站后，宁波水利部门规划实施了新一批强排闸泵工程，并于去年率先启动“一闸三泵”建设，其中三泵包括印洪碶、段塘碶和大石碶，都位于老城区。

宁波市三江河道管理局副局长王吉勇告诉记者，“一闸三泵”水下工程建设已抢在主汛期前完成，加上已建成的应急泵站，中心城区泵站总排水量提高到每秒180立方米。每小时能排水65万立方米，相当于中心城区半天的用水量。

据宁波市政府防汛抗旱指挥部负责人介绍，近年来，宁波一直把流域洪涝治理作为水利工作的重中之重，建成6座大型水库、26座中型水库和389座小型水库，有效地发挥了拦蓄山洪的作用；加固建设沿海一线标准海塘近600多公里，打造了保障防潮安全的千里“海上生命线”；建成100年一遇标准的城市防洪工程堤防近100公里，实现了中心城区将洪（潮）水阻于外江的目标；建设了一大批平原的排涝河道和应急水闸泵站，有力地改善了平原排涝条件。

各地传真

“中国科学院联动创新产业园”启建

本报讯 记者杨学聪报道：继共同推进建设中关村科学城、怀柔科学城、未来科技城之后，在科技创新领域加强全面战略合作方面，北京市与中科院又取得一项重大成果——“中国科学院联动创新产业园”启动建设。

中国科学院联动创新产业园将为中国科学院技术与成果转化、科技保险创新实践、科技成果展示暨科普教育基地建设提供支持与服务。通过实施“联动创新”战略，依托中科院的科研力量，实现创新链、产业链、资本链之间的联动，加速加强科技与经济的深度融合，促进科技成果面向实际应用和需求的转化，形成协同创新生态体系，促进战略性新兴产业的跨越式发展，推动院市、院区合作进入新境界。据了解，在中国科学院联动创新产业园战略合作框架协议签约仪式上，第一批7家企业签订《入园意向书》。

全域旅游成山东日照发展新引擎

本报讯 记者王金虎报道：近日，一场公路沙滩马拉松在山东日照市举行，该比赛吸引了来自全国的近5000名马拉松爱好者参加。据了解，今年以来，日照市大力实施“旅游富市”战略，秉承“赛事拉动旅游”的理念，积极探索游赛结合的发展模式，先后举办了第四届大青山国际太极拳比赛等27项体育赛事活动，成为旅游业发展新亮点。

同时，日照市还着力打造“旅游+农业”“旅游+渔业”“旅游+康体”“旅游+露营”“旅游+低空飞行”“旅游+婚庆”等日照旅游特色品牌，培育发展了乡村旅游、海上休闲垂钓、游艇帆船等特色新业态，推动旅游产业转型升级。

今年上半年，日照市接待国内游客1142.8万人次，实现国内游客消费78.5亿元。全市新开工旅游产业项目19个，总投资69.4亿元，在建重点旅游项目80个，完成投资额25.16亿元，成为日照经济发展的新引擎。

贵州印江以书法文化促旅游

本报讯 记者王新伟报道：贵州省印江土家族苗族自治县日前在京举办首届书法文化艺术节新闻发布会，由该县承办的以“书法印江·养生印江”为主题的书法文化艺术节将于10月18日开幕。

印江县是贵州省唯一获得中国书法协会命名的“中国书法之乡”，其书法文化历史悠久，涌现出众多书法名家，至今仍有浓郁的书法文化氛围。据了解，在持续20多天的书法文化艺术节活动中，将举行“书香印江六百年”大型书法展、《严寅亮书法作品集》首发、“中国书法之乡·印江”书法名家梵净山论坛、全国书画摄影名家下基层文艺采风等系列活动。

近年来，印江依托书法文化资源、自然资源，推动文化旅游融合发展，有力地推动了旅游产业快速发展。今年上半年，全县接待旅游人数及旅游总收入同比增长均超过50%。

产后节约减损是保障国家粮食安全的战略选择

国家粮食局局长 任正晓

我国粮食产后损失数量惊人，不仅浪费了大量宝贵的社会资源，影响农业发展方式转变，更给国家粮食安全带来不容忽视的影响。我们必须坚持增产与减损并重，加快推进“粮安工程”建设，大力提升粮食流通现代化水平，切实解决粮食产后损失浪费严重的突出问题，不断提高我国粮食安全保障水平。

近年来，我国粮食产量连续提高，全国粮食库存处于历史高位，部分主产区收储矛盾极为突出，露天储粮数量较多，确保储粮质量安全难度较大。农户储粮装具大多材质简陋、保管技术水平低，鼠咬、虫食和霉变等多有发生，粮食损失率高达约8%。粮食跨区域流通量不断增加，2015年达到3400亿斤，但物流设施和方式比较落后，抛撒遗留较多，造成了较大的不必要损失。

加工环节损失也不容忽视。我国居民存在过分追求精、细、白的消费误区，企业粮食过度加工严重，成品粮出品率低。同时我国粮食加工产业发展滞后，副产品开发不足，粮食综合利用、循环利用率不高。粮食消费环节的损失浪费更加惊人，据有关专家测算，消费环节我国每年造成粮食浪费在800至1000亿斤。

减少粮食产后损失浪费是提高粮食安全保障水平的必由之路

紧平衡将是今后一个时期我国粮食供求基本态势，稳定粮食供给水平将是保障国家粮食安全的长期艰巨任务。解决13亿人的吃饭问题主要还得靠自己，因此既要狠抓粮食生产，确保产能和产量，又要加强粮食流通，大力减少产后损失浪费。事实上，相比于增产来说，节约减损是保障新时期粮食供给更加经济有效的举措。

产后节约减损的特殊重要性是由我国粮食供求形势决定的。我国粮食生产面临价格“天花板”和生产成本“地板”抬高的挤压、补贴支持的“黄线”和资源环境的“红灯”等多重挑战，持续增产的成本和难度都越来越高，我国粮食生产或将进入产量增长趋缓、结构调整和方式转变加快的“新常态”。同时我国粮食需求总量将继续刚性增长，因此从长远看保障粮食供给还面临较大压力。节约减损就等于增产，大力减少产后损失浪费应当成为我国增加粮食有效供给、应对日益增长的粮食消费需求、提高粮食安全保障水平的一个战略选择。

损失浪费大，节粮减损的空间也大。不包括消费环节，目前发达国家粮食产后损失通常在3%以内，按此测算，我国每年可节约粮食350亿斤以上，能够满足近1亿人1年的口粮消费需求。这将有力缓解我国粮食保供、增产和财政支农压力，进一步夯实国家粮食安全的基础。如果加上消费环节，产后节约减损的空间将会更大。

减少粮食产后损失浪费是建设资源节约型、环境友好型社会的内在要求

我国农业资源禀赋先天不足，人均耕地和淡水资源分别只有世界平均水平的三分之一到四分之一，虽然成功地解决了占世界20%左右人口的吃饭问题，但也付出了沉重的代价。这些年我国水土资源和环境的弦已绷得很紧，地力消耗过大，耕地质量普遍下降，农业用水占我国水资源消耗量的63%，北方地区“1吨水1斤粮”的现象比较普遍。我国化肥使用量超出国际公认安全线1倍左右，使用效率比国际平均水平低50%；农药使用是国际平均水平的2.5倍，耕地土壤受到污染。如果种出来的粮食因为储运、加工水平落后和消费浪费损失掉了，这部分资源和环境成本就被白白浪费了。按目前水平推算，如果能将粮食流通环节的损失控制到与发达国家相当的水平，每年就可以减少粮食播种面积近亿亩、农业用水350亿方以上、化肥使用量50亿斤以上、农药使用量4万吨以上；如果消费环节浪费也能得到有效节制，效果将更加可观。因此大力减少粮食产后损失浪费，就是减少资源消耗和环境污染，就是努力实现可持续发展。

减少粮食产后损失浪费是促进农业发展方式转变的有效途径

减少粮食产后损失属于“绿色增产”，粮食流通能力现代化是农业现代化和发展方式转变的重要组成部分。粮食流通必须彻底摒弃过去那种单纯追求规模和数量的粗放经营方式，逐步走以提升粮食供给保障能力为核心的内涵式发展道路。当前我国粮食流通水平总体不高，粮食损失损耗大、流通效率和经济效益低。可以把促进节粮减损作为提升储运能力的重要突破口，大力推进粮食收储、运输的精细化、集约化管理，加快实现粮食储运体系现代化。在加工环节，要采取有效措施推动加工业节粮减损，对加工产业转型升级形成“倒逼”机制，有效引导其加快发展方式转变步伐，促进农业现代化整体发展。

因此，可以说，减少粮食产后损失是确保国家粮食安全的战略举措，应该采取有效措施大力减少粮食产后损失浪费。

要继续实施农户科学储粮工程，减少农户储粮损失。国家有关部门于2007年启动实施了农户科学储粮专项建设试点以来，已为全国26个省区市农户配置了1000万套标准化储粮装具，使这些农户的储粮损失率平均下降6%，每年为农民减少粮食损失23亿斤，促进农民增收25亿元以上，产生了显著的社会和经济效益，应继续大力实施。同时应抓紧开展大农户科学储粮装具的研究推广，让这项惠及国计民生的重要工程发挥更大的作用。

着力加强仓储物流设施建设，减少粮食储运环节损失。“粮安工程”实施以来，共新建仓容1450亿斤，维修改造“危仓老库”仓容2460亿斤，粮食收储能力大幅提高，安全保粮效果明显增强。但是现代物流设施建设相对滞后，信息化发展缓慢，物流成本高、效率低的落后局面没有得到根本改变，必须加快疏通粮食物流主通道和重要节点，大力发展散粮汽车、火车专列、集装箱等物流方式，提升粮食行业信息化水平，减少传统包装运输带来的损失。

积极引导加工企业转变发展方式，提高粮食利用率。要继续大力推进“放心粮油”供应网点建设和主食产业化，为城乡居民提供更加安全、营养、便利的成品粮和主食产品。抓紧制订和完善主要粮食品种成品粮国家标准，引导企业科学规范加工，提高成品粮出品率和原粮利用率。支持和引导粮食加工企业改进技术设备，发展综合加工和循环经济，提高副产品综合利用率。

加大产后领域科技研发推广力度，增强节粮减损智力支持。应着力加强新型粮仓、绿色储粮技术设备、先进物流技术和装备、加工转化技术、粮食综合利用等技术的研发，加快推广运用粮情监测、机械通风、环流熏蒸、谷物冷却“四合一”储粮新技术，以及粮食储运监管物联网等关键技术，大力推进精细化管理，提高储粮水平，减少坏粮隐患。

大力加强教育引导，提高全社会爱粮节粮意识。要帮助广大消费者掌握必要的食品营养及储存知识，树立科学健康的消费理念和爱惜节约粮食意识。要让全社会充分认识到，节约粮食不仅是中华民族的传统美德，也是建设“两型”社会的当代“时尚”；不仅是“独善其身”的个人修养，更是“兼济天下”功德无量。

本版编辑 陈 艳 杨开新