国务院办公厅印发《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》

2020年全国户籍人口城镇化率提至45%

新华社北京10月11日电 国务院办公厅日前印发了《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》(以下简称《方案》)。《方案》指出,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,是全面小康社会惠及更多人口的内在要求,是推进新型城镇化建设的首要任务,是扩大内需、改善民生的重要举措。

《方案》强调,要按照"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持统筹设计、协同推进,存量优先、带动增量,因地制宜、分类施策,中央统筹、省负总责等原则,以人的城镇化为核心,以理念创新为先导,以体制机制改革为动力,深化户籍制度改革,加快完善财政、土地、社保等配套政策,为促进经济持续健康发展提供持久强劲动力,为维护社会公平正义与和谐稳定奠定坚实基础。

《方案》提出了推进1亿非户籍人口在城市落户的主要目标:"十三五"期间,城乡区域间户籍迁移壁垒加速破除,配套政策体系进一步健全,户籍人口城镇化率年均提高1个百分点以上,年均转户1300万人以上。到2020年,全国户籍人口城镇化率提高到45%,各地区户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距比2013年缩小2个百分点以上。

《方案》从三个方面提出了推进1亿非户籍人口在城市落户的具体举措。

一是进一步拓宽落户通道。除极少数超大城市外,全面放宽升学和参军进城的农村学生、长期在城市居住的农业转移人口和新生代农民工等重点人群的落户条件,省会及以下城市要全面放开高校毕业生等技能型群体落户限制;超大城市和特大城市要分类制定落户政策,大中城市要减少落户限制。

二是制定实施配套政策。加大对农业转移人口市民化的财政支持力度并建立动态调整机制,建立财政性建设资金对吸纳农业转移人口较多城市基础设施投资的补助机制,建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制,完善城市基础设施项目融资制度;建立进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权的维护和自愿有偿退出机制,确保落户后在住房保障、基本医疗保险、养老保险、义务教育等同城同待遇,推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

三是强化监测检查。健全落户统计体系,强化专项检查和政策效果,将非户籍人口在城市落户情况和相关配套政策实施情况纳入国家重大政策措施落实情况跟踪审计范围。

实现农业现代化 六大举措来护航

——解析国务院常务会议日前通过的《全国农业现代化规划》

本报记者 乔金亮

视点 农业现代化是国家现代化的基础和支撑,没有农业现代化,国家现代化也不完整、不全面、不牢固。近年来,我国农业现代化建设取得巨大成就,但也存在不少短板。日前召开的国务院常务会议通过《全国农业现代化规划》,通过六大举措,对加快推进农业现代化做出了明确部署——

规模化 发展适度规模经营

案例: 农业也有职业经理人了。42岁的王志全是四川崇州市杨柳土地股份合作社的职业经理人。合作社由该市黎坝村的157户农民以506亩土地承包地经营权入股成立。合作社理事会公开招聘职业经理人,并决策"种什么",经理人负责"怎样种"。合作社收益采取除本后5:20:75的比例按股权分红,其中5%作为公积金、20%作为经理人佣金、75%作为社员分红。去年合作社大春水稻每亩单产比周边未入社土地高90斤。亩均分红1201元,比周边未入社土地增收550元。

点评: 农业现代化的体制机制创新是现代农业经营主体、组织方式、服务模式的有机组合,重点要解决"谁来种地"的问题。要正确理解适度规模经营的多种形式。除土地流转外,有些地方通过土地股份合作等方式,扩大经营面积。有些地方通过龙头企业与农民或合作社进行订单生产,实现规模效益。有些地方发展农业社会化服务,实行统一产品销售等。适度规模要尊重各地实际,不能强求一律。

科技化 科技创新调整结构

案例: 江苏吴江国家现代农业示范园区智能化水产养殖基地,各种鱼类在推水设备形成的水流中逆流而上。基地运用物联网技术实现水质在线监测预警、鱼类生长实时监控以及自动精确投放饵料。整套物联网系统投入680万元,实现精准用药,节省用药90%。整个养殖区比常规养殖产量增加60%,节省人工70%。园区水产推广站工作人员周建忠介绍,当前,我国水产品大路货多,优质产品较少,供给出现结构性过剩。依靠互联网和农业物联网,提升科技含量才能实现节本增效。

点评: 目前,我国农业科技进步贡献率超过56%,主要农作物良种基本实现全覆盖,农机化水平达到63%,农田有效灌溉率超过52%。但要看到,农业生产基础依然薄弱,现代设施装备应用不足,科技支撑能力仍然不强。农业现代化关键在科技进步。要为农业插上科技的翅膀,当前尤其要发展现代生物技术、农业信息技术、设施农业技术,运用高新技术、科学管理、现代装备等改造传统农业。

融合化 创造多层次大融合

案例: 悠悠秋风至,缕缕秋果香。河北省固安县东礼村的万亩梨园迎来丰收,果实累累引来众多游客采摘,京白梨、皇冠梨、雪花梨等让人目不暇接。由于雨水丰沛,今年梨个儿大、水分足、果形规整,果农们很是高兴。村民们说,普通梨成熟后,如直接在地头卖掉,每斤不过几元钱;加工成梨汁、秋梨膏出售,利润就会翻番。如果是有机种植的品牌梨,售价更会大大提高。在瓜果飘香的季节,城里人来果园赏景、采摘、吃农家菜,享受田园之美,农民收入会增加不少。

点评: 现代农业是融合了一、二、三次产业的大农业,是将农业生产、生活、生态功能融合在一起的新型经济结构。因此要把产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业,以加工业带动"接二连三",以旅游业带动"隔二连三",使农业成为"有文化说头、有休闲玩头、有再来念头、有发展奔头"的产业。可以预期,拉长的产业链会细分出无限的就业环节和增收机会,创造出众多新型业态。

生态化 加快推进绿色发展

案例: 农业生产的一半是农产品,另一半则是废弃物。为解决好农业生产的"另一半"问题,宁夏初步探索农业废弃物资源化利用的有效利用机制。吴忠市畜禽粪便无害化处理基地,通过利用生物菌种,以畜禽粪便、农作物秸秆等为原料生产各类有机肥,目前年产能力3万吨,可消纳10万吨粪便,占宁夏粪污总量的十分之一。青铜峡市不少农民自发组成了运输队,与有机肥生产企业签订运输合同,专门从事养殖场与有机肥企业之间的粪污运输,日收入达300多元。

点评: 生态农业是农业现代化的应有之义。当前,农业绿色发展加快推进。化肥、农药"零增长"技术得以推广,部分省份实现零增长或负增长。种养结合循环农业、农业废弃物资源化利用等一批试点示范项目加快实施。今后要以打好农业面源污染治理攻坚战为重点,推进农业资源环境保护,推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化。

补贴化 支持保护力度不减

案例: 为激发金融机构支农动力,广西田东县出台涉农贷款奖励暂行办法,财政出资800万元,建立风险补偿基金,专门用于各类金融机构服务"三农"贷款的风险补偿。目前已累计偿付金融机构农户小额贷款坏账219.8万元。为解决贫困户短期资金周转困难,当地成立了29个扶贫资金互助社,对一些特别贫困、有贷款需求而又无法通过银行贷款审查的贫困户提供小额贷款。凭借来自资金互助社的贷款,田东县作登瑶族乡大板村村民黄晓摘掉了穷帽。

点评: 如今,我国农产品成本不断上涨,价格缺乏竞争优势,不仅面临农业现代化水平很高的发达国家的竞争,也面临劳动力优势明显的发展中国家的竞争。如果没有政府强有力的支持和保护,农业的资源要素就会流失。因此,要坚持对农业的支持保护,确保财政对农业投入有增不减,国家基本建设投入重点继续向"三农"倾斜。以财政投入为杠杆撬动更多社会资本投向农业。

一体化 城镇化拓发展空间

案例: 为了让转移人口进得来、住得下,各地纷纷创新思路,让新市民"定心定根"。安徽省把推进新市民进城与商品房去库存结合起来,建立购租并举的城镇住房制度,支持农业转移人口扩大住房消费。安徽省发改委表示,将鼓励市县政府出台差异化的购房补贴政策,对进城购房落户的农民给予更多补贴。同时调整完善差别化住房信贷政策,发展住房金融公司和个人住房贷款保险业务,支持将稳定就业的农业转移人口纳入住房公积金缴存范围,提高对"新市民"的住房金融服务水平。

点评: 城镇化是解决农业问题的重要途径。我国农村人口过多,土地规模经营难以推行,传统生产方式难以改变。城镇化将为发展现代农业腾出宝贵空间,促进以工促农、以城带乡,也将推动区域发展更协调。在乡村,随着农村转移人口有序进入城镇,大量劳动力从农村解放出来,推动了农村土地适度规模经营,促进农业机械化、集约化水平的提高和农业质量效益的提高。

热点点击

六部门重拳打击电信网络诈骗

年底前未实名电话一律停机

本报北京10月11日讯 记者黄鑫从工信部获悉:最高人民法院、最高人民检察院、公安部、工信部、中国人民银行和中国银行业监督管理委员会今日联合发布关于防范和打击电信网络诈骗犯罪的通告。

根据通告,电信企业(包括移动转售企业)要严格落实电话用户真实身份信息登记制度,确保到2016年10月底前全部电话实名率达到96%,年底前达到100%。在规定时间内未完成真实身份信息登记的,将一律被停机。电信企业在为新入网用户办理真实身份信息登记手续时,要通过采取二代身份证识别设备、联网核验等措施验证用户身份信息,并现场拍摄和留存用户照片。

同时,电信企业将立即开展一证多卡用户的清理,对同一用户在同一家基础电信企业或同一移动转售企业办理有效使用的电话卡达到5张的,将不再开办新的电话卡。电信企业和互联网企业要采取措施阻断改号软件网上发布、搜索、传播、销售渠道,严禁违法网络改号电话的运行、经营。电信企业要严格规范国际通信业务出入口局主叫号码传送,全面实施语音专线规范清理和主叫鉴权,加大网内和网间虚假主叫发现与拦截力度,立即清理规范一号通、商务总机、400等电话业务,对违规经营的网络电话业务一律依法予以取缔,对违规经营的各级代理商责令限期整改,逾期不改的一律由相关部门吊销执照,并严肃追究民事、行政责任。移动转售企业要依法开展业务,对整治不力、屡次违规的移动转售企业,将依法坚决查处,直至取消相应资质。

据了解,各商业银行也将抓紧完成借记卡存量清理工作,严格落实"同一客户在同一商业银行开立借记卡原则上不得超过4张"等规定。自2016年12月1日起,同一个人在同一家银行业金融机构只能开立一个Ⅰ类银行账户,在同一家非银行支付机构只能开立一个Ⅲ类支付账户。自2017年起,银行业金融机构和非银行支付机构对经设区市级及以上公安机关认定的出租、出借、出售、购买银行账户(卡)或支付账户的单位和个人及相关组织者,假冒他人身份或虚构代理关系开立银行账户(卡)或支付账户的单位和个人,5年内停止其银行账户(卡)非柜面业务、支付账户所有业务,3年内不得为其新开立账户。对经设区市级及以上公安机关认定为被不法分子用于电信网络诈骗作案的涉案账户,将对涉案账户开户人名下其他银行账户暂停非柜面业务,支付账户暂停全部业务。自2016年12月1日起,个人通过银行自助柜员机向非同名账户转账的,资金24小时后到账。

大陆市场全部三星Note7手机被召回

两种退换方式可供消费者选择

本报北京10月11日讯 记者沈慧从国家质检总局获悉:三星(中国)投资有限公司日前向国家质检总局备案了召回计划,决定自2016年10月11日起,召回在中国大陆地区销售的全部SM-N9300 Galaxy Note7数字移动电话机,共计190984台(包含2016年9月14日公告首次召回的1858台产品)。

本次召回范围内的产品,由于存在异常发热、燃烧等问题,有可能发生起火等严重后果。截至目前,在中国大陆地区已经发生20起过热、燃烧事故。为了保护消费者人身财产安全,三星(中国)投资有限公司自2016年10月10日起已经停止生产、销售SM-N9300 Galaxy Note7数字移动电话机产品,并将采取以下两种措施实施召回:一是,免费为消费者更换为其他型号全新三星手机,并退还两个产品之间的差价,赠送购物券300元;二是,按照原购买价格全额退款,同时回收产品。消费者可以自主选择以上两种方式之一。消费者因配合本次召回所产生的产品邮递费用由三星(中国)投资有限公司承担。

三星(中国)投资有限公司将自2016年10月11日起在官方网站上发布召回计划。消费者可联系原销售商进行退货、换货等相关事宜,也可以通过顾客服务热线进一步了解具体情况。消费者也可登录国家质检总局网站、国家质检总局缺陷产品管理中心网站以及关注微信公众号(AQSIQDPAC)了解更多信息。此外也可拨打国家质检总局缺陷产品管理中心热线电话—(010)59799616,反映召回活动实施过程中的问题或提交缺陷线索。

链接

中消协表示:

三星应避免在召回中设置新障碍

本报北京10月11日讯 记者余颖报道:针对三星(中国)投资有限公司在大陆召回Galaxy Note7手机,中国消费者协会今日表示,三星公司在手机召回过程中应当充分保障消费者权益,在召回计划实施中,应当尽可能采取方便消费者的方式,避免在产品召回中给消费者设置新的障碍。

中消协新闻发言人表示,三星手机事件发生以来,中消协一直高度关注,并与有关方面保持密切沟通。对于本次召回计划,中消协认为三星公司首先应当尽快通过各种有效渠道告知消费者,包括通过大众传媒、官方网站、各级经销商等,以充分保障消费者的知情权。在召回工作中,应当公平对待消费者,避免厚此薄彼,保障消费者的选择权。

该发言人同时表示,三星公司应当以此为鉴,认真对待消费者的投诉,诚实面对产品质量问题,积极检视公司其他有关产品质量,维护消费者的安全权。

本版编辑 郭存举 李 瞳