

为百姓安全罩上高科技保护网

——我国社会治安综合治理逐步实现信息化智能化

本报记者 李哲

法治中国行

“法律服务，足不出户；手指一触，网上自助……”为让广大群众拥有更切实的安全感，近年来，我国平安建设工作不断创新，社会治安综合治理能力得到显著加强。同时，科技的支撑，也大大提升了国家治理能力的现代化水平。通过创造性地运用互联网、物联网、大数据、云计算等最新科技成果，不少地方实现了社会治理的信息化和智能化，为百姓安全罩上了一层高科技保护网。

大数据整合让黑暗无处藏身

无论你是谁，只要经过广州火车站、地铁站等人流密集处，精确的人脸识别系统就会实时为你“画像”，无一遗漏。经过计算机高速后台比对，“黑名单”上的管控人员一旦露脸，一线民警的手机立马响起报警声。

近年来，大数据的整合运用已在平安中国建设中起到越来越重要的作用。今年以来，广东警方开始搭建“视频云+大数据”平台，为提升视频建设效益、社会治安防控能力、社会管理服务能力奠定了良好基础。据了解，广东警方以人、车、案、商圈4要素为核心，按照路口定点、视角连线、区域闭合的视频围栏理念，逐点测算，科学合理部署智能视频感知设备。

截至目前，广东共建成公安机关可直接调控的一类社会治安视频监控采集点近20万个，以政府部门或社会单位为主建设的二类社会治安视频监控采集点255万个，基本覆盖社会治安复杂区域和主要路段，已建设联网高清治安卡口系统3112个。

“视频云+大数据”平台中，人脸动态识别是广东警方着力打造的重点之一。在火车站、地铁站等人流密集场所，“视频云+大数据”平台能够实时感知经过每个出入口的人脸、车辆等，并在地图上直观显示。“摄像机自动检测提取人脸，智能选择最佳角度抓取，提取人脸特征后进行比对，从而能够及时发现隐藏在人流中的管控人员及其出现的时间和方位，并与大数据关联分析出对方从哪里来、住在哪里等。一旦发现人员在逃人员，预警信息会主动推送到一线民警的移动终端，确保路面警力及时处置。”广东省公安厅科技信息化处处长洪小龙介绍。

“现在我们已经实现警力跟着警情走，展开有针对性的巡逻，将有限的警力布置在最需要的地方。”江西省公安厅指挥调度处处长肖东苏告诉记者，这要归功于对大数据的全面整合。2015年11月1日起，江西省公安机关全面开展接处警信息全录入工作，至今年9月30日，共录入有效警情2189326起，同比上升22.28%，其中自接警情录入信息同比上升285.32%。

警情全录入看起来事小，却为大数据的整合应用提供了最基础的支撑，使得警方能够准确把握发案规律、强化研



江西省高级人民法院借助信息化手段打造“法媒银失信被执行人曝光台”，让“老赖”寸步难行。图为法院执行微博直播现场。（资料图片）

判、合理调配警力。“形成真实、完整、准确、规范的警情数据库，进而打造以公安业务数据、社会资源数据、互联网数据为基础的‘数据超市’。从而实现从‘被动反应’到‘主动攻防’的转变。”肖东苏说。

记者了解到，今年以来，江西各级公安机关根据警情动态分析研判成果，先后有针对性地开展了区域性禁毒、打击盗抢骗犯罪、反电信诈骗犯罪等一系列专项行动。仅今年上半年，江西省共监测警情6760余起，干预处置重大警情120余起。

在大数据利用方面，宁夏银川市则进一步将社会治安防控体系纳入智慧城市建设范畴。通过技防设施升级改造和不断完善，今年1至8月，全市发生在居民小区的侵财类案件同比下降3.36%，盗窃案件破案率同比上升10.7个百分点。

网上找律师更加方便

“滴滴……”听到提示，门娜律师拿起手机一看，屏幕显示有客户咨询法律事宜，她轻轻点开APP软件，回复对方的留言，并约定见面详谈时间。在江西，找律师居然像用APP打车一样方便，“我们江西推出了‘云上法务’，无论是找律师、办公证、求法援、寻鉴定、要调解，都可以通过互联网的简便操作而实现”。江西省司法厅信息中心主任熊志明告诉记者，江西打造了全天候、全方位、立体式、高效率、一站式的网上公共法律服务新模式。

受经济社会发展水平的限制，江西的公共法律服务资源不足、分布不均。如何为人民群众提供规范、高效、便捷的法律服务？大数据让江西公共法律服务的发展升级再次破题。据熊志明介绍，今年江西省司法厅启动建设了全省公共法律服务云平台，运用大数据技术，整合全省律师、公证、法律援助、

司法鉴定、人民调解、法治宣传、司法考试等资源，通过“互联网+法律服务”，把江西数万名法律服务专业人才连接在一起。在“云上法务”平台上，通过互联网、手机APP、微信等方式，不但可以实现法律服务机构和人员的快速精准查找，群众还可以方便享受网上咨询、网上申请、网上办理、网上查询、网上监督等公共法律线上服务。

法律服务，足不出户；手指一触，网上自助；敲打键盘，事就办完。这在以前是不可想象的事情，如今在江西已成现实。据统计，今年以来，通过江西公共法律服务云平台群众咨询法律问题16000余件、网上办理法律服务事项15000余件。

“云上法务”不仅方便群众，同时也有效消除了特殊人员带来的社会隐患。走进江西省司法厅指挥中心大厅，只见巨大的LED高清微距大屏上各项数据都在实时更新。“按照‘管理一体化、信息共享化’要求，我厅充分运用大数据、云平台技术，建成全国首个容纳47万人的江西省特殊人群大数据平台，将全省服刑人员、刑释人员、戒毒人员、解戒人员、社区矫正人员等重点特殊人群的各类数据汇聚共享、交互应用。”熊志明说，江西10余个部门实现了全流程信息、全过程数据全部打通，做到一个入口进入、一个平台整合、一个标准分析、一个界面展示，被中央政法委称为“江西模式”。数据显示，江西省特殊人群大数据平台上线运行以来，已累计排查“三假”人员2800多人、负案在逃人员170多人。

“E寄递”消除物流安全隐患

如今，收发快递，已经成了现代人日常生活的组成部分。然而，近年来，寄递物流行业的不稳定因素也在与日俱增，爆炸案、中毒案、丢失案等让人心有余悸。2015年9月30日，广西柳州

柳城县陆续发生17起快递包裹爆炸事件，犯罪嫌疑人利用拆包爆炸和定时引爆两种手段先后在多处制造爆炸，致10人死亡、51人不同程度受伤。

为消除安全隐患，今年6月1日起，国家出台《快递安全生产操作规范》，快递实名制作为国家行业标准正式开始施行。然而，寄递物流“开箱验视”“实名寄递”落实难的问题依然普遍存在。对此，江苏南通市公安局研发运用“E寄递”APP，利用现代科技破解安全难题。

据悉，“E寄递”APP集二代身份证信息、寄递单号、收寄地址、手机号码录入等功能为一体，快递员通过扫描身份信息上传，可以确保寄递物品100%实名登记。据南通市公安局治安支队支队长王德祥介绍，与100%实名制同时推进的，还有100%开箱验视和X光机安检制度。通过寄递物品需经高清摄像拍照，采集的相关信息必须录入系统，倒逼实现寄递物品100%开箱验视。

小软件解决大问题。据统计，去年以来，南通市公安机关共破获快递公司非法邮寄危险物质案、利用寄递渠道非法制造、买卖枪支案等刑事案件24起、治安案件133起。

无独有偶，山东东营市也推出了相关软件。利用寄递企业收件登记APP软件，收件员通过“三拍二输”快速完成信息采集。通过无线联网，相关信息实时传输到寄递企业管理后台、公安大数据警务平台、寄递安全监管信息平台上，有效保障行业安全。

利用手机软件确保实名制之外，各地还在X光机检查寄递物品方面动足脑筋。据悉，北京、内蒙古等地通过政府适当补贴、融资租赁、第三方平台集中安检等办法统筹加以解决，其中21个省（市、区）专项资金补贴达到5.48亿元。一些地方甚至出台相关政策，将企业配置X光机作为新申请快递业许可证的前置条件。

权威发布

最高法：

公布《罪犯生活不能自理鉴别标准》

本报讯 记者李万祥报道：为确保暂予监外执行工作依法规范开展，最高人民法院日前公布了《罪犯生活不能自理鉴别标准》。

对罪犯因疾病、伤残、年老体弱等原因造成身体机能下降而不能自主处理自己日常生活的情况，《标准》进行全面鉴别，从进食、大小便、穿衣洗漱、行动（翻身和自主行动）等四方面来综合评定罪犯的生活自理能力。《标准》所参照的考量标准与目前国际卫生组织（WHO）最新公布《国际功能分类》有关“自理”的标准一致，实现了与有关国际标准的有机衔接。

据了解，《暂予监外执行规定》对罪犯适用保外就医的疾病范围有明确界定，但对罪犯生活不能自理鉴别的规定过于原则。此次新发布的《标准》，综合了《保外就医严重疾病范围》《人体损伤程度鉴定标准》《人体损伤致残程度分级》《劳动能力鉴定——职工工伤与职业病致残等级分级》《道路交通事故受伤人员伤残评定》等相关标准，对罪犯因疾病、伤残、年老体弱等原因造成的生活不能自理情形进行了列举式表述，并对所列情形影响生活自理能力的机理进行了详细的表述。

最高法院要求，各级人民法院要加强对《标准》的理解与适用，依法依规开展工作，不断提升暂予监外执行组织诊断工作的科学化、规范化水平，切实保障刑罚有效实施。

最高检：

建设反腐无禁区预防无盲区体系

本报讯 近日，最高人民检察院反贪污贿赂总局和中国邮政集团公司决定在全国检察机关和邮政部门全面开展“预防职务犯罪邮路”活动，助力建设反腐无禁区、预防无盲区的惩治和预防腐败体系。

近日，最高检反贪总局与中国邮政集团公司联合印发《关于联合开展“预防职务犯罪邮路”活动的指导意见》。《意见》要求，各级检察机关和邮政部门要加强工作协作，建立起覆盖城乡的预防职务犯罪志愿者服务网络；要充分发挥邮政部门的网络资源、媒体资源、数据资源及业务资源等优势，和检察机关专业化预防优势，将职务犯罪预防工作与各类邮政资源有效融合，积极应用微信、APP等新媒体开展预防宣传，实现预防职务犯罪网上网下全覆盖。

《意见》指出，各级检察机关和邮政部门要把开展“预防职务犯罪邮路”活动的着力点放到基层，以基层国家工作人员、村（社区）干部及其家庭作为重点预防宣传对象，在涉及民生民利的社保医疗、扶贫、农补、环保、水利建设项目资金等领域有针对性地开展专项预防宣传活动，将政策法规与廉政理念一道送进千家万户，促进国家各项惠民政策落实到位，切实维护群众的合法权益。（于中谷）

公安部：

国庆期间火灾警情明显下降

本报讯 记者姜天骞报道：国庆假日期间，全国公安机关全警动员、全力以赴，全面强化各项节日安保措施的落实，确保了节日期间全国社会大局稳定、治安秩序良好。截至7日19时，全国各地大型节庆活动安全有序，道路交通事故、火灾起数和刑事类警情同比明显下降，民航、铁路运输安全有序，各重点旅游景区秩序良好。

节日期间，各地公安机关周密制定安保方案，切实加大警力投入，紧紧围绕社会面治安防控、大型活动和景区安保、重点部位、场所等安全防范工作，强化对繁华街区、公园景区、交通枢纽等重点区域、部位的巡逻防控，努力消除各类治安和公共安全隐患。北京、山西、辽宁、上海、江苏、山东、广东等20余个省市区公安机关每天投入上万名警力，广泛组织保安、社区群众、“红袖标”等群防群治力量全面加强社会面巡逻防控。沈阳、武汉、广州等地进一步强化对地铁公交车站的安全守护和安检查控。此外，各地举办的1448场大型活动全部安全有序举行，全国治安秩序良好，刑事类警情同比下降18.7%。

全国公安消防部门节日期间深入开展火灾隐患排查整治，共派出检查组4万余个，检查单位14.6万余家，发现火灾隐患21.7万余处，参加灭火救援行动1.23万余起，营救人员2200多名，全国未发生较大以上火灾。

公安部交管局：

国庆期间道路交通流量增事故降

本报讯 记者姜天骞报道：国庆假日期间，公安交管部门提前研判、提早准备，在交通流量大幅增长的情况下，保持了全国道路交通总体平稳有序，拥堵路段比往年有所减少，拥堵程度比往年有所减轻，未发生大面积交通拥堵，道路交通事故起数、死亡人数大幅下降。截至10月7日19时，全国接报涉及人员伤亡的道路交通事故起数、死亡人数同比分别下降32.6%和31.7%，其中一次死亡3人以上事故17起，同比减少16起、下降48%；一次死亡5人以上事故3起，同比减少4起、下降57%；未发生一次死亡10人以上重大事故。

为更好地引导服务群众节日出行，节前公安部交管局提前向社会发布国庆节交通安全预警，推出一批安全出行提示，通过央视游走字幕滚动播出；组织各地开展“国庆安全出行微直播”和“国庆我在岗”活动，直播高速公路、国省干线道路、热门景区周边实时路况，互动讲解安全知识，提供出行服务。全国31个交警总队全部落实“两公布一提示”，对外公布本全国国区交通研判情况和交通组织方案，辖区危险路段和事故多发点段，提示安全出行注意事项。同时，各地广泛利用广播、电视、互联网、“双微”平台等多种形式，广泛宣传安全驾驶知识，提示驾驶人谨慎驾驶，及时发布路况信息。

开放 动态 透明 便民

“文书上网”亮自信 信息公开促公正

本报记者 李万祥

全面依法治国 新亮点

“开放 动态 透明 便民”，打开中国裁判文书网首先看到这八个字。在搜索栏里输入案由、关键词、法院、当事人、律师等信息，轻点鼠标，就能获得来自全国各地法院的相关判决书。

“裁判文书上网公开是司法公开的一项重要举措，在一定程度上实现了以公开促公正的目标，引领司法改革的方向。”中国政法大学校长黄进说，以裁判文书公开带动审判公开、司法公开，有利于促进司法公正。

据统计，中国裁判文书网公开的裁判文书已超2000万篇，成为全球最大的裁判文书公开平台。

早在2009年，广东深圳市中级人民法院在全国率先开展裁判文书上网。目前，“文书上网”已经实现全国法院全覆盖、案件类型全覆盖和办案法官全覆盖。

调解书、民事公益诉讼调解书以及已上诉、抗诉的一审裁判文书等各类裁判文书都已搬到网上晒。

“对于不公开的裁判文书，除可能泄露国家秘密外，要求在中国裁判文书网公布案由、审理法院、裁判日期及不公开的理由。”最高法院审判委员会专职委员刘学文说，裁判文书公开还纳入各级法院审判流程管理，以提高公开的及时性。

“裁判文书公开是对法官业务水平的重要检验，文书全面公开后质量优劣一目了然。”全国人大法律委员会副主任委员苏泽林认为，此举对法官的业务水平和促进司法公正方面起到很好的倒逼作用。苏泽林表示，希望裁判文书公开能够成为人民法院司法公开的品牌，成为展现人民法院维护司法公正的一张名片。

司法活动中，有的当事人认为“打官司不是什么好事”，对诉讼事项羞于启齿，或者担心公开后影响正常生产生活，并不希望将跟自己有关的裁判文书公之于众。

“当事人对在网公开裁判文书提出异议并有正当理由，法院要及时撤回已

上网的裁判文书。”北京朝阳区法院审判委员会办公室主任李宝贵认为，建立事后纠错机制，有助于更正裁判文书公开过程中的错误。

“此次修订通过明确不予公开情形、采用隐名处理、删除有关信息等三项制度设计，进一步强化了对当事人等诉讼参与人合法权益的保障和维护。”最高法院审管办主任李亮说。

新发布的《最高人民法院关于人民法院在互联网公布裁判文书的规定》进一步扩大了应当公开的裁判文书范围，也明确不予公开的边界，但是“涉及个人隐私”的裁判文书也将做隐名处理后公开。

“隐名处理的方式，就是在公布裁判文书的同时，通过对特殊案件类型的当事人等诉讼参与人进行隐名处理来保护有关各方的合法权益。”李亮说，这包括婚姻家庭、继承纠纷案件中当事人及其法定代理人，未成年人及其法定代理人，刑事案件被害人及其法定代理人，附带民事诉讼原告人及法定代理人，证人，鉴定人等。