

筑牢冤假错案防线

刑事诉讼制度将实施重大改革

新华社北京10月10日电 (记者邹伟 陈菲) 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部近日联合印发《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革》的意见,旨在改革完善刑事诉讼制度,充分发挥审判尤其是庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中的作用,切实维护司法公正、防止冤假错案。

推进以审判为中心的诉讼制度改革,是党的十八届四中全会部署的重大改革任务,事关依法惩治犯

罪、切实保障人权,是保证司法公正、提高司法公信力的重要举措。改革意见共21条,围绕冤假错案暴露出的有罪推定等错误司法理念不同程度存在,关键性诉讼制度未能真正落到实处,侦查、起诉、审判等职能作用未能得到充分发挥等问题,有针对性地贯彻证据裁判要求、规范侦查取证、完善公诉机制、发挥庭审关键作用、尊重和保障辩护权等刑事诉讼制度改革等方面提出改革举措。

意见强调,未经人民法院依法

判决,对任何人都不得确定有罪。人民法院、人民检察院和公安机关办理刑事案件,应当分工负责,互相配合,互相制约,保证准确、及时地查明犯罪事实,正确适用法律,惩罚犯罪分子,保障无罪的人不受刑事追究。

意见明确,人民法院作出有罪判决,对于证明犯罪构成要件的事实,应当综合全案证据排除合理怀疑,对于量刑证据存疑的,应当作出有利于被告人的认定。意见还提出探索建立重大案件侦查终结前对

讯问合法性进行核查制度、建立法律援助值班律师制度等。

“这项改革体现了现代刑事司法规律的内在要求,明确了我国刑事诉讼制度的发展方向。”中国政法大学诉讼法学研究院院长卞建林说,积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,能在优化刑事司法职权配置、完善刑事诉讼程序、落实证据裁判原则、转变刑事庭审方式、发挥辩护实质作用等方面实现全方位提升,不断夯实防范冤假错案的制度基础。

依法惩罚犯罪 切实保障人权

——最高法、最高检、公安部、司法部有关负责人解读《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》

问:场所讯问犯罪嫌疑人。严格依照法律规定对讯问过程全程同步录音录像,逐步实行对所有案件的讯问过程全程同步录音录像。为严防刑讯逼供,意见还提出探索建立重大案件侦查终结前对讯问合法性进行核查制度。

三是保障当事人、辩护人的诉讼权利。意见强调,要健全当事人、辩护人和其他诉讼参与人的权利保障制度;在案件侦查终结前,对犯罪嫌疑人提出的无罪或者罪轻的辩解,辩护律师提出的犯罪嫌疑人无罪或者依法不应追究刑事责任的意见,侦查机关应当依法予以核实。

问:从检察职能角度来看,意见有何亮点举措?

答:第一,着眼于规范侦查取证行为,意见提出一系列防范刑讯逼供制度机制。一是针对实践中对证明标准把握不统一的问题,要求建立健全符合裁判要求、适应各类案件特点的证据收集指引。二是为确保讯问合法进行,要求完善讯问制度。三是首次提出探索建立重大案件侦查终结前讯问合法性核查制度,对公安机关、国家安全机关和人民检察院侦查的重大案件,由人民检察院驻看守所检察人员讯问犯罪嫌疑人,核查是否存在刑讯逼供、非法取证情形,并同步录音录像。

第二,着眼于防止案件“带病”进入审判程序,提出一系列加强检察机关审前把关和发挥过滤功能的制度机制。一是完善补充侦查制度,进一步明确退回补充侦查的条件,建立人民检察院退回补充侦查引导和说理机制;规范补充侦查行为,对于确实无法查明的事项,公安机关、国家安全机关应当书面向人民检察院说明理由。二是完善不起诉制度,规定对未达到法定证明标准的案件,人民检察院应当依法作出不起诉决定,防止事实不清、证据不足的案件进入审判程序。三是完善撤回起诉制度,规范撤回起诉的条件和程序。

第三,着眼于推进案件繁简分流,提出进一步完善公诉机制、优化司法资源配置的制度机制。为完善刑事案件认罪认罚从宽制度,有必要探索被告人认罪与不认罪案件相区别的出庭公诉模式。意见强调,进一步完善公诉机制,对被告人不认罪的一审刑事案件,应当强化庭前准备和当庭讯问、举证、质证;完善刑事案件速裁程序和认罪认罚从宽制度。

第四,着眼于发挥检察机关法律监督的职能作用,提出完善人民检察院对侦查活动和刑事审判活动的监督机制。

问:立足法院审判工作,意见如何推进以审判为中心的刑事诉讼制

度改革?

答:根据意见,法院审判工作要重点抓好四方面:一、严格贯彻证据裁判原则的要求。首先,严格执行法定的证据采纳标准,把好证据审查判断关。其次,严格执行法定的证明标准,依法准确认定案件事实。再次,严格落实疑罪从无原则,切实防范冤假错案发生。人民法院应当坚持严格依法裁判,杜绝罪刑有、从轻、从挂等错误做法,真正做到有罪则判,无罪放人,不得违心下判或作出留有余地的判决。

二、着力提高人权司法保障水平。首先,严格实行非法证据排除规则,切实防止刑讯逼供、非法取证。意见重申法律规定的非法证据排除规则,并对完善讯问程序提出明确要求。法院应当严格落实法律规定,对各类非法证据依法认定、严格排除,促使办案人员严格执行法定取证程序。同时要立足司法实践,进一步明确非法证据的范围和认定标准,减少非法证据排除规则适用中的法律争议。其次,完善值班律师制度,依法维护被告人的合法权益。重视发挥值班律师的职能作用,有效减少审判过程中的程序性争议。再次,完善法律援助制度,依法保障被告人的辩护权。健全依申请法律援助工作机制和办案机关通知辩护工作机制,依法保障辩护人在庭审中发问、质证、辩论辩护等权利,完善便利辩护人参与诉讼的工作机制。

三、充分发挥庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中的决定性作用。首先,要完善证人、鉴定人、侦查人员出庭作证制度,积极推进庭审实质化。要积极推动关键证人出庭作证,落实强制证人到庭制度,完善出庭作证保障机制,有效解决证人出庭率等问题。其次,要规范法庭审理程序,落实公正审判的内在要求。根据意见,要规范法庭调查程序,证明被告人有罪或者无罪、罪轻或者罪重的证据,都应当在法庭上出示,依法保障控辩双方质证权利;要完善法庭辩论规则,依法保障被告人及其辩护人的辩护辩论权,有效解决争议问题;要完善当庭宣判和定期宣判制度,真正做到“诉讼证据出示在法庭”“案件事实查明在法庭”“控辩意见发表在法庭”“裁判结果形成在法庭”。

四、完善审判程序繁简分流机制。充分发挥庭前会议功能,有效解决程序性争议。完善刑事案件速裁程序和认罪认罚从宽制度。积极总结试点经验,完善认罪认罚从宽制度的实施机制。

问:意见对于发挥司法行政职能作用,切实维护司法公正有何重要意义?

答:立足司法行政机关职责,推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革主要涉及律师辩护、法律援助和司法鉴定三方面。

——进一步强化律师在刑事诉讼中的职能作用。

强化律师在侦查阶段的辩护职责。意见突出了律师辩护意见的重要性,明确了侦查机关对律师意见“应当依法予以核实”的要求,将为律师在侦查阶段发挥有效作用创造积极条件。

强化辩护律师在法庭调查中质证权。意见对于有效解决当前律师辩护中存在的“发问难”和“质证难”问题,促进庭审实质化具有重要作用。

强化辩护律师在庭审中的辩论权。意见对增强律师辩护的有效性、维护当事人合法权益产生积极影响。

强化辩护律师诉讼权利保障。意见提出要依法保障辩护人会见、阅卷、收集证据和发问、质证、辩论辩护等权利,完善便利律师参与诉讼的工作机制。

强化律师的行为规范。意见规定,辩护人不得帮助犯罪嫌疑人、被告人隐匿、毁灭、伪造证据或者串供,不得威胁、引诱证人作伪证以及进行其他干扰司法机关诉讼活动的行为。对于实施上述行为的,应当依法追究法律责任。

——进一步强化法律援助的职能作用。

在推进以审判为中心的诉讼制度改革中,刑事辩护率低,部分犯罪嫌疑人、被告人无法及时获得法律帮助等问题依然比较突出。为此,意见提出建立法律援助值班律师制度,完善法律援助制度。这一规定将对充分保证犯罪嫌疑人、被告人依法及时获得法律帮助发挥重要作用。

——进一步强化司法鉴定的职能作用。

长期以来,刑事诉讼中存在不同鉴定机构在程序、标准上不统一的问题,一定程度上影响了诉讼效率和司法公信力。为此,意见提出要统一司法鉴定程序,落实鉴定人出庭作证制度,提高出庭作证率。这对于进一步规范司法鉴定活动、统一证据裁判规则、防止因鉴定问题导致冤假错案、有效维护被告人的辩护权具有重要作用。

同时,意见提出建立证人、鉴定人等作证补助专项经费划拨机制,弥补了鉴定人在刑事审判中出庭作证费用有关法律制度和制度规范的不足,有利于调动鉴定人出庭积极性,提高鉴定人出庭作证率和审判效率。

文新华社记者 邹伟 陈菲 罗沙 (新华社北京10月10日电)

炽热的创新能量正在神州大地集聚。

2016年全国大众创业万众创新活动周,将于10月12日至18日举行。届时将设深圳主会场、北京会场,并在全国各地设立分会场。

记者了解,目前各地“双创周”准备工作正在有序推进。

推动双创政策 打造“四个平台”

9日,在深圳市南山区“双创周”主会场的深港创新圈展区,香港青年谢智衡正仔仔细细调试着自己的产品。他头戴VR眼镜,用手把骨骼影像从电脑屏幕里“拉出来”,前后左右上下地翻转……这种VR+医疗的技术,有望提升术前诊断效果,缩短手术时间,提高手术成功率。

“参展企业既有一些大机构精英的创新团队,也有千千万万草根创业队伍的代表,充分体现了社会各类型创新主体创业创新活力。”深圳市南山区科创局局长练聪说。

国家发展改革委高技术司副巡视员沈竹林表示,今年全国“双创周”将围绕“发展新经济、培育新动力”这一主题,重点展示新技术、新产品、新业态、新模式发展的成果,以及对新旧动能转换的重要推动作用。在市场层面,“双创周”将充分发挥市场主体的作用,秉持以创业者为中心的理念,让创业者通过“双创周”尽情展示风采。

记者了解,全国“双创周”将发挥进一步推动双创政策落地、进一步激发市场主体潜能、进一步弘扬双创文化三方面作用,积极打造双创成果的展示平台、双创典型的推介平台、双创资源的汇聚平台和双创智慧的交融平台等四个平台。

亮点纷呈 展示创客风采

本届“双创周”将在去年“双创周”基础上,进行内容和形式创新,将呈现四大亮点——

首先,范围更广。首届“双创周”在8个分会场开展活动,今年将在全国31个省市区同步设立分会场,将全面、客观、系统地展示一年以来全国各地和社会各界为推动双创所做的工作和取得的成效。

其次,以创客为主。将秉持服务创业者的理念,在议题设置、组织方式、活动形式等方面更加突出创业者,力求把“双创周”办成创业者的节日和舞台,让创业者的智慧和创意在“双创周”尽情释放。

再次,接地气。为充分调动全社会参与双创的积极性,将举办创业榜样人物评选、创客马拉松等活动,以体现普遍性,群众参与、大众参与,更接地气。

此外,突出预热。作为今年“双创周”重要前奏,“创响中国”巡回接力活动创造出周周有活动、处处有亮点、好戏连台、精彩不断的氛围。据不完全统计,截至9月底,“创响中国”活动已经开展400多场,约700家企业、80万人次参加。

“双创”氛围向好 促进转型升级

在“双创周”举行前夕,各地准备工作正在有序推进。

在位于深圳南山的“双创周”主会场,约400米长的创业大街已经汇聚不少全国各地的创客。“这样的创客节日给我们提供了一个很好的交流机会。”乐聚机器人联合创始人安子威说。

记者了解到,“双创周”期间在深圳将举办各类活动48场,包括成果展示、会议论坛、文化传播、群众竞赛、专业服务等多种类型。与此同时,将举办第二届深圳国际创客周主题活动,体现国际化、深港合作、草根创业等特点。

在北京会场,各项准备工作也在稳步推进。如海淀区作为首批全国双创示范基地,将在中关村创业大街、中关村智造大街等地举办中关村论坛、创业马拉松等20多场活动。

不少专家认为,不断浓厚的创业创新氛围,将成为促进转型升级、经济增长的重要动能。

“随着各项政策措施的落地生根,双创环境不断优化,创客群体不断壮大,双创氛围不断向好,双创对稳增长、调结构、促就业的作用日益显现。”国家发展改革委副主任林念修表示。

文新华社记者 孙飞 (新华社深圳10月10日电)

国台办表示 没有任何力量能够阻挡国家统一和民族复兴的历史步伐

本报北京10月10日讯 记者康舟报道:针对台湾当局领导人“双十”讲话中有关两岸关系的内容,国台办发言人安峰山10日应询表示:“九二共识”及其体现的一个中国原则,符合两岸关系的法理和现实,是维护两岸关系和平发展的基石。是否接受“九二共识”,是检验台湾当局领导人所谓“善意”的试金石。只要承认“九二共识”的历史事实,认同其核心意涵,两岸双方就可以平等协商、良性互动,两岸同胞就能赢得两岸关系发展的光明前景。愿认“九二共识”,煽动两岸对抗,切割两岸经济社会和文化联系,是一条走不通的邪路。

安峰山表示,我们再次重申,推动两岸关系在“九二共识”基础上改善与发展的真诚善意不会改变,为台海谋和平、为同胞谋福祉、为民族谋复兴的庄严承诺不会放弃,坚决反对和遏制“台独”分裂行径的坚强意志不会动摇。历史潮流,浩浩荡荡,顺之者昌,逆之者亡。有祖国大陆的繁荣进步作基础,有13亿多中国人民的强大民意作后盾,没有任何力量能够阻挡国家统一和民族复兴的历史步伐。

第四届部分大中城市联合招聘高校毕业生(秋季)专场活动启动

本报北京10月10日讯 记者韩秉志报道:第四届部分大中城市联合招聘高校毕业生(秋季)专场活动10日启动。全国共有160家公共就业人才服务机构报名参加。

本次活动是人力资源和社会保障部促进高校毕业生就业的大型公益性服务活动。活动以“城市联动促进就业”为主题,旨在整合大中城市公共就业人才服务机构资源,推进招聘服务与互联网技术融合,开展精准对接,为高校毕业生求职择业和用人单位招聘人才提供便捷、精准、高效的服务。

第二届「双创周」将于十二日至十八日举行 集聚创新创业炽热力量

活动周期间,为满足高校毕业生跨区域就业和用人单位跨区域揽才的需要,沈阳、西安、银川、昆明、南京、南昌、重庆、武汉、长沙9个城市将分别举办第四届高校毕业生(秋季)综合性跨区域巡回招聘活动。截至记者发稿为止,网络联合招聘大会已有3.2万家用人单位参会,提供11.5万个职位、78万个岗位信息。加上现场招聘会提供的岗位,预计岗位信息总数将达到150万以上。

本次活动持续到11月13日结束。高校毕业生可登录中国国家人才网了解相关信息。

(上接第一版)

而近几年大力发展的战略性新兴产业正加速发展为优势产业。有资料显示,未来20年,全球铁路需求超过12万公里,城市轨道交通约2万公里,投资规模超过1万亿美元。以轨道交通为代表的五大新兴战略性新兴产业,正在成为在先进制造业方面立足长远的战略布局。成都市分析认为,全国轨道交通建设加速,铁路市场稳步推进、地铁建设爆发式增长、新型制式车辆需求不断涌现,正是成都充分利用西南交大等现有资源形成新的产业支柱的大好时机。经过几年的努力,以西南交大、中铁二院等顶尖科研院所、中车成都公司为支撑,以中国中车、新筑

股份等整车龙头企业为带动,新都和新津轨道交通装备制造基地正逐步成为全国重要的轨道交通产业基地。在这里,以地铁车辆、现代有轨电车、城际动车组、高速动车组、国铁客车为代表的整车制造产业集群将成为成都构建先进制造业中心的中坚力量。去年,成都实现轨道交通产业产值870亿元;到2025年,全市轨道交通主营业务有望突破2400亿元。

航空航天作为成都倾力打造的产业,同样发展迅速。成飞飞机公司是波音和空客两大飞机制造企业的合作伙伴。公司为波音787客机方向舵的全球唯一供应商,已向波音公司交付了535架波音787方向舵;公司也为

空客公司生产登机门、方向舵等重要部件;而我国自主研发生产的大型客机C919即将将首飞,该型客机上装载有更多的“成都造”,包括机头、客舱娱乐系统、通信导航系统等。航空发动机是先进制造业的代表,成都拥有研发设计、整机制造、维修服务比较完整的产业链。今年6月,先进航空发动机联合创新中心签约落户成都高新区,该中心将面向国家航空发动机重大战略需求,通过原始创新推动我国先进航空发动机实现自主研发。今年8月,成都市与北京航空航天大学签署战略合作协议,全力打造“一体两翼”的北航西部国际创新港,以促进科技成果转化为目标,以共建产业技术

研究院为载体,打通产学研用协同创新通道。目前,成都已形成了集整机研发、设计、制造、测试及维修较为完整的航空装备产业链,成都在航空产业方面已具备强大的比较优势。

成都通过调整完善工业空间布局,让优势资源向重点支柱产业聚集。以成都高新区、天府新区、经济技术开发区3个国家级开发区为龙头,形成了“3+N”的工业发展格局,确保土地、资金、能源等要素保障,保持工业发展良好势头。

来自成都市经信委的数据显示,今年1月至8月,成都市完成工业投资1402.8亿元,同比增长35.8%,完成技改投资1281.7亿元,同比增长43.7%。